



StratPlan.ru

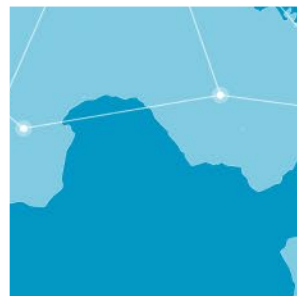


№23
июль 2023



БИБЛИОТЕКА СТРАТЕГА

новые поступления в eLIBRARY.ru



РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

ВЫПУСК ПОДГОТОВЛЕН ПРИ УЧАСТИИ:



В двадцать третий выпуск бюллетеня «Библиотека стратега: новые поступления», вошли монографии и статьи (с аннотациями), которые размещены в Научной электронной библиотеке [eLIBRARY.RU](https://elibrary.ru).

Для бюллетеня отобраны работы только российских авторов и собранные только на платформе eLIBRARY.RU. Поиск статей проводился по «ключевым словам»: территориальное планирование, стратегия социально-экономического развития городов и регионов. Всего за июль 2023 года в eLIBRARY.RU размещено более 200 работ по темам стратегического планирования.

Для бюллетеня отобрано 25 наиболее информативных публикаций.

Под аннотацией справа размещен значок , при нажатии на него осуществляется переход на страницу публикации в eLIBRARY.RU.

Значок  означает, что в eLIBRARY.RU можно скачать полный текст работы; для этого необходимо зарегистрироваться, пройдя по [ссылке](#).

Полезного чтения.

ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ	5
Стратегическое планирование – ключевой инструмент обеспечения экономической безопасности России в условиях больших вызовов	6
От типовых стратегий развития территорий к их индивидуализации	6
Методический подход к анализу стратегий социально-экономического развития регионов с учетом инновационной компоненты	7
О подготовке университетами кадров, способных решать задачи стратегического территориального планирования	7
О форсайт-технологиях и сферах их применения на уровне регионального управления	8
Моделирование подходов к формированию стратегического документа территориального планирования региона, муниципального образования в системе стратегического планирования страны	8
Является ли мастер-план эффективным инструментом развития территорий в России?	9
Имидж региона в стратегии развития территории	9
Арктика: стратегии арктических, приарктических и неарктических стран	10
РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	11
Вопросы социально-экономического развития регионов Северо-Запада России: стратегии и реальность	12
Характеристики демографического пространства Сибирского федерального округа	12
Проблематика устойчивого развития в стратегиях регионов Северо-Западного федерального округа	13
О Стратегии социально-экономического развития Сибири: риски, проблемы, решения	13

Эволюция стратегического планирования макрорегионов РФ	14
Законодательные основы создания и развития агломераций в Кемеровской области	14
Меры пространственного развития региона в преодолении негативных демографических и экономических тенденций	15
Анализ и оценка результатов реализации стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания	15
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	16
Управляемое сжатие городов в России: логика, возможности и механизмы реализации	17
Территориальное развитие города Владивосток и его агломерации	17
Стратегия Екатеринбурга в системе внутриагломерационных связей	18
Валовый муниципальный продукт как инструмент прогнозирования социально-экономического развития при разработке мастер-планов городов и агломераций	18
Опыт проектного управления социально-экономическими процессами на муниципальном уровне власти	19
Арктические города России на пути к умной устойчивости	19
Обоснование новой модели управления муниципальными округами в контексте территориального планирования	20
Планирование развития современного городского пространства: проблемы и тенденции	20



ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Выпуск 23 (июль 2023)



Наумов С.Н., Гумеров Р.Р., Гусева Н.В.
Стратегическое планирование – ключевой инструмент обеспечения экономической безопасности России в условиях больших вызовов // Экономическая безопасность. – 2023. – Т. 6, №2. – С. 497-508.

Экономика XXI века развивается в условиях больших вызовов – комплекса проблем глобального масштаба, решение которых традиционными методами невозможно и требует нетривиальных решений со стороны государства. Большие вызовы не только создают существенные угрозы, но и открывают новые окна возможностей. Значительные резервы интенсивного роста заложены в сфере стратегического планирования, направленного на решение задач устойчивого социально-экономического развития и обеспечение национальной безопасности страны. Основными принципами модели больших вызовов с отечественной спецификой являются: решающая роль стратегического целеполагания; проектное финансирование; подчинение бюджетной политики стратегическим интересам и целям социально-экономического развития, а также экономической безопасности страны; работа с большими массивами информации и точечное управление рисками реализации государственных программ и национальных/федеральных проектов.



Бочко В.С., Захарчук Е.А. От типовых стратегий развития территорий к их индивидуализации // AlterEconomics. – 2023. – Т. 20, №2. – С. 376-391.

Авторы предлагают наряду с общим описанием целей, задач и мер по движению территорий к желаемому будущему применять индивидуализированные меры, т.е. учитывающие многогранность и особенности производственно-экономического и социально-культурного потенциала территории. Такие меры должны базироваться на учете потребностей не отдельной личности и не всего территориального сообщества, а на нуждах отдельных групп людей, которые рассматриваются как базовые социальные единицы индивидуализации стратегий развития территорий. Через действия их представителей достигается создание стратегий развития как документа общественного согласия. Сделан вывод, согласно которому только в единстве двух сил – административно-управленческой и общественной – залог успешной индивидуализации стратегий развития территорий. Показано, что значительную опасность при разработке стратегий представляет удовлетворение потребностей только определенного слоя людей, а не всех социальных групп территории.



Шорохова И.С. Методический подход к анализу стратегий социально-экономического развития регионов с учетом инновационной компоненты // Управление в современных системах. – 2023. – №2(38). – С. 26-39.

В статье рассматриваются методические подходы к анализу стратегий социально-экономического развития, выделены три группы исследований данной проблематики. Представлена авторская методика анализа стратегий социально-экономического развития регионов Российской Федерации с учетом инновационной компоненты с использованием системы показателей количественной оценки, позволяющая выделить типы регионов по уровню инновационного развития с учетом эффектов концентрации региональных ресурсов.

Рисин И.Е. О подготовке университетами кадров, способных решать задачи стратегического территориального планирования // Регион: системы, экономика, управление. – 2023. – №1(60). – С. 144-147.

Подготовка университетами кадров для решения задач стратегического территориального планирования обусловлена необходимостью профессионализации их деятельности в контексте приобретения компетенций в области стратегического планирования. Предложены рекомендации по организации и содержанию подготовки университетами магистров, способных решать задачи стратегического территориального планирования.



Сухачева В.И., Смотровая Т.И. О форсайт-технологиях и сферах их применения на уровне регионального управления // Современная экономика: проблемы и решения. – 2023. – №5(161). – С. 31-49.

В последнее десятилетие форсайт становится инструментом, который позволяет на региональном уровне стратегического планирования и управления оценивать тренды и формировать картину будущего. В статье проанализирован опыт применения форсайт-сессии в стратегическом управлении Воронежской области. Здесь такой подход применяется при выборе ключевых направлений стратегического развития региона и конструировании новых перспективных направлений развития в разрезе отраслей. Отмечается положительный опыт применения форсайт-технологий для исследования трендов и прогнозирования, ведения управляемой дискуссии о будущем и выстраивания желаемого образа будущего при стратегическом планировании и управлении социально-экономическим развитием территорий.



Раев Ю.В. Моделирование подходов к формированию стратегического документа территориального планирования региона, МО в системе стратегического планирования страны // Градостроительство. – 2022. – №5-6 (81-82). – С. 2-16.

В статье рассматриваются проблемы моделирования подходов к формированию целостной системы стратегического планирования и перехода к стратегическому документу территориального планирования региона, муниципального образования. Обоснованы процедурно-технологическая схема (цикл) стратегического планирования, обеспечивающая взаимную увязку документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, программирования, планирования; принципы, назначение, содержание, порядок подготовки и реализации стратегического документа территориального планирования региона, муниципального образования, а также определены возможности и условия их практического применения.



Герцберг Л.Я. Является ли мастер-план эффективным инструментом развития территорий в России? // Academia. Архитектура и строительство. – 2023. – №2. – С. 5-14.

Разработка мастер-планов агломераций и крупных городов является основным трендом в стратегическом пространственном планировании России. В статье на примере Стратегического мастер-плана Перми и Мастер-плана Астраханской агломерации показано, что низкий уровень ресурсного обеспечения этих документов не позволяет выполнять приписываемую им роль эффективных инструментов развития территорий. Наличие мастер-планов является необходимым условием участия в конкурсах на получение государственных инвестиций и привлечения инвесторов. Отмечены различия между стратегическим мастер-планом и комплексным стратегическим планом как межотраслевым документом. Приводится зарубежный опыт реализации стратегических планов. В выводах рассматриваются условия, способствующие повышению эффективности мастер-планов.



Дроздова Ю.А. Имидж региона в стратегии развития территории. – Волгоград: Волгоградский институт управления, 2021. – 396 с.

Автор существенно дополняет содержание понятия «имидж региона», его структуры, совокупности социальных функций и значений, технологий формирования и влияния на региональные взаимодействия, акцентируя внимание на принципиально важном моменте: конструктивистской деятельности органов власти и СМИ, выступающих основными субъектами формирования имиджа территории. В работе впервые раскрываются взаимосвязи процессов формирования имиджа региона и развития управленческих, информационных процессов в социальной системе, а имидж региона рассматривается как социокультурное явление, социальный информационный феномен, представляющий относительно устойчивую совокупность рациональных и эмоциональных представлений, убеждений, ассоциаций, целенаправленно создаваемых заинтересованными субъектами (органами государственной и муниципальной власти, бизнесом, СМИ, населением), исходя из особенностей региона



Киселев С.Г., Опокин А.Б. Арктика: стратегии арктических, приарктических и неарктических стран // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. – 2023. – Т. 12, №4(50). – С. 299-310.

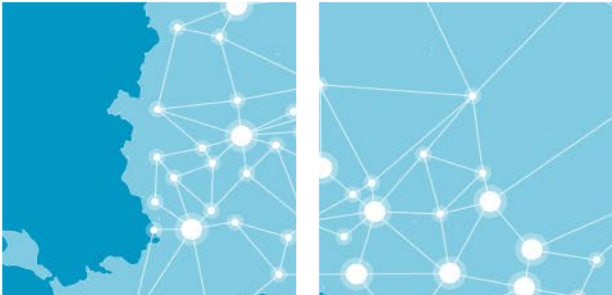
В статье исследуются стратегии арктических, приарктических и неарктических стран, их геополитические и экономические интересы в Арктике. Автор обуславливает исследование данного вопроса возрастанием значения Арктического региона в мировых делах и значительной ролью Арктики в реализации национальных интересов Российской Федерации.



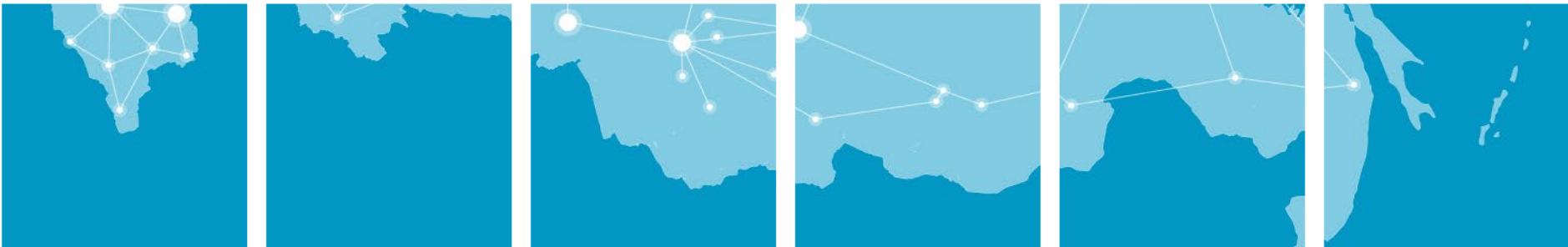
Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru





РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ



Выпуск 23 (июль 2023)



Вопросы социально-экономического развития регионов Северо-Запада России: стратегии и реальность / под редакцией Н.М. Космачевой. – СПб: ЛГУ им. А.С. Пушкина, 2023. – 280 с.

В монографии изложены результаты комплексного изучения развития регионов Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, проводимого по инициативе ЛГУ им. А.С. Пушкина. Проанализированы некоторые проблемы стратегического планирования и текущие результаты управляемого социально-экономического развития регионов Северо-Западного федерального округа, в том числе в отдельных сферах экономики. Рассмотрены некоторые методологические вопросы проведения научных исследований в области региональной экономики.

Танков А.М., Кузнецова Ю.А. Характеристики демографического пространства Сибирского федерального округа // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2023. – №2(52). – С. 74-80.

В работе раскрывается понятие «демографическое пространство региона». На основе использования контент-анализа стратегий социально-экономического развития регионов Сибирского федерального округа выявлены характеристики пространственного демографического развития, позволяющие оценить такой критерий, как связанность, а также предложен и рассчитан одноименный показатель. Для оценки однородности демографического пространства федерального округа предложен авторский интегральный показатель. Оценка однородности по интегральному показателю осуществлена за период 2000–2021 гг.



Коршунов И.В. Проблематика устойчивого развития в стратегиях регионов Северо-Западного федерального округа // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2023. – №1(72). – С. 8-17.

На основе изучения стратегий 11 регионов Северо-Западного федерального округа (СЗФО) оценивается влияние концепции устойчивого развития и принципов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на подходы к формированию стратегических приоритетов регионального развития. Результаты показывают, что: 1) у регионов нет четких планов в части интеграции целей и задач устойчивого развития в региональные стратегии; 2) задачи повышения качества жизни населения, создания комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности людей являются приоритетными для регионов; 3) стратегические планы регионов преимущественно обращают внимание на экономическое развитие и благополучие людей; 4) процесс стратегического планирования устойчивого развития в регионах СЗФО начат, но продвигается с трудом, поскольку находится в зоне высокой неопределенности.



Тулохонов А.К. О Стратегии социально-экономического развития Сибири: риски, проблемы, решения // ЭКО. – 2023. – №7(589). – С. 8-20.

Автор статьи подвергает критическому разбору новую редакцию Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2035 г. Серьезные замечания вызывают некоторые формулировки; перечень приоритетных направлений развития (кластеров) представляется неполным – не отражающим имеющийся потенциал и не отвечающим интересам развития территории. При описании развития транспортной, энергетической инфраструктуры, некоторых ключевых отраслей специализации игнорируются не только современные технологические достижения, но и мировые тренды развития. Наконец, совершенно не учитываются реалии новой геэкономической и геополитической ситуации, глобальные климатические изменения. Автор приходит к выводу, что новая Стратегия устарела уже в момент выхода и предлагает пересмотреть ее содержание, расширив охват документа до всей азиатской части России.



Клисторин В.И. Эволюция стратегического планирования макрорегионов РФ // ЭКО. – 2023. – №7(589). – С. 21-38.

Сравнительный анализ стратегий Сибирского федерального округа, утвержденных в 2010 и 2023 гг., показывает, что с точки зрения формулировки цели и задач, описания проблемной ситуации, вызовов и угроз, последний вариант документа уступает предыдущему. При этом анализ результатов реализации стратегии 2010 г. не выявил заметных улучшений в социально-экономическом развитии округа. При сравнении последней стратегии СФО с аналогичными документами по Северо-Западному и Северо-Кавказскому округам обнаружилось, что не только структура документов, но и перечень в них проблем, вызовов и угроз, формулировки цели и задач очень близки, хотя экономико-географическое и социально-экономическое положения округов весьма различны. Автор заключает, что с методологической, научно-аналитической и информационной базой стратегического планирования в нашей стране не все обстоит благополучно. Более того, качество стратегического планирования снижается по мере его регламентации. Следствием является снижение роли стратегического планирования в принятии решений.



Лисина Н.Л., Ушакова А.П., Баев В.Д. Законодательные основы создания и развития агломераций в Кемеровской области – Кузбассе // Вестник КГУ. – 2023. – Т. 7, №2(26). – С. 214-223.

Рассмотрены правовые основы создания и развития агломераций в Кузбассе через призму закона Кемеровской области – Кузбасса «О создании и развитии агломераций в Кемеровской области» и опыта агломерационных процессов других субъектов РФ. Успешность агломерационных процессов во многом зависит от качества нормативной правовой основы в субъекте Российской Федерации, поскольку на федеральном уровне должно правовое регулирование создания и развития агломераций отсутствует. В качестве предмета правового регулирования закона «О создании и развитии агломераций в Кемеровской области» авторы видят общественные отношения в сфере создания, развития и ликвидации нового вида специальных территориальных единиц Кемеровской области, имеющих особые цели и задачи управления. Представляется необходимым наличие стратегий (концепций) развития агломераций, заключение межмуниципальных соглашений о взаимодействии, согласование с Координационным советом документации о территориальном планировании и градостроительном зонировании.



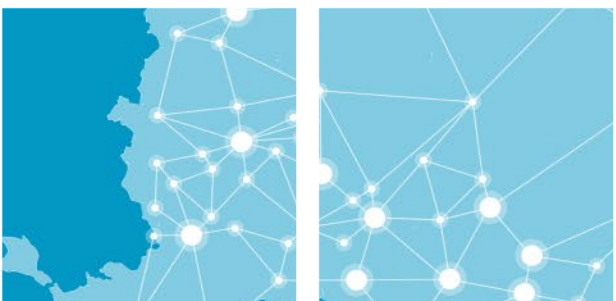
Берендеева А.Б., Рычихина Н.С. Меры пространственного развития региона в преодолении негативных демографических и экономических тенденций // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2023. – №2(74). – С. 6-18.

Отражены принципы региональной политики «сфокусированного развития» Ивановской области. Проанализирована демографическая ситуация в области. Дана характеристика миграционной активности населения за 2016-2021 гг. в сравнении с другими регионами Центрального федерального округа. Обозначены цели и задачи, меры пространственного регулирования развития региона, в том числе по поддержке малых городов и моногородов. Актуализирована их роль для социально-экономического развития региона. Проанализирована пространственная система организации экономики в Ивановской области. Рассмотрен образовательный потенциал малых городов региона.

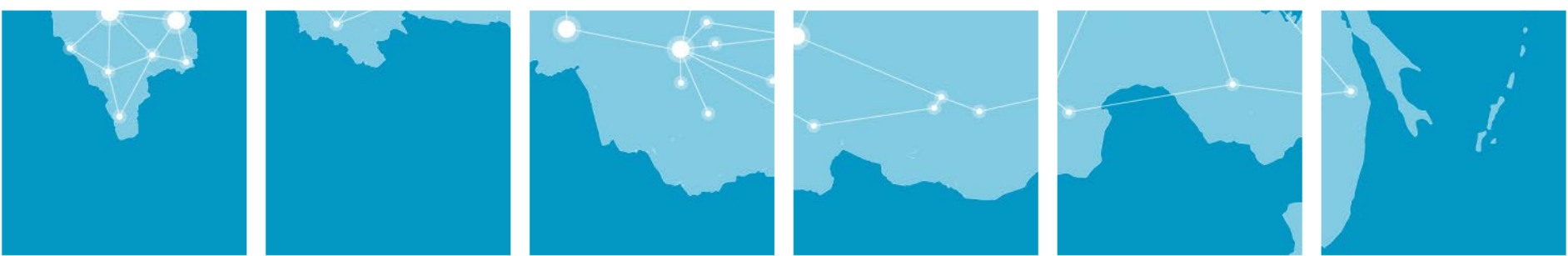
Карапетова А.Л., Зубенко А.В. Анализ и оценка результатов реализации стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания // Вестник СОГУ им. К. Л. Хетагурова. – 2023. – №2. – С. 160-171.

Статья посвящена анализу и оценке результатов реализации стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания на основе аналитических и статистических данных.





Муниципальный уровень



Выпуск 23 (июль 2023)



Волков С.К. Управляемое сжатие городов в России: логика, возможности и механизмы реализации // Terra Economicus. – 2023. – Т. 21, №2. – С. 101-115.

Процесс сжатия городов рассматривается на примере Волгоградской области. Описаны факторы, которые способствовали возникновению феномена сжимающихся городов. Анализ международного опыта выявил несколько возможных направлений и механизмов реализации политики управляемого сжатия. В работе предлагается блок-схема управления процессом сжатия городов, которая включает этапы: анализа и диагностики текущего положения дел; приоритезации направлений развития и управления; реализации комплекса мер по управлению сжатием; рефлексии; корректировки реализуемой политики управления процессом городского сжатия. Процесс управления сжатием городского пространства носит циклический характер. В результате каждого цикла достигается один или несколько ключевых индикаторов эффективности. Разработка индивидуальных стратегий управления процессом сжатия городов предполагает учет не только социально-экономических, географических и ресурсных характеристик территорий, но и культурных, исторических и политико-институциональных условий.



Аникеев В.В. Территориальное развитие города Владивосток и его агломерации // Тихоокеанская география. – 2023. – №2(14). – С. 23-36.

За 160 лет развития Владивосток выполнял различные функции – от морской крепости до центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе мира. В процессе территориального развития вокруг города сформировалась полицентричная агломерация. Наиболее рациональное и обусловленное географическими особенностями п-ва Муравьев-Амурский направление пространственного развития Владивостока – это территории соседних, северных муниципальных образований. Именно в этом направлении предлагается создать город-спутник для г. Владивосток. Показаны различные варианты формирования Владивостокской агломерации, ее будущего пространственного развития. Предлагается разработать Генеральный план Владивостокского городского округа в новых границах с учетом города-спутника с максимальным использованием действующих документов территориального планирования. В статье представлена история выбора этого варианта развития г. Владивосток с точки зрения городской планировки.



**Прядин А.А., Казакова Н.В. Стратегия
Екатеринбурга в системе
внутриагломерационных связей //
Муниципалитет: экономика и управление. –
2023. – №2(43). – С. 25-30.**

У Екатеринбурга и близлежащих городов общие рынки жилья и труда, транспортная и инженерная инфраструктуры. В статье исследуется опыт межмуниципального взаимодействия Екатеринбурга с городами-спутниками при реализации стратегии развития города. Основная задача авторов – доказать, что для стратегического управления и обеспечения реализации стратегии крупнейшего города целесообразным и эффективным является использование подхода согласования локальных приоритетов с направлениями стратегического развития соседних городов.

ВМП как инструмент прогнозирования социально-экономического развития при разработке мастер-планов городов и агломераций / С.А. Астафьев, Г.В. Хомкалов, А.С. Астафьев, П.С. Астафьева // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2023. – №2(52). – С. 9-16.

Статья посвящена анализу методики расчета валового муниципального продукта и оценки этого показателя как инструмента, позволяющего сравнивать текущее состояние развития города и его прогнозное состояние, заложенное в стратегию развития, а также используемое при разработке мастер-планов. Все перспективные предприятия, новые рабочие места, новые налоговые отчисления, попадающие в город, можно и нужно сравнивать между собой на начало реализации стратегии развития и на каждом определенном этапе реализации стратегии, чтобы оценивать достижение искомых целей.



Копытова Е.Д., Пахнина С.Ю. Опыт проектного управления социально-экономическими процессами на муниципальном уровне власти // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2023. – Т. 16, №3. – С. 159-182.

Деттер Г.Ф., Левкина А.О. Арктические города России на пути к умной устойчивости // Арктика: экология и экономика. – 2023. – Т. 13, №2. – С. 180-187.

Целью работы является исследование вопросов, связанных с использованием проектного управления в деятельности органов государственной власти и его развитием для достижения целей социально-экономического развития территорий. Изучены основные теоретические подходы к проектному управлению; представлена общая схема системы уровней и инструментов стратегического управления развитием территории. Проанализирован опыт проектного управления в г. Вологде, доказана эффективность его использования при реализации стратегии развития территории. Кроме того, представлены основные направления применения передовых управленческих технологий – реализация проектного управления на основе ESG-принципов. Авторами выявлены направления развития проектного управления на основе ESG-принципов, существующие проблемы и предложен комплекс мер дальнейшего совершенствования проектной работы в сфере государственного управления в целях решения стратегических задач развития территорий.

Умные города могут стать решающим шагом на пути к устойчивому будущему Арктики, способствуя более «разумному» подходу к экономическому, социальному и экологическому развитию. Научно-практическая цель исследования – определение эффективности движения к «умной устойчивости» арктических городов посредством качественно-количественного анализа на примере Салехарда и Надыма (Россия, Ямало-Ненецкий автономный округ). В результате исследования выявлены качественные особенности внедрения российского стандарта умного города, траекторий цифровой трансформации, текущих и планируемых городских политик, инициатив, проектов и стратегий, обозначенных как «умные». Результаты анализа умного устойчивого развития арктических городов, как и методика анализа в целом, могут быть полезны городским менеджерам при постановке целей, принятии решений и оценке эффективности планирования и управления.



Алексеева Н.А. Обоснование новой модели управления муниципальными округами в контексте территориального планирования // Вестник Удмуртского университета. – 2023. – Т. 33, №2. – С. 209-216.

С 2019 г. введены муниципальные округа, которые по критерию плотности населения и с согласия граждан объединяют сельские поселения. Соответственно, прогнозируются изменения в составлении документов территориального планирования – генеральных планов сельских поселений. Рассмотрены основные проблемы составления и применения генеральных планов развития территорий, обоснована экономическая эффективность создания муниципальных округов в контексте территориального планирования на примере одного из районов Удмуртской Республики. Централизация управления позволит сэкономить бюджетные средства, наладить сбор информации и оптимизировать процессы территориального планирования, актуализировать и создать новые генеральные планы развития территорий, повысить инвестиционную привлекательность территорий.

Планирование развития современного городского пространства: проблемы и тенденции / А.В. Алинкина, А.Д. Варданян, И.В. Гордеева [и др.]. – Москва: РГ-Пресс, 2023. – 296 с.

Монография подготовлена по материалам круглого стола, состоявшегося 28 июня 2022 г. в рамках научного проекта «Развитие городских территорий, агломераций и территорий с особым правовым статусом» программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА).



«Библиотека стратега: новые поступления» – ежемесячное издание, приложение к бюллетеню «Новости стратегического планирования» Ресурсного центра по стратегическому планированию (РЦСП) при Леонтьевском центре.

РЦСП содействует укреплению связей специалистов и накоплению информации о стратегическом планировании, обеспечивает работу сайтов StratPlan.ru и «[Регионы и города – стратеги](#)», осуществляет научно-методическую поддержку ежегодного [Форума стратегов](#).

Координационный совет РЦСП



**Карелина Ирина
Анатольевна**

Генеральный директор
ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский
центр»



**Крыловский Алексей
Борисович**

Президент AV Group



**Лебедева Наталья
Александровна**

Председатель правления
АССЭТ

Жихаревич Борис Савельевич
Директор РЦСП

Герасимова Ольга Андреевна
Редактор сайта РЦСП

Лебедева Наталья Александровна
Редактор бюллетеня НСП

Ефремов Андрей Георгиевич
Технический редактор бюллетеня НСП

Рябкова Юлия Алексеевна
Редактор приложения к бюллетеню НСП
«Библиотека стратега»

Для управления подпиской на получение бюллетеня НСП (вместе с приложением) и/или новостной рассылки пройдите на сайт StratPlan.ru

Ждем ваших откликов и новостей по адресу StratPlanNews@leontief.ru