

Сургутский муниципальный район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Система стратегического планирования

Название раздела	Пояснения
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	
1. Название муниципального образования	СУРГУТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
2. Численность населения	на 01.01.2022 – 126,9 тыс. чел. (+16,1 тыс. чел. к 01.01.2010/ +31,8 тыс. чел. к 01.01.2000) на 01.01.2010 – 110,8 тыс. чел. (+15,7 тыс. чел. к 01.01.2000) на 01.01.2000 – 95,1 тыс. чел.
А. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ИСТОРИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МО	
1. Программа комплексного социально-экономического развития Сургутского района на 2005 – 2008 годы	<p>Программа комплексного социально-экономического развития Сургутского района на 2005 – 2008 годы утверждена решением Думы Сургутского района от 26.11.2004 № 424 (далее – Программа). Статус – недействующая, утратила силу в соответствии с Решением Думы Сургутского района от 09.02.2009 № 412</p> <p>Цели программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование среды для роста малого и среднего бизнеса 2. Создание условий для привлечения инвестиций 3. Улучшение качества жизни 4. Создание условий для роста отраслей промышленности, строительства и сельского хозяйства 5. Экологическая безопасность <p>Период реализации Программы: 2005-2008 годы</p> <p>Перечень программ:</p> <p>Программа 1. Формирование условий для развития малого и среднего бизнеса Программа 2. Создание условий для привлечения инвестиций Программа 3. Улучшение жилищных условий</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Программа 4. Высокое качество образования 1.2. Программа 5. Развитие культуры и досуга 1.3. Программа 6. Качественные медицинские услуги 1.4. Программа 7. Социальное развитие коренных малочисленных народов Севера <p>Программа 8. Создание условий для роста отраслей промышленности, строительства и сельского хозяйства Программа 9. Экологическая безопасность</p> <p>Данная программа стала первым документом долгосрочного планирования в Сургутском районе. Цели и основные направления Программы разработаны на основании выводов по проведённому SWOT-анализу, разработаны мероприятия по реализации.</p> <p><i>Итоги реализации за период действия Программы (2005 – 2008 гг., краткосрочный и среднесрочные этапы):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - численность населения Сургутского района выросла с 110,0 тыс. чел. до 110,8 тыс. чел., на 0,7 %; - объем промышленного производства вырос с 582 млрд. руб., до 761,7 млрд. руб. или на 31%; - объем инвестиций в основной капитал увеличился на 95%, с 50,4 млрд. руб. до 98,4 млрд. руб.; - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась с 27,4 тыс. руб. до 44,7 тыс. руб. - на 63%.
2. Стратегия № 1	<p>Стратегия социально-экономического развития Сургутского района до 2020 года (09.04.2009 – 24.12.2014), утверждена постановлением администрации Сургутского района от 09.04.2009 № 332 (далее – Стратегия № 1).</p> <p>Статус – недействующая, утратила силу в соответствии с постановлением администрации Сургутского района от 24.12.2014 № 4963.</p> <p>Главная цель Стратегии № 1: «Сургутский район – территория активного развития и высокого качества жизни» (высокая конкурентоспособность района как места работы и высокое качество жизни).</p> <p>Дерево целей состояло из 1 главной цели и 9 подцелей (направлений):</p> <p>Крупные проекты (программы):</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - «Формирование инфраструктурных условий для привлечения инвестиций (инвестиционный конвейер)»; - «Создание условий для роста малого и среднего бизнеса»; - «Высокое качество жилищных условий»; - «Качество образования, соответствующее современным требованиям рынка»; - «Высокий уровень культуры и досуга»; - «Социальное развитие коренных малочисленных народов Севера»; - «Восстановительная экология»; - «Создание условий для ускоренного роста отраслей промышленности, строительства и стабильного развития АПК». <p>В целях исполнения Стратегии № 1 утверждены: программа социально-экономического развития Сургутского района на 2010 - 2013 годы, 16 долгосрочных целевых программ и 13 ведомственных целевых программ.</p> <p>Особенностью Стратегии № 1 стало выделение четких временных горизонтов – этапов развития, каждый из которых является логическим продолжением предыдущего.</p> <p>Сформулированы и подробно описаны краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная перспективы развития Сургутского района как последовательные временные этапы эволюции района (краткосрочный (2009 – 2010), среднесрочный (2009 – 2013) и долгосрочный (2009-2020), для каждого этапа определены цели и задачи.</p> <p><i>Итоги реализации за период действия Стратегии № 1 (2009 – 2014 гг., краткосрочный и среднесрочные этапы):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - численность населения Сургутского района выросла с 110,8 тыс. чел. до 121,8 тыс. чел., на 10 %; - объем промышленного производства вырос с 761,7 млрд. руб., до 914 млрд. руб., или на 20%; - объём инвестиций в основной капитал увеличился в 2 раза, с 98,4 млрд. руб. до 203,6 млрд. руб.; - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась с 44,7 тыс. руб. до 67,0 тыс. руб., в 1,5 раза.;
3. Стратегия № 2	<p>СТРАТЕГИЯ социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (24.12.2014 – 01.01.2019), утверждена постановлением администрации Сургутского района от 24.12.2014 № 4963 (Стратегия № 2).</p> <p>Статус – недействующая, утратила силу в соответствии с постановлением администрации Сургутского района от 02.04.2019 № 1232 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Сургутского района».</p> <p>Причинами принятия Стратегии № 2 стали необходимость актуализации стратегии в соответствии со Стратегией социально – экономического развития Ханты – Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года, включение мероприятий по 15 сферам (направлениям), формирование плана создания объектов в разрезе поселений по основным сферам («Жилье», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Транспорт», «Образование», «Культура», «Спорт»), сформированных по результатам проведения широкомасштабного общественного обсуждения с населением Сургутского района.</p> <p>Стратегия № 2 продолжила развивать ориентиры, установленные Стратегией № 1.</p> <p>В Стратегии № 2 были устранены пробелы, присутствовавшие в Стратегии № 1, а именно: впервые определена миссия социально-экономического развития Сургутского района и в целом более чётко очерчены ориентиры, установленные Стратегией № 1.</p> <p>Главная цель Стратегии № 2 - формирование высокого уровня качества жизни населения Сургутского района за счёт создания ускоренно развивающейся конкурентоспособной экономики района.</p> <p>Приоритеты и основные направления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Конкурентоспособная и инновационная экономика; 2) Высокие стандарты качества жизни; 3) Высокий уровень развития инфраструктуры; 4) Эффективное муниципальное управление; 5) Рациональное использование природных ресурсов. <p>По каждому направлению сформированы целевые показатели и разработаны мероприятия по их достижению. Крупные проекты в тексте Стратегии № 2 не выделены, а включены в План мероприятий по реализации Стратегии № 2.</p>

	<p>Особенностью формирования Стратегии № 2 стало широкомасштабное обсуждение проекта с жителями 13 поселений Сургутского района, по результатам которых предложения жителей были включены в стратегию и план мероприятий по реализации стратегии в виде конкретных объектов в разрезе поселений, определены ответственные за реализацию мероприятий по данным объектам.</p> <p>В целях реализации Стратегии № 2 был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года и по улучшению значений отдельных показателей оценки и повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления МО Сургутский район, 17 муниципальных программ Сургутского района. Также начата реализация флагманских проектов «Инвестиционная стратегия Сургутского района», «Обеспечение спортивной инфраструктурой», «Обеспечение комфортным и доступным жильем».</p> <p><i>Итоги реализации за период действия Стратегии № 2 (2015 – 2018 годы):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - численность населения выросла с 121,866 тыс. чел. до 124,552 тыс. чел., на 2,2%; - объем промышленного производства вырос с 914 млрд. руб. до 1 469,1 млрд. руб., или на 61%; - объем инвестиций в основной капитал вырос с 203,6 млрд. руб. до 219,8 млрд. руб., на 8 %; - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась с 67,0 тыс. руб. до 83,3 тыс. руб., или на 24%; - в 2015 – 2018 гг. введено в эксплуатацию 191,5 тыс. кв. м жилья; - улучшили свои жилищные условия 2,2 тыс. семей.
<p>4. Стратегия № 3 (стратегия, заявляемая на конкурс)</p>	<p>Стратегия социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года «Маршрут в благополучие» (01.01.2019 – настоящее время), утверждена решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591) (далее – Стратегия № 3, действующая Стратегия, заявляемая на конкурс).</p> <p>Стратегия № 3 была разработана на основании изменений в законодательстве в сфере стратегического планирования, в целях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», синхронизации с актуализированной Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года.</p> <p>Главная цель – достижение благополучия населения за счёт реализации пяти приоритетных направлений: высокого качества жизнеобеспечения граждан, повышения безопасности, развития экономики, совершенствования комфортной среды обитания и полной реализации человеческого потенциала.</p> <p>Крупные проекты (флагманские) – проекты «Локомотивы»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) «Обеспечение спортивной инфраструктурой»; 2) «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»; 3) «Адресная программа Сургутского района по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»; 4) «Обеспечение доступным и комфортным жильём жителей Сургутского района»; 5) «Инвестиционная стратегия Сургутского района «От прожектов к проектам»»; 6) «Формирование комфортной городской среды»; 7) «Создание объектов общего и дошкольного образования»; 8) «Создание культурно досуговых учреждений». <p>В целях реализации Стратегии № 3 были утверждены:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, включающий мероприятия по 5 направлениям и перечень объектов по 9 сферам в разрезе 13 поселений; 2) Инвестиционная стратегия Сургутского района «От прожектов к проектам»; 3) 23 муниципальных программы Сургутского района. <p>За период реализации действующей Стратегии № 3 (2019-2021 годы) Сургутский район укрепил позиции лидера среди 22 муниципалитетов Югры по промышленному производству (1 место), объёму инвестиций (1), добыче нефти (1) и газа (2), выработке электроэнергии (3), уровню заработной платы (4).</p> <p><u>Позиции Сургутского района в рейтингах:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - 1, 5 и 2 места по результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления ХМАО – Югры за 2019, 2020 и 2021 гг.; - 1 место в рейтинге муниципальных образований ХМАО – Югры по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции (2016 – 2021);

	<p>- 3 место - по результатам рейтинга муниципальных образований ХМАО – Югры по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере. В 2019 – 2021 гг.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - введено 216 тыс. кв. м жилья; - улучшены жилищные условия 2,3 тыс. чел.; - построены водоочистные сооружения в г. Лянтор, 3 канализационно-очистных сооружения, проведена рекультивация полигона ТБО в пгт. Федоровский; - построен 31 спортивный объект; - реализован 61 проект благоустройства; - построено 3 детских сада, открыты 4 молодежных центра. <p>Предварительные итоги (2019 – 2021 годы):</p> <ul style="list-style-type: none"> - численность населения выросла с 124,6 тыс. чел. до 126,1 тыс. чел., на 1,2%; - объем промышленного производства вырос с 1469 млрд. руб. до 1 503 млрд. руб., или на 2,3%; - объем инвестиций в основной капитал вырос с 219,8 млрд. руб. до 223 млрд. руб., на 1,5 %; - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась с 83,3 тыс. руб. до 98,6 тыс. руб., или на 18%.
Б. СИСТЕМА РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
1. Подразделение, ответственное за разработку	Комитет экономического развития администрации Сургутского района
2. Организации, привлекавшиеся к разработке (при наличии)	<p>Разработка первых двух стратегий осуществлялась организациями, имеющими опыт разработки документов стратегического планирования, в рамках заключенных муниципальных контрактов.</p> <p>Заявляемая на конкурс Стратегия № 3 («Маршрут в благополучие») разработана силами администрации Сургутского района.</p> <p>В разработке стратегий участвовали органы власти, организации и представители науки, бизнес-сообщества и инвесторов, общественные организации, СМИ, население</p>
3. Создававшиеся структуры стратегического планирования	<ol style="list-style-type: none"> 1) Координационный совет по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года и Национальных проектов (02.07.2015 – настоящее время); 2) Экспертные рабочие группы по стратегическому развитию Сургутского района («Власть», «Бизнес», «Наука», «Общественность», «СМИ») (17.01.2018 – настоящее время); 3) Общественный совет по реализации в Сургутском районе Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года и Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (31.10.2014 – 28.04.2015); 4) Общественный совет при главе Сургутского района по реализации Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года (17.12.2012 – 31.10.2014); 5) Координационный совет по мониторингу за разработкой Стратегии (27.02.2008-18.01.2012).
4. Как было организовано участие в разработке стейкхолдеров: региональные органы власти, подразделения местной администрации, представители поселений, входящих в состав муниципальных районов, представители бизнеса, научно-экспертного сообщества и общественных организаций?	<p>1) Стратегия № 3 (действующая, «Маршрут в благополучие»).</p> <p>Разработка действующей стратегии «Маршрут в благополучие» осуществлялась силами комитета экономического развития администрации Сургутского района, без привлечения организаций-разработчиков.</p> <p>Созданы 5 экспертных рабочих групп по стратегическому развитию («Власть», «Бизнес», «Наука», «Общественность», «СМИ»), включающие представителей указанной сферы/отрасли. В процессе разработки проекта были проведены 5 стратегических сессий с указанными стейкхолдерами.</p> <p>В разработке стратегии участвовали представители науки, бизнеса, организаций инфраструктуры поддержки бизнеса, общественных, ресурсоснабжающих и кредитных организаций, инновационных компаний, организаций инфраструктуры поддержки бизнеса, население района (<i>приложение 1 к пояснительной записке</i>).</p> <p>В процессе обсуждения поступило 159 предложений, из которых 91 - учтено в Стратегии № 3, 11 – в плане по реализации Стратегии № 3.</p> <p>Проведены публичные слушания по обсуждению проекта решения Думы Сургутского района «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Сургутский район до 2030 года».</p>

	<p>Общественное обсуждение проекта действующей Стратегии осуществлялось также и на официальном сайте муниципального образования Сургутский район, социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», на сайте Стратегия.рф группы компаний «ЮСИ», в ГАС «Управление», в СМИ и на телевидении.</p> <p>Итоговое обсуждение проведено на 2 заседаниях Общественного совета Сургутского района в сентябре 2018 года и Координационного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, состоявшемся в конце ноября 2018 года.</p> <p>Принята действующая Стратегия на заседании Думы Сургутского района 17 декабря 2018 года.</p> <p>2) Стратегия № 2, недействующая, действовала с 24.12.2014 по 01.01.2019: Разработка проекта Стратегии осуществлялась ООО «Комплексные системы энергосбережения», г. Томск, совместно с отраслевыми (функциональные) органами администрации Сургутского района, главами и активистами каждого из 13 поселений Сургутского района, депутатами Думы Сургутского района, представителями малого и среднего бизнеса и общественными организациями.</p> <p>С целью привлечения населения к более активному участию к разработке Стратегии главой Сургутского района были проведены встречи с населением всех 13 поселений Сургутского района. По итогам общественных обсуждений проекта с жителями Сургутского района были собраны предложения от каждого поселения, проработаны совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации Сургутского района и были включены в Стратегию и План мероприятий по реализации Стратегии. По итогам общественных обсуждений были разработаны показатели, отображающие ожидаемые результаты реализации целей и задач Стратегии, и мероприятия, направленные на их достижения по 15 сферам (направлениям), а также разработан подробный план создания объектов в разрезе поселений по сферам («Жилье», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Транспорт», «Образование», «Культура», «Спорт»).</p> <p>3) Стратегия № 1, недействующая. Разработка проекта Стратегии осуществлялась в рамках заключенного администрацией Сургутского района муниципального контракта ЗАО Аудиторская компания «РОСТ», г. Тюмень, совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации Сургутского района, главами и активистами 13 поселений Сургутского района, депутатами Думы Сургутского района, представителями малого и среднего бизнеса и общественными организациями.</p>
<p>5. Были ли предложены гражданами, представителями бизнеса и научно-экспертного сообщества конкретные флагманские проекты или подпроекты, мероприятия</p>	<p>Флагманский проект «Инвестиционная стратегия Сургутского района «От проектов к проектам»: разработчик проекта - управление инвестиционной политики, развития предпринимательства и проектного управления администрации Сургутского района (Мельникова Елена Петровна – начальник управления); стейкхолдеры проекта: представители науки, бизнеса, организаций инфраструктуры поддержки бизнеса, общественных, ресурсоснабжающих и кредитных организаций, инновационных компаний, организаций инфраструктуры поддержки бизнеса, население района.</p> <p>Флагманский проект «Обеспечение комфортным и доступным жильём»: разработчик проекта – администрация Сургутского района; стейкхолдеры проекта: Общественный совет Сургутского муниципального района ХМАО – Югры, представители экспертной группы «Общественность», население 13 поселений Сургутского района.</p> <p>Флагманский проект «Обеспечение спортивной инфраструктурой»: разработчик проекта – администрация Сургутского района; стейкхолдеры проекта: Общественный совет Сургутского муниципального района ХМАО – Югры, представители экспертной группы «Общественность», население 13 поселений Сургутского района.</p>
<p>6. Устойчивость системы планирования</p>	<p>Устойчивость системы стратегического планирования основана на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) определении главного приоритета в деятельности органов местного самоуправления, а именно, в необходимости создания благополучного и безопасного пространства для жителей и инвесторов с целью реализации человеческого и ресурсного потенциала, который будет способствовать процветанию Сургутского района; 2) создании устойчивых и постоянно действующих структур, осуществляющих общественное обсуждение проекта Стратегии, формировании предложений в Стратегию, координацию и мониторинг за её реализацией; 3) критическом осмыслении достигнутых результатов, оценке внешних и внутренних условий, изменений, уточнении направлений, актуализации;

	4) применении новых подходов к привлечению общественности к разработке, реализации и контролю за реализацией Стратегии.
В. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ	
1. Оргструктуры	Органом, ответственным за мониторинг реализации Стратегии и плана мероприятий по реализации Стратегии, является комитет экономического развития Сургутского района администрации Сургутского района. Органами, ответственными за реализацию стратегии и плана мероприятий по реализации стратегии, являются 22 отраслевых (функциональных) органа администрации Сургутского района и администрации 13 поселений Сургутского района. Координационный совет по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года и Национальных проектов и экспертные группы по стратегическому развитию Сургутского района являются коллегиальными органами, которые созданы в целях координации деятельности по стратегическому развитию.
2. Отчеты о реализации	Отчёты о реализации Стратегии ежегодно рассматриваются на заседании Координационного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года и Национальных проектов, размещаются на сайте муниципального образования Сургутский район (https://www.admsr.ru/work/economy/structure/4893/). Мониторинг реализации плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, включая флагманские проекты, осуществляется в ежемесячном (до 2022 года), в ежеквартальном (с 2022 года) режиме (45 показателей, 263 мероприятия, перечень объектов по 9 направлениям). Отчёты о реализации плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года ежемесячно/ежеквартально рассматриваются на совещаниях при главе Сургутского района, результаты достижения показателей и реализации мероприятий учитываются при формировании размера поощрения в соответствии с установленной в администрации Сургутского района системой поощрения (ежемесячного, квартального и годового) в зависимости от достигнутых значений показателей эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих
3 Результаты реализации стратегических направлений, флагманских проектов и мероприятий	Результаты реализации действующей Стратегии за период с 2018 по 2021 годы: <u>2018 год:</u> 88 %, план - 89 показателей и 81 мероприятие, исполнено 76 показателей и 74 мероприятия. <u>2019 год:</u> 96 %, план - 45 показателей и 275 мероприятий, исполнено 43 показателя и 264 мероприятия. <u>2020 год:</u> 97 %, план - 47 показателей и 284 мероприятия, исполнено 44 показателя и 277 мероприятий. <u>2021 год:</u> 97 %, план - 45 показателей и 263 мероприятия, исполнено 40 показателей и 258 мероприятий. За период реализации трёх стратегий (2009 – 2021 гг.): - численность населения района выросла с 110,8 тыс. чел. до 126,9 тыс. чел., на 15 %; - объём промышленного производства с 762 млрд. руб. до 1 503,2 млрд. руб., в 2 раза; - объём инвестиций в основной капитал увеличился с 98,4 млрд. руб. до 223 млрд. руб., в 2,3 раза; - построено 668 тыс. кв. м жилья.
4. Механизм обратной связи и управления изменениями	 <p>Существующая в Сургутском районе система мониторинга реализации Стратегии обеспечивает своевременное выявление проблем в нормативно-правовом регулировании социально-экономического развития. На основании этих сведений принимаются соответствующие нормативные правовые акты и корректируются действующие.</p> <p>Отчёты о реализации Стратегии ежегодно рассматриваются на заседании Координационного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года и Национальных проектов.</p>

5. Актуализация стратегии	Актуализация Стратегии № 3 не осуществлялась, запланирована на 2023 год с учётом изменившихся внешних и внутренних политических и экономических условий, изменений в законодательстве о местном самоуправлении, а также с целью синхронизации со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, актуализация которой осуществляется в настоящее время. Осуществлялось уточнение Стратегии № 3 с учётом изменений законодательства.
---------------------------	--