



StratPlan.ru

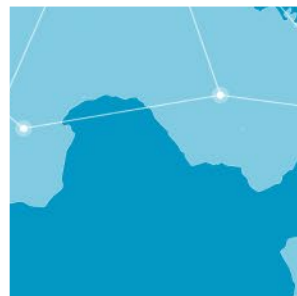


№16

декабрь 2022

БИБЛИОТЕКА СТРАТЕГА

новые поступления в eLIBRARY.ru



РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ


ВЫПУСК ПОДГОТОВЛЕН ПРИ УЧАСТИИ:



В шестнадцатый выпуск бюллетеня «Библиотека стратега: новые поступления», вошли монографии и статьи (с аннотациями), которые размещены в Научной электронной библиотеке [eLIBRARY.RU](https://elibrary.ru).

Для бюллетеня отобраны работы только российских авторов и собранные только на платформе eLIBRARY.RU. Поиск статей проводился по «ключевым словам»: территориальное планирование, стратегия социально-экономического развития городов и регионов. Всего за декабрь 2022 года в eLIBRARY.RU размещено более 140 работ по темам стратегического планирования.

Для бюллетеня отобрано 20 наиболее информативных публикаций.

Под аннотацией справа размещен значок , при нажатии на него осуществляется переход на страницу публикации в eLIBRARY.RU.

Значок  означает, что в eLIBRARY.RU можно скачать полный текст работы; для этого необходимо зарегистрироваться, пройдя по [ссылке](#).

Полезного чтения.

ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ	5
О развитии методологии планирования в период турбулентности	6
О качестве планирования пространственного развития Российской Федерации	6
Стратегия пространственного развития: новые подвижки и старые проблемы	7
Современное пространство России: новые подходы и концепции	7
Оценка реализуемости и результативности стратегий и национальных проектов в условиях глобальных трансформаций	8
Феномен угасания стратегии: определение и методика оценки	8
Проблемы и противоречия стратегического планирования	9
Методология оценки «зеленого» вектора регионального развития	9
Агент-ориентированная демографическая модель Дальнего Востока как инструмент поддержки принятия управленческих решений	10
РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	11
Стратегическое управление развитием регионов	12
Нормативное регулирование регионального стратегирования инновационного развития территорий России	12
Развитие регионов Центрального Черноземья и стратегическое планирование	13
Мониторинг социально-экономического развития регионов	13

SWOT-анализ социально-экономического развития Республики Ингушетия.....	14
Региональный аспект достижения целей устойчивого развития.....	14
Муниципальный уровень.....	15
Управление социально-экономическим развитием муниципального образования: особенности и направления совершенствования.....	16
Сфера культуры арктического города: верификация реализации стратегии развития.....	16
Города – столицы Крайнего Северо-Востока России: могут ли убывающие города быть центрами развития?.....	17
Опыт Севильи по созданию «умных сообществ» и их вовлечению в процессы управления городом.....	17
Механизмы совершенствования градостроительной политики в муниципальном образовании.....	18



ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Выпуск 16 (декабрь 2022)



Молчанов И.Н., Молчанова Н.П. О развитии методологии планирования в период турбулентности // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2022. – Т. 24. – № 3. – С. 17-27.

На основе исследования эволюции научного базиса планирования анализируются проблемы составления и исполнения общегосударственных планов и программ социально-экономического развития в современной России. В историческом контексте рассматривается накопленный опыт программно-целевого планирования, ограничения и перспективы его использования. Обоснована необходимость создания стройной национальной системы планирования, ориентированной на реализацию задач обеспечения устойчивого экономического роста. Сформулированы рекомендации, направленные на активизацию деятельности экономических агентов, по использованию в работе адаптированных к рыночным условиям хозяйствования принципов и методов планирования и их применению в условиях трансформации экономических отношений при переходе к Индустрии 4.0.

Липатова Л.Н., Тарандо Е.Е. О качестве планирования пространственного развития РФ // Сборник материалов СПЭК-2022, СПб, 31.01-01.04. 2022 г. – Москва: Институт нового индустриального развития им. С.Ю. Витте, 2022. – С. 196-205.

Анализируется содержание документов, определяющих ключевые направления регионального развития России в ближайшей перспективе, а также результаты реализации запланированных мер, на основании чего делается вывод о низком качестве обоснования принятых решений, и, как следствие, невысокой эффективности государственной политики пространственного развития РФ. В подтверждение данного вывода приводятся данные государственной статистики, результаты исследований авторитетных ученых, итоги контрольных мероприятий Счетной палаты России.



Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Стратегия пространственного развития: новые подвиги и старые проблемы // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2022. – № 5. – С. 7-26.

Рассматриваются как позитивные, так и проблемные стороны принятых в 2022 году изменений и дополнений к Стратегии пространственного развития Российской Федерации (СПР). Отмечаются сохранившиеся слабые стороны СПР, такие как отсутствие прогресса в согласовании СПР с иными документами стратегического планирования, а также в ее экономическом обосновании; очевидна еще более удручающая ситуация в сфере целеполагания данной стратегии. Показано, что при обновлении СПР не удалось добиться последовательной федерализации этого документа в части разграничения полномочий и организации взаимодействия Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления. Вместе с тем характер принятых в 2022 году поправок СПР говорит о том, что этап критического анализа документа не прошел впустую. Некоторые явные «ниши» СПР не закрыты полностью, но наметилось продвижение.



Орлов С.Л. Современное пространство России: новые подходы и концепции. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва: «Дашков и К», 2023. – 242 с.

В монографии рассматриваются теоретические и практические аспекты формирующейся модели пространственного развития России, представляющей одну из важнейших составляющих современной системы стратегического планирования. Обозначен опорный каркас развития пространства, основу которого может составлять трехзвенная система перспективных приоритетов территориальной организации страны. Рассмотрены процессы становления и развития геостратегических территорий, городских агломераций, особых экономических территорий – ключевые звенья предлагаемой схемы построения элементов пространственного развития на этапе перехода к новой национальной экономической модели развития.



Кочемасова Е.Ю., Кочемасов Ю.В. Оценка реализуемости и результативности стратегий и национальных проектов в условиях глобальных трансформаций // Стратегирование: теория и практика. – 2022. – Т. 2. – № 4(6). – С. 483-499.

Проблемы, угрозы и риски в реализуемых стратегиях и национальных проектах рассматриваются не полно, избирательно. Поэтому в ходе их реализации всегда появляются новые факторы, которые ограничивают решение стратегических задач, а также становятся причиной возникновения кризисных явлений и повторения разрывов в социально-экономическом развитии. Для исключения таких ситуаций предложено проведение причинно-следственного анализа факторов, характеризующих весь путь формирования проблем, угроз и рисков от установления корневых и опосредованных причин до определения непосредственных, видимых изменений условий жизнедеятельности населения. На основе анализа полноты учета факторов в характеристиках проблем, угроз и рисков, а также в формулировках стратегических задач и целевых показателей дается оценка реализуемости стратегических приоритетов и результативности проектной деятельности.



Акимова В.В., Волошинская А.А., Комаров В.М. Феномен угасания стратегии: определение и методика оценки // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 4(116). – С. 163-189.

Статья посвящена изучению феномена «угасания» (потери актуальности и востребованности) стратегических документов регионального и муниципального уровней в России. На основе анализа новостного фона показано, что разрабатываемые документы стратегического планирования статичны, «неповоротливы» и неспособны реагировать на быстрые изменения социально-экономической, политической, культурной ситуации в обществе (как, например, в случае с пандемией коронавирусной инфекции). Это приводит к быстрой «смысловой деградации» стратегических документов, к потере их связи с актуальными социально-экономическими вызовами и проблемами. Выявлено, что длительность периода угасания разная в зависимости от местных условий. По нашим оценкам, полное угасание региональной стратегии происходит за два-три года, муниципальной – за год-полтора. Фактически этот период равен времени разработки самих стратегий



Крупнов Ю.А., Сильвестров С.Н., Старовойтов В.Г. Проблемы и противоречия стратегического планирования // Российский экономический журнал. – 2022. – № 6. – С. 15-30.

Методология оценки «зеленого» вектора регионального развития / Н.Б. Лубсанова, Л.Б.Ж. Максанова, Т.Б. Бардаханова [и др.] // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. – 2022. – № 4. – С. 78-89.

Статья посвящена формированию и реализации национальных целей в качестве этапа процесса стратегирования. Предмет исследования: анализ актуальных проблем реализации национальных целей на период до 2030 года и дальнейшую перспективу. Рассмотрена возможность расширения горизонта планирования в условиях высокой неопределенности. Показано, что повышение результативности национальных целей должно осуществляться на основе использования современных методов прогнозирования, а также обеспечения реалистичности планирования, преемственности целей и структурно-логической гармонизации системы планирования. На основе использования методов факторного анализа и ранжирования проведена оценка степени влияния проблем на результативность планов по достижению национальных целей. Обоснованы направления решения наиболее значимых проблем.

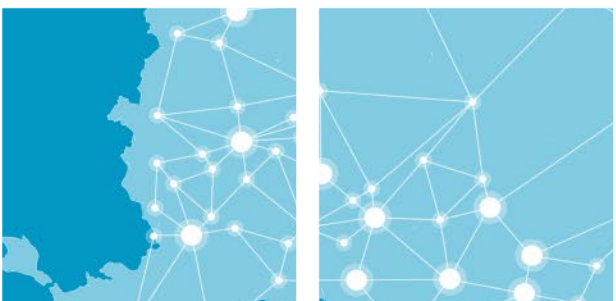
Одним из важнейших инструментов сохранения баланса двух векторов регионального развития: экономического роста и сохранения природной среды – является зеленая экономика. Авторами статьи предпринята попытка разработки методологии исследования и оценки особенностей формирования региональной политики в русле отражения траекторий перехода к «зеленой экономике». Предлагаемый подход включает оценку экологической эффективности регионального развития на основе анализа среды функционирования (DEA), контент-анализ стратегий социально-экономического развития регионов для определения степени включения целей, приоритетов, направлений развития и инструментов, относящихся к «зеленой экономике» и связанным с ней концепциям, в стратегические планы развития. Расчеты с использованием предложенной методологии были проведены на примере 22 российских регионов Северной Азии. Выявлены закономерности и взаимосвязи между текущим положением экологической траектории социально-экономического развития регионов и «зеленой» направленностью региональной политики.



**Агент-ориентированная демографическая модель
Дальнего Востока как инструмент поддержки
принятия управленческих решений / Е.А.
Россошанская, Т.А. Дорошенко, Н.А. Самсонова
[и др.] // Государственное управление. Электронный
вестник. – 2022. – № 94. – С. 203-224.**

Применение агент-ориентированных моделей в качестве инструмента поддержки принятия решений позволяет апробировать управленческие решения на искусственном обществе и прогнозировать социально-экономическую динамику комплексно, одновременно на всех уровнях управления: от индивида до региона, округа, страны. Целью данной статьи является характеристика функциональных возможностей агент-ориентированной демографической модели Дальнего Востока, разработанной в ФАНУ «Востокгосплан», для использования органами управления разного уровня. Раскрывается концептуальная схема агент-ориентированной модели, описываются особенности ее программной реализации, обосновываются экзогенно управляемые параметры и представляются соответствующие им интерактивные элементы управления, формирующие пользовательский интерфейс модели. Результаты моделирования могут быть использованы при составлении документов стратегического планирования и программ развития региона, а также для проведения сценарных экспериментов и обоснования экономической эффективности регулирующего воздействия.





РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ



Выпуск 16 (декабрь 2022)



Булочников П.А. Стратегическое управление развитием регионов. – СПб: Санкт-Петербургский государственный институт кино и телевидения, 2021. – 223 с.

Рассмотрены принципы формирования эффективной системы стратегического планирования социально-экономического развития российских регионов; показаны трансформационные тенденции стратегического управления пространственно-экономическим развитием; дан сравнительный анализ системной конкурентоспособности и качества управления субъектами РФ. Большое внимание уделено исследованию вопросов конкурентоспособности и качества региональной экономической среды. Предлагается концептуальный механизм управления конкурентоспособностью региональных организационно-экономических процессов. Обосновывается потенциал ее влияния на стратегическую конкурентоспособность региона.

Нормативное регулирование регионального стратегирования инновационного развития территорий России / О.Ю. Колышев, Т.М. Гомаюнова, Н.А. Макина, А.В. Шохнех // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 7(144). – С.622-627.

Рассматриваются условия необходимые для инновационного развития России, где существенная роль отводится региональному стратегированию технологической трансформации территорий России как ключевой фактор социально-экономического роста. Особое внимание уделяется нормативному регулированию регионального стратегирования инновационного развития территорий России, которое должно быть направлено на формирование инновационного мышления, способное проводить инновационные стратегии для социально-экономического роста. Рассматривается структура инновационного процесса для формирования условий идентификации инновационной стратегии регионов; исследуются фокусы влияния на факторы регионального развития.



Когай Е.А. Развитие регионов Центрального Черноземья и стратегическое планирование // Социокультурная эволюция России: 30 лет исследований. – Москва: Весь Мир, 2022. – С. 58-68.

Автор поднимает проблему разработки стратегических приоритетов России и ее регионов. Идеологический базис стратегий составляют устойчивое развитие, информированное согласие населения, поддержка реформ, социальная солидарность и межсекторное партнерство. На основе проведенного в 2020 году полевого социологического исследования в Воронежской, Курской и Липецкой областях показана важность учета в стратегическом планировании спектра реальных проблем, ожиданий и жизненных планов людей, проживающих на конкретной территории.

Васильева Н.К., Резниченко С.М., Тахумова О.В. Мониторинг социально-экономического развития регионов // Вестник Академии знаний. – 2022. – № 52(5). – С. 71-75.

В статье рассматриваются теоретические подходы к терминологии «социально-экономическое развитие региона», раскрываются принципы оценки территориального развития. Представлены основные характеристики процессов прогнозирования, стратегического планирования и инструментария планирования. Рассмотрены этапы проведения регионального Форсайта, выделены отличительные характеристики по сравнению с существующей базой прогнозирования процессов социально-экономического развития территории. Предложена матрица показателей оценки социально-экономического потенциала региона по основным отраслям, результатом расчетов стало получение базовой оценки и построение рейтинга каждого региона в экономической системе страны. На основе статистической группировки определена новая принадлежность территорий с учетом с/х специфики развития основных секторов экономики.



Барахоева Л.Р. SWOT-анализ социально-экономического развития Республики Ингушетия // Вестник Ингушского научно-исследовательского института гуманитарных наук им. Ч.Э. Ахриева. – 2022. – № 2. – С. 109-122.

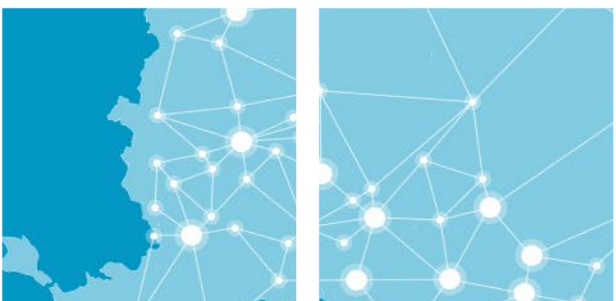
Рассмотрен механизм осуществления SWOT-анализа региона, выявлены как положительные, так и отрицательные тенденции социально-экономического развития Республики Ингушетия, дифференцированы ключевые проблемы и акцентировано внимание на конкурентных преимуществах. Результаты исследования могут быть востребованы для модернизации существующей стратегии социально-экономического развития региона. Информационной базой исследования послужили информационно-аналитические материалы, справки и публикации Федеральной службы государственной статистики за 2010-2022 гг., законодательные и нормативно-правовые акты органов государственной власти.



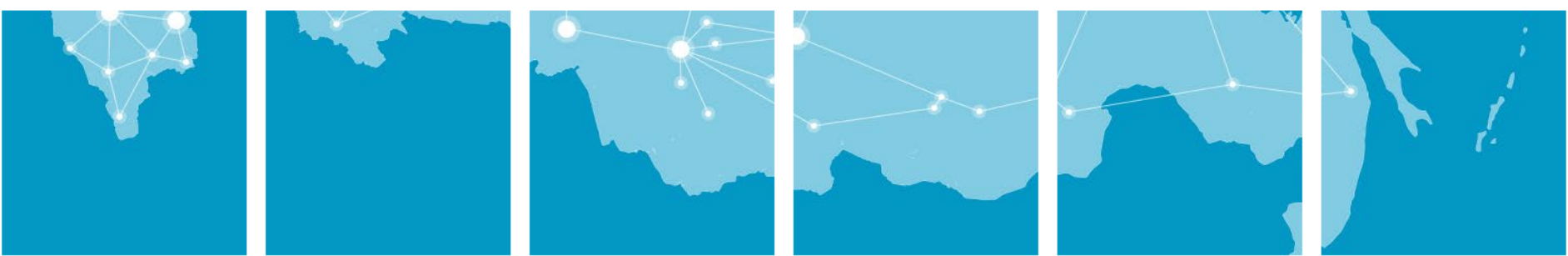
Дронов В.Н., Махрова О.Н., Фирсов Д.А. Региональный аспект достижения целей устойчивого развития // Вестник МИРБИС. – 2022. – № 4(32). – С. 79-89.

В статье представлен анализ выявленных недостатков в организации работ по достижению целей устойчивого развития на территориальном уровне. Реализация комплексного подхода, устранение недостатков во взаимодействии центральных органов власти, регионов и муниципальных образований, разработка и внедрение индикаторов устойчивого развития по всем целям, адаптация их до регионального уровня и включение в стратегию развития позволит обеспечить сбалансированность социальных, экономических и экологических направлений устойчивого развития. Отсутствие целенаправленной работы по сохранению комплексного подхода и принципов вовлеченности и взаимосвязи отразилось на организации работ в регионах по достижению ЦУР. Рассмотрение стратегий развития Рязанской области и Рязанского муниципального района позволяет сделать вывод о необходимости использовать в качестве показателей развития методики и индикаторы ЦУР.





Муниципальный уровень



Выпуск 16 (декабрь 2022)



Пивоварова О.В. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования: особенности и направления совершенствования. – Москва: ООО «Издательство «КноРус», 2022. – 246 с.

Научная новизна настоящей работы состоит в развитии теоретико-методических положений и разработке рекомендаций по совершенствованию управления социально-экономическим развитием муниципального образования посредством формирования механизма публичной ответственности, методики комплексной оценки стратегического управления и повышения эффективности организационного и ресурсного обеспечения процесса управления. Предложенный авторский подход к разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования был успешно апробирован при подготовке документов стратегического планирования г. Кирова в 2019-2020 гг.

Мехришвили Л.Л., Кибенко В.А., Юдашкин В.А. Сфера культуры арктического города: верификация реализации стратегии развития // Социокультурный потенциал малых городов России. – Москва: ФНИСЦ РАН, 2022. – С. 114-127.

Представлено исследование сферы культуры Салехарда – административного центра ЯНАО, рассмотрены стратегические решения органов государственной и муниципальной власти по развитию социокультурного облика арктического города. Социопространственный подход позволил раскрыть Салехард с учетом особенностей его истории, социально-экономического, этнокультурного и политического статуса. В статье очерчены некоторые результаты экспертизы Стратегии социально-экономического развития Салехарда до 2030 года в сфере культуры, успешности ее влияния на трансформацию, а также развитие культурной практики, профессионального кадрового состава учреждений культуры, поддержку традиционных форм культурной жизни населения (в том числе коренных малочисленных народов Севера), развитие новых современных направлений творчества и культурной практики горожан.



Фавстрицкая О.С. Города – столицы Крайнего Северо-Востока России: могут ли убывающие города быть центрами развития? // Региональная экономика: теория и практика. – 2022. – Т. 20. – № 12(507). – С. 2210-2240.

Определяется роль Магадана и Анадыря (столиц Магаданской области и Чукотского автономного округа) в пространственной трансформации Крайнего Северо-Востока России и оцениваются препятствия для их развития. Утверждается, что в процессе пространственной трансформации северных регионов Магадан и Анадырь могут стать центрами развития окружающей территории. Важное стратегическое значение этих городов обусловлено спецификой и закономерностями развития ресурсных регионов. На примере Магадана раскрыты реальные экономические возможности городов-столиц.

Пильщиков А.К. Опыт Севильи по созданию «умных сообществ» и их вовлечению в процессы управления городом // Муниципалитет: экономика и управление. – 2022. – № 3(40). – С. 12-21.

Рассматривается проблема организации вовлечения граждан в процессы управления городом и стратегического планирования на примере опыта Севильи (столицы автономного сообщества Андалузия). Проведен анализ подходов к пониманию понятий «местное самоуправление» и «гражданское общество», описана классификация моделей вовлечения граждан. На основе контент-анализа проводится изучение положений стратегических документов и опыта муниципальной власти Севильи в сфере вовлечения гражданского общества в целях формирования предложений по их имплементации, в том числе в сфере обеспечения участия представителей молодежи в указанном процессе. В качестве информационной базы использованы материалы официальных документов стратегического планирования Севильи. Делается вывод о применимости ряда подходов, используемых в Севилье, в российской практике осуществления местного самоуправления.



Устинова М.В., Ярлакабов А.А. Механизмы совершенствования градостроительной политики в муниципальном образовании // Вестник Томского государственного архитектурно-строительного университета. – 2022. – Т. 24. – № 6. – С. 112-118.

Современные подходы к понятию «благоустроенное жилье» уже не отражают в полной мере весь спектр запросов населения к уровню и наличию необходимых благ для комфортной жизни. По факту благоустроенность вышла за рамки только жилищных условий. Обеспечение комфортной жизни на строящихся территориях возможно только при правильной системе планирования, взаимоувязанности планов всех уровней власти. Грамотная стратегия и понятная линия, учет интересов всех заинтересованных лиц, и прежде всего жителей, позволит достигнуть стратегических целей общего социально-экономического развития территории.



Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru



«Библиотека стратега: новые поступления» – ежемесячное издание, приложение к бюллетеню «Новости стратегического планирования» Ресурсного центра по стратегическому планированию (РЦСП) при Леонтьевском центре.

РЦСП содействует укреплению связей специалистов и накоплению информации о стратегическом планировании, обеспечивает работу сайтов StratPlan.ru и «[Регионы и города – стратеги](#)», осуществляет научно-методическую поддержку ежегодного [Форума стратегов](#).

Координационный совет РЦСП



**Карелина Ирина
Анатольевна**

Генеральный директор
ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский
центр»



**Крыловский Алексей
Борисович**

Президент AV Group



**Лебедева Наталья
Александровна**

Председатель правления
АССЭТ

Жихаревич Борис Савельевич
Директор РЦСП

Герасимова Ольга Андреевна
Редактор сайта РЦСП

Лебедева Наталья Александровна
Редактор бюллетеня НСП

Ефремов Андрей Георгиевич
Технический редактор бюллетеня НСП

Рябкова Юлия Алексеевна
Редактор приложения к бюллетеню НСП
«Библиотека стратега»

Для управления подпиской на получение бюллетеня НСП (вместе с приложением) и/или новостной рассылки пройдите на сайт StratPlan.ru

Ждем ваших откликов и новостей по адресу StratPlanNews@leontief.ru