



StratPlan.ru



№19
март 2023



БИБЛИОТЕКА СТРАТЕГА

новые поступления в eLIBRARY.ru



РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ


ВЫПУСК ПОДГОТОВЛЕН ПРИ УЧАСТИИ:



В девятнадцатый выпуск бюллетеня «Библиотека стратега: новые поступления», вошли монографии и статьи (с аннотациями), которые размещены в Научной электронной библиотеке [eLIBRARY.RU](https://elibrary.ru).

Для бюллетеня отобраны работы только российских авторов и собранные только на платформе eLIBRARY.RU. Поиск статей проводился по «ключевым словам»: территориальное планирование, стратегия социально-экономического развития городов и регионов. Всего за март 2023 года в eLIBRARY.RU размещено более 200 работ по темам стратегического планирования.

Для бюллетеня отобраны 24 наиболее информативные публикации.

Под аннотацией справа размещен значок , при нажатии на него осуществляется переход на страницу публикации в eLIBRARY.RU.

Значок  означает, что в eLIBRARY.RU можно скачать полный текст работы; для этого необходимо зарегистрироваться, пройдя по [ссылке](#).

Полезного чтения.

ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ	5
25 лет российского стратегирования (1997-2022): опыт измерения тенденций	6
Цифровые платформенные решения в системе стратегического планирования Российской Федерации	6
Институциональные проблемы стратегирования пространственного развития	7
Перспективные экономические специализации макрорегионов как ключевая недоработка Стратегии пространственного развития России	7
Опыт реализации политики равенства территорий и развития регионов во Франции	8
Стратегическое планирование социально-экономического развития территорий	8
Стратегическое планирование социально-экономического развития территории	9
Некоторые аспекты государственной стратегии пространственного развития территорий	9
Контроль и ответственность в механизме стратегического планирования	10
Развитие российских методов стратегического анализа и целесообразность замены SWOT-модели	10
Системная социально-экономическая диагностика мегарегиона арктической зоны Российской Федерации	11
РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	12
Инструментарий стратегического планирования регионов (на примере Камчатского края)	13

Динамическая модель развития Тюменской области на основе межотраслевого баланса	13
Стратегирование занятости населения региона	14
Реализация стратегии социально-экономического развития региона в условиях неопределенности	14
Сценарии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 г.	15
Стратегическое планирование как основа долгосрочного развития региональной экономики	15
Разработка стратегии социально-экономического развития региона	16
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	17
Мастер-планы агломераций в современной практике стратегического планирования в России	18
Результаты общественных обсуждений в ходе подготовки Стратегии развития Норильска до 2035 года	18
Стратегии городского развития в России и в странах мира: что не так и как надо	19
К вопросу о муниципальном стратегическом планировании: взгляд конституционалиста	19
Управление городским развитием. Стратегическое планирование	20
Основы территориально-пространственного развития городов	20



ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Выпуск 19 (март 2023)



Жихаревич Б.С., Гресь Р.А. 25 лет российского стратегирования (1997-2022): опыт измерения тенденций // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2022. – №4(71). – С. 11-22.

Беляевская-Плотник Л.А. Цифровые платформенные решения в системе стратегического планирования РФ // Научные исследования и разработки. Экономика. – 2023. – Т. 11, №1. – С. 67-72.

Статья базируется на результатах экспертного опроса, нацеленного на проверку гипотез о тенденциях в развитии территориального стратегического планирования в России за 25 лет его истории. Для это проведена периодизация с выделением четырех периодов: инициативное инновационное стратегирование (1997-2005 гг.); массовое стратегирование, усиление регулирования (2006-2013 гг.), стратегирование по 172-ФЗ (2014-2019 гг.); стратегирование в турбулентности (2020-2022 гг.). В целях квантификации выводов предложено шесть шкал для измерения степени проявленности тех или иных свойств стратегии: оригинальность – шаблонность, лапидарность – детализированность, креативность – измеримость, амбициозность – прагматичность, саморазвитие – патернализм, публичность – закрытость. По всем шкалам отмечено смещение средних и медианных оценок от левого к правому краю шкалы. Констатировано, что стратегирование в России двигалось от самостоятельности к централизации, стратеги превращались из независимых акторов в исполнителей. Эксперты отметили снижению полезности планирования, что особенно проявилось в период турбулентности.



В существующем сегодня реестре документов стратегического планирования отсутствует система взаимосвязанных элементов; не представлена возможность количественной оценки вклада документа в достижение национальных целей и стратегических национальных приоритетов. Необходим переход от существующего формата к совокупности документов в формате взаимосвязанной системы элементов «цель-задача-мероприятие-показатель» строго в соответствии с принятой архитектурой, что может быть реализовано путем создания единой цифровой информационно-аналитической платформы стратегического управления. Для учета большого количества взаимосвязей между элементами документов стратегического планирования с одной стороны и ресурсным обеспечением социально-экономического развития и национальной безопасности с другой стороны, взаимосвязи внутри цифровых платформенных решений должны быть выражены в виде математических зависимостей, что позволит обеспечить преемственность, сбалансированность и непротиворечивость между элементами документов стратегического планирования.



Бухвальд Е.М. Институциональные проблемы стратегирования пространственного развития // Федерализм. – 2023. – Т. 28, №1(109). – С. 80-98.

Принятая в 2019 г. Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 г. не просто по-прежнему остается в поле зрения экономистов-теоретиков и практиков госуправления, но и во многом продолжает олицетворять собой всю сложность и противоречивость системы стратегического планирования в стране. Вопреки логике подготовки документов стратпланирования, которая была закреплена уже в начальной версии ФЗ №172, Стратегия пространственного развития разрабатывалась и утверждалась в отсутствие «базового» документа, определяющего стратегические задачи социально-экономического развития страны. Негативную роль сыграло и фактическое отсутствие глубокой научно-общественной экспертизы Стратегии. Формально различных обсуждений было немало, но вносившиеся замечания и предложения, как правило, оставались без должного внимания, в результате чего эти обсуждения не давали позитивного результата. В итоге получилось, что обсуждались одни варианты Стратегии, а был принят иной. Как следствие, пробелов в данной Стратегии оказалось больше, чем значимых продвижений. Большинство этих пробелов хорошо видны и сегодня и, безусловно, нуждаются в серьезной проработке.



Козырь Н.С. Перспективные экономические специализации макрорегионов как ключевая недоработка Стратегии пространственного развития России // Ars Administrandi. Искусство управления. – 2023. – Т. 15, №1. – С. 103-124.

Произведенный расчет перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации внутри каждого макрорегиона, с одной стороны, демонстрирует виды экономической деятельности в качестве перспективных специализаций, с другой – не позволяет понять вектор стратегического развития государства в целом. Дефектен сам подход к выбору экономических специализаций на основе ОКВЭД без соответствующей детализации. Стратегия пространственного развития РФ нуждается в устранении содержательных и методологических нестыковок. Для определения перспективных экономических специализаций регионов следует восстановить подход на основе отраслей народного хозяйства. Территориальная группировка субъектов Российской Федерации в форме макрорегионов показала функциональную несостоятельность. Пространственное развитие должно быть сосредоточено на инфраструктурных улучшениях российских регионов в составе федеральных округов с учетом существующих национальных проектов и приоритетов развития государства.



Ельчанинова Е.Р. Опыт реализации политики равенства территорий и развития регионов во Франции // Наука.ме. – 2022. – №3. – С. 60-68.

Рассмотрены ключевые направления политики Французской Республики в отношении развития регионов, дан краткий обзор формирующихся тенденций и регулирующих региональную политику законов, изучены статистические данные департаментов Франции и проанализирована деятельность Национального агентства по объединению территорий.

Стратегическое планирование социально-экономического развития территорий / под общ. ред. И.Ю. Карелина. – Уфа: БАГСУ, 2022. – 120 с.

Представлены исследовательские материалы участников Межрегионального круглого стола «Стратегическое планирование социально-экономического развития территорий», проведенного 15 июня 2022 года в г. Уфе.



Оруч Т.А., Николаева Н.А., Колодина О.Н. Стратегическое планирование социально-экономического развития территории. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2023. – 133 с.

В учебном пособии изложены основные вопросы стратегического планирования социально-экономического развития территории. В пособии отражены достижения современной теории и практики стратегического территориального планирования. Особое внимание уделено ключевым задачам стратегического планирования социально-экономического развития субъектов РФ и алгоритмам их решения. Предназначено для студентов направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», а также других экономических направлений высших учебных заведений, научных работников, преподавателей и специалистов-практиков.

Федосеев И.В., Лудинова Ю.В. Некоторые аспекты государственной стратегии пространственного развития территорий // Известия СПбГЭУ. – 2022. – №6(138). – С. 78-83.

В статье исследуются основные факторы, которые требуют трансформации системы стратегического территориального планирования в России; определяется круг проблем, которые необходимо разрешить, и перечень новых вызовов для государственного территориального планирования. Также исследуется равномерность распределения населения. Предлагается агломерационный подход к размещению, дающий синергетический эффект от концентрации ресурсов и производств на ограниченной территории. Авторы рассматривают возможность использования инфраструктурных облигаций для решения проблемы инвестирования инфраструктурных проектов.



Ищенко А.А. Контроль и ответственность в механизме стратегического планирования // Образование и право. – 2022. – №12. – С. 94-100.

В системе стратегического планирования основополагающим значением обладает оценка эффективности проводимых мер, в связи с чем, важным направлением является определение мер контроля и ответственности. В ходе исследования определены перспективы развития и совершенствования механизма контроля и ответственности в стратегическом планировании: введение показателей, предоставляющих возможность объективной оценки эффективности принимаемых мер социально-экономического развития; совершенствование отчетности о степени достижения целей различных направлений стратегического планирования; формирование мер ответственности за неисполнение законодательства о стратегическом планировании.

Маленков Ю.А. Развитие российских методов стратегического анализа и целесообразность замены SWOT-модели // Экономическое возрождение России. – 2023. – №1(75). – С. 24-34.

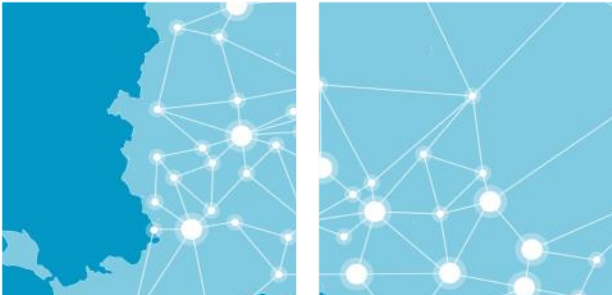
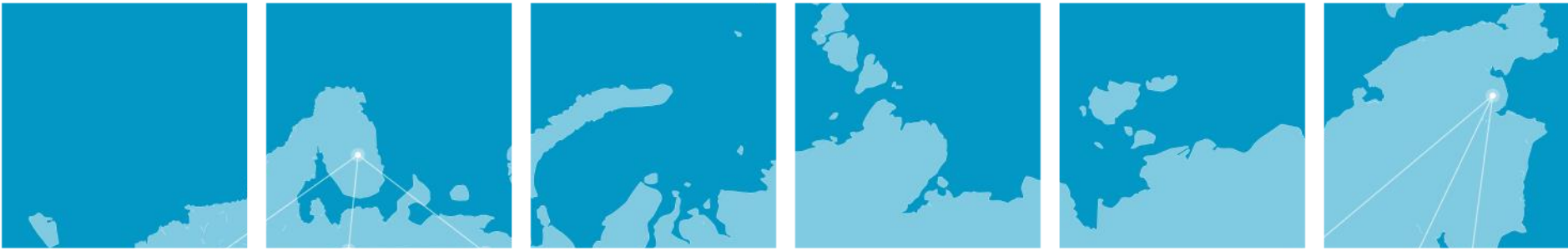
Рассмотрены теоретические проблемы разработки методов и технологии стратегического анализа. Дана научная критика SWOT-подхода и показана нецелесообразность его использования. Предложена новая модель стратегического анализа, построенная на новых обобщенных переменных, создающая целевую ориентацию на решение комплекса проблем развития, полностью устраняющую дефекты и просчеты SWOT-подхода. Разработана новая технология стратегического анализа, которую целесообразно использовать в управлении развитием предприятий, отраслей регионов, экономики РФ в целом и других сложных систем; в перспективе ее можно применять для включения в сферу стратегического анализа функций искусственного интеллекта.



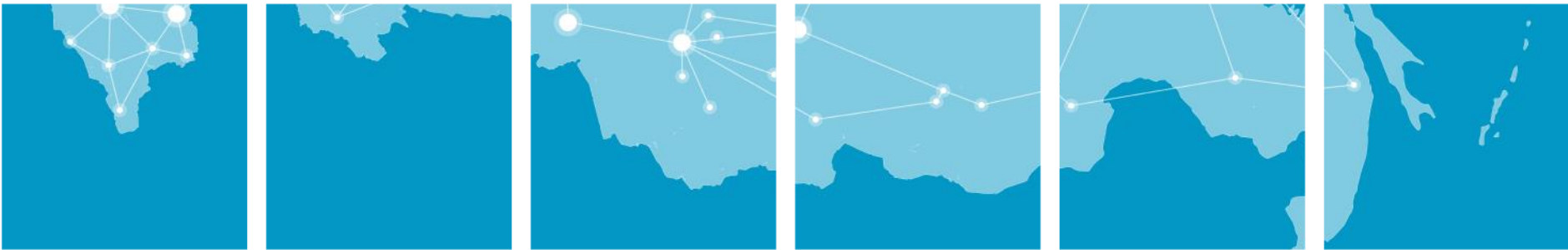
Люкевич И.Н., Микуленок А.С. Системная социально-экономическая диагностика мегарегиона арктической зоны Российской Федерации // Экономические науки. – 2023. – №218. – С. 67-83.

Приводятся результаты системного анализа состояния регионов российской Арктики. При исследовании различных сфер региональной экономики применен метод системной диагностики с помощью инструментов контроля и реализации стратегии социально-экономического развития арктической зоны РФ (АЗРФ). Данный метод позволяет работать с основными статистическими параметрами, отслеживать и оценивать показатели уровня развития экономики АЗРФ, такие как ВРП, структура и изменения ВРП; основные социально-экономические показатели; результаты инновационной деятельности; состояние рынка труда и занятости; характеристики образовательной деятельности, а также расходы на охрану окружающей среды. Предложенный метод системной диагностики регионов АЗРФ может быть использован при мониторинге выполнения и корректировке «Стратегии развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» в рамках реализации дорожных карт арктических регионов.





РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ



Выпуск 19 (март 2023)



Санакон И.К. Инструментарий стратегического планирования регионов (на примере Камчатского края) // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2023. – Т. 12, №1. – С. 66-70.

Рассматривается существующий инструментарий стратегического планирования в регионах, а также анализируется взаимосвязь существующих документов стратегического планирования, территориального планирования и бюджетного прогнозирования. Особое внимание уделяется инструментам правового поля, как главным регуляторам системы организации планирования. Предложен ряд практических мероприятий по совершенствованию организации стратегического планирования. Полученные выводы позволяют упорядочить архитектуру документов стратегического планирования, ускорить корректировку региональных схем территориального планирования, повысить качество проведения мониторинга и составления прогноза социально-экономического развития региона.



Динамическая модель развития Тюменской области на основе межотраслевого баланса / В.Р. Цибульский, И.Г. Соловьев, Л.В. Важенина, Д.А. Говорков // Региональная экономика: теория и практика. – 2023. – Т. 21, №3(510). – С. 551-573.

Проведена апробация схемы настройки матриц динамической модели межотраслевого баланса Леонтьева с использованием статистических данных Тюменской области. Рассмотрена схема идентификации коэффициентов динамической модели методом наименьших квадратов. Оценка матриц динамической модели проводилась для подсистем (агрегатов) базовых экономических показателей. Структура агрегации отраслей в подсистемы выбиралась в соответствии со Стратегией СЭР Тюменской области до 2030 года. Выводы. Результаты настроек динамической модели межотраслевого баланса для Тюменской области позволяют восстанавливать модельные объемы выпуска, что в дальнейшем может использоваться для сопоставления прогнозных, фактических и модельных траекторий с контролем отклонений и оценкой их причин.



Шевченко К.В. Стратегирование занятости населения региона. – СПб: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2023. – 214 с.

Орлов А.В. Реализация стратегии социально-экономического развития региона в условиях неопределенности // Форум. – 2023. – №2(28). – С. 19-25.

В монографии отражены основные аспекты стратегирования занятости населения и основанные на этом направления регионального развития. Базовые положения представлены на материалах и данных Амурской области. Реализуя интересы основных субъектов регионального стратегирования занятости населения: федерального и регионального правительств, фирм, домашних хозяйств, региональное развитие ведет к более устойчивому улучшению качества и уровня жизни населения регионов.

Автор опирался на экономическую, статистическую и иную информацию из открытых источников в области социально-экономического развития московского региона (как совокупности двух субъектов Российской Федерации Москвы и Московской области, имеющих во многом общую экономику, однако отличающиеся стратегии социально-экономического развития).



**Сценарии социально-экономического развития
Забайкальского края на период до 2035 г. /
С.В. Бочкарев, И.В. Бочкарева, П.А. Кислощаев,
Н.В. Капитонова // Вестник БГУ. Экономика
и менеджмент. – 2023. – №1. – С. 43-51.**

Рассмотрены сценарии регионального развития, разработанные в рамках Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 г. Представлена характеристика трех основополагающих сценариев развития региона: консервативного, базового и форсированного. Приведено описание технологии их построения, основанной на использовании степенной регрессионной модели и выбранной системы показателей для составления прогнозов. Выбранную систему показателей условно можно подразделить на четыре группы: экономика и демография; занятость и доходы населения; развитие отдельных отраслей и сфер деятельности экономики; внешнеэкономическая деятельность и бюджет края. Представлены результаты, полученные на основе составления прогнозов, которые наглядно интерпретированы с помощью диаграмм, отражающих динамику изменения базисных индексов физического объема в разрезе установленных контрольных точек.

**Минаков А.В. Стратегическое планирование
как основа долгосрочного развития
региональной экономики // Modern Economy
Success. – 2023. – №2. – С. 218-226.**

В сложных экономических условиях, сложившихся в период пандемии 2020-2021 году и в результате событий 2022 года, стратегическое планирование приобретает особое значение для российских регионов, с учетом неодинакового уровня их развития и потребностей в социально-экономическом развитии и сохранении экономического потенциала в настоящее время. Цель исследования связана с анализом инструментов долгосрочного развития регионов. В качестве основных задач обозначены: анализ теоретических основ стратегического планирования в рамках регионального развития, анализ применения инструментов стратегического планирования и достижения показателей, обозначенных в стратегическом документе на примере Челябинской области. Выводы: существует необходимость постоянного мониторинга процесса стратегического планирования в регионах для своевременной корректировки стратегических планов и достижения поставленных целей и запланированных показателей.



Рисин И.Е. Разработка стратегии социально-экономического развития региона: учебное пособие. – Воронеж: Типография «Волми», 2022. – 90 с.

Учебное пособие содержит базовые сведения о стратегическом планировании социально-экономического развития региона. Особое внимание уделено составу ключевых задач разработки стратегии региона, методическим подходам к их решению. Для бакалавров и магистрантов направления «Государственное и муниципальное управление».



Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru





Муниципальный уровень

Выпуск 19 (март 2023)



Прибышин Т.К., Гресь Р.А. Мастер-планы агломераций в современной практике стратегического планирования в России // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2022. – №4(71). – С. 76-86.

Цель исследования – описание практики мастер-планирования агломераций в Российской Федерации, раскрытие ее географии и ключевых тенденций развития. Установлено, что по состоянию на июнь 2022 г. в России разработаны два мастер-плана агломераций, восемь находятся в стадии разработки и еще три – в стадии обсуждения. Также зафиксировано наличие семи стратегий/концепций (пространственного) развития. География мастер-планирования агломераций в России отличается от географии крупных и крупнейших агломераций страны: фиксируются примеры мастер-планирования агломераций на Камчатке, Сахалине, в ХМАО и Коми. Мастер-планирование городов и агломераций в России затруднено из-за наличия ряда юридических проблем, многовариантности терминологии и отсутствия четких характеристик содержания подобных документов.

Акимова В.В. Стратегии городского развития в России и в странах мира: что не так и как надо // Материалы Международной научной конференции, Тюмень, 12–17.09.2022 г. – Тюмень: ТюмГУ-Press, 2022. – С. 110-115.

Проведен сравнительный анализ отечественных и зарубежных стратегий долгосрочного развития городов на основе авторской ценностно-содержательной методики с учетом реалий постиндустриального общества. Оценка проводилась по двум типам критериев: базовым (наличие минимально необходимых блоков) и прогрессивным (соответствие идеям устойчивого развития (триединство экономики, общества и экологии)). Были выявлены существенные различия между стратегиями социально-экономического развития российских и зарубежных городов по таким направлениям, как экология, пространственное планирование и транспортное развитие. Важное отличие заключается и в ценностных подходах к формированию документов: за рубежом – это ценности устойчивого развития, в России – экономический рост любой ценой.



Стоцкий А.И., Шилина С.П. Результаты общественных обсуждений в ходе подготовки Стратегии развития Норильска до 2035 года // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. – 2022. – №3(11). – С. 63-71.

В 2018 году была разработана «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года». После четырех лет работы с этим вполне удачным документом стало ясно, что он нуждается в некоторой реконструкции и доводке. Был создан инструментарий, позволяющий структурировать предложенные в ходе общественных обсуждений инсайты в рамках шести блоков, и создан сайт для размещения предложений горожан. Самые перспективные идеи и предложения жителей были опубликованы. Авторы статьи анализируют и подытоживают результаты общественного обсуждения гражданами Норильска предпосылок новой «Стратегии развития».

Нарутто С.В. К вопросу о муниципальном стратегическом планировании: взгляд конституционалиста // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2023. – №1. – С. 2-5.

Целью работы является анализ документов муниципального стратегического планирования с позиций их корреляции с Конституцией РФ и текущим федеральным законодательством. Отмечается, что в конституциях советского периода, в отличие от действующей Конституции, большое внимание уделялось вопросам планирования. Формулируется вывод о том, что планирование является необходимым признаком цивилизованной экономики на любом уровне. Автор полагает, что комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований невозможно без четкого планирования, выработки стратегии повышения качества жизни населения за счет увеличения эффективности документов муниципального планирования, муниципальных планов и программ.



Иваненко Л.В., Лаптева Н.В. Управление городским развитием. Стратегическое планирование // Вестник УГНТУ. – 2022. – №4(42). – С. 115-122.

В работе представлена разработанная стратегия развития городского хозяйства в жилищной и коммунальной сферах городского округа Самара. Для разработки стратегии было необходимо привести цели стратегического развития в указанных сферах в соответствие со стратегическими документами федерального и регионального уровней и национальными проектами, а именно региональной составляющей национальных проектов, доведенных до муниципалитетов самарского региона в форме целевых показателей. Определены цели, основные задачи и стратегическое видение развития городского округа Самара в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Предложены стратегические программы, стратегические проекты и мероприятия, предназначенные для их реализации.

Основы территориально-пространственного развития городов / С.Г. Шеина, Л.В. Гиря, А.А. Федоровская, К.В. Чубарова. – Ростов-на-Дону: ДГТУ, 2023. – 101 с.

Рассматриваются основные положения территориально-пространственного развития городов. Представлены основные понятия и инструменты. Подробно описаны современные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности, а также нормативно-правовая база градостроительного проектирования и градостроительного зонирования. Отдельное внимание уделено вопросам обеспечения экологической комфортности проживания при благоустройстве и озеленении застроенных территорий. Предназначено для студентов, обучающихся по программам бакалавриата и магистратуры направления подготовки «Строительство» при изучении дисциплин «Основы градорегулирования территориально-пространственного развития городов», «Учет экологического фактора в проектах реконструкции».



«Библиотека стратега: новые поступления» – ежемесячное издание, приложение к бюллетеню «Новости стратегического планирования» Ресурсного центра по стратегическому планированию (РЦСП) при Леонтьевском центре.

РЦСП содействует укреплению связей специалистов и накоплению информации о стратегическом планировании, обеспечивает работу сайтов StratPlan.ru и «[Регионы и города – стратеги](#)», осуществляет научно-методическую поддержку ежегодного [Форума стратегов](#).

Координационный совет РЦСП



**Карелина Ирина
Анатольевна**

Генеральный директор
ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский
центр»



**Крыловский Алексей
Борисович**

Президент AV Group



**Лебедева Наталья
Александровна**

Председатель правления
АССЭТ

Жихаревич Борис Савельевич
Директор РЦСП

Герасимова Ольга Андреевна
Редактор сайта РЦСП

Лебедева Наталья Александровна
Редактор бюллетеня НСП

Ефремов Андрей Георгиевич
Технический редактор бюллетеня НСП

Рябкова Юлия Алексеевна
Редактор приложения к бюллетеню НСП
«Библиотека стратега»

Для управления подпиской на получение бюллетеня НСП (вместе с приложением) и/или новостной рассылки пройдите на сайт StratPlan.ru

Ждем ваших откликов и новостей по адресу StratPlanNews@leontief.ru