



StratPlan.ru



№14

октябрь 2022

# БИБЛИОТЕКА СТРАТЕГА

новые поступления в eLIBRARY.ru



РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

ВЫПУСК ПОДГОТОВЛЕН ПРИ УЧАСТИИ:



*В четырнадцатый выпуск бюллетеня «Библиотека стратега: новые поступления», вошли монографии и статьи (с аннотациями), которые размещены в Научной электронной библиотеке [eLIBRARY.RU](https://elibrary.ru).*

*Для бюллетеня отобраны работы только российских авторов и собранные только на платформе eLIBRARY.RU. Поиск статей проводился по «ключевым словам»: территориальное планирование, стратегия социально-экономического развития городов и регионов. Всего за октябрь 2022 года в eLIBRARY.RU размещено более 120 работ по темам стратегического планирования.*

*Для бюллетеня отобрано 14 наиболее информативных публикаций.*

*Под аннотацией справа размещен значок , при нажатии на него осуществляется переход на страницу публикации в eLIBRARY.RU. Значок  означает, что в eLIBRARY.RU можно скачать полный текст работы; для этого необходимо зарегистрироваться, пройдя по [ссылке](#).*

*Полезного чтения.*

|   |           |
|---|-----------|
| <b>ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ</b> .....  | <b>5</b>  |
| Направления совершенствования методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований РФ..... | 6         |
| Стратегическое планирование пространственного развития России и ее макрорегионов: в плену старых иллюзий.....                                       | 6         |
| Что препятствует ускоренному развитию Ангаро-Енисейского макрорегиона?.....   | 7         |
| Оценка российской и зарубежной практик разработки стратегий развития крупных городов.....   | 7         |
| Стратегический документ территориального планирования: содержание и основы разработки.....  | 8         |
| Проблемы территориального планирования России в 2020-х годах.....   | 8         |
| Институт региональных стратегий в российской инновационной системе.....   | 9         |
| Правовая культура стратегического развития субъектов Российской Федерации.....  | 9         |
| <b>РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ</b> .....   | <b>10</b> |
| Особенности формирования региональной стратегии социально-экономического развития.....  | 11        |
| Устойчивость регионов России: расширение структуры факторов.....  | 11        |
| Стратегия развития Северного Кавказа: основные вызовы.....  | 12        |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Муниципальный уровень</b> .....   | <b>13</b> |
| Моногорода Уральского федерального округа: матрица рисков развития.....                            | 14        |
| Развитие местных сообществ в системе стратегического целеполагания муниципального образования..... | 14        |
| Цифровизация социальной инфраструктуры в стратегии развития «умного города».....                   | 15        |



# ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Выпуск 14 (октябрь 2022)



**Ждан Г.В., Сумская Т.В. Направления совершенствования методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований РФ // Вестник НГУЭУ. – 2022. – №3. – С. 48-64.**

Проанализированы действующие методические рекомендации по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований. Показана обусловленность сценарных условий развития проведенным стратегическим анализом внешних и внутренних факторов развития. Взаимосвязь отражена на примере сценарных условий развития муниципального образования – г. Бердска Новосибирской области. Показано, что использование моделей для проведения прогнозных расчетов обеспечивает сбалансированность прогнозных значений основных показателей развития муниципального образования. Отмечено, что прогноз стоимостных показателей редко бывает верным из-за слабой предсказуемости инфляционных процессов. Более устойчивыми оказываются структурные показатели, которые и должны быть рекомендованы в качестве основных для стратегий социально-экономического развития территорий.



**Крюков В.А., Селиверстов В.Е. Стратегическое планирование пространственного развития России и ее макрорегионов: в плену старых иллюзий // Российский экономический журнал. – 2022. – №5. – С. 22-40.**

Рассмотрены генезис и эффективность многоуровневой системы стратегического планирования в Российской Федерации на национальном, межрегиональном и региональном уровнях. Показано, что на региональном и муниципальном уровнях ситуация была гораздо более позитивной, чем на национальном и межрегиональном. В качестве примера рассмотрена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. Приведен текст экспертного заключения Института экономики и организации промышленного производства СО РАН на проект Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа (СФО) до 2035 г.

С учетом особой важности развития Азиатской России как приоритетного ареала национального и межрегионального стратегирования, сформулированы направления его модернизации.



**Поподько Г.И. Что препятствует ускоренному развитию Ангаро-Енисейского макрорегиона? // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – №3(71).**

Рассматриваются ограничения для ускоренного развития Ангаро-Енисейского макрорегиона. Выделены следующие направления, сдерживающие развитие Ангаро-Енисейского макрорегиона: несопоставимый экономический потенциал регионов, входящих в его состав; экономические проблемы развития каждого из регионов; асимметрия социального развития; отсутствие общей стратегии развития макрорегиона. Для устранения выделенных ограничений необходимо, прежде всего, принятие решения о формировании единого экономического пространства, в состав которого войдут Красноярский край, Иркутская область, Республика Хакасия и Республика Тыва. Началом такой деятельности следует рассматривать разработку Стратегии социально-экономического развития Ангаро-Енисейского макрорегиона.

**Рисин И.Е., Чичерина А.С. Оценка российской и зарубежной практик разработки стратегий развития крупных городов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2022. – №3. – С. 19-29.**

Проанализированы стратегии социально-экономического развития Воронежа, Казани, Калининграда, Магнитогорска, Новосибирска, Пензы, Ростова-на-Дону, Твери, Тольятти, Улан-Удэ, а также стратегии зарубежных городов – Бристоля и Глазго (Великобритания), Лейпцига (Германия), Миссиссоги и Монреаля (Канада), Окленда (США), Тампере (Финляндия). К позитивным моментам российской практики отнесен ввод в практику новых инструментов публичного управления: инициативное бюджетирование, городской фонд образовательных инноваций, маркетинговый план города, «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных ИП, соглашения и договоры с другими городами, городские облигации для развития инфраструктуры, краудфандинг, интерактивный цифровой мониторинг с использованием геолокации городских объектов, коворкинги для инновационного и креативного предпринимательства, проектный офис внедрения инструментов цифровой экономики, частно-государственный фонд посевных инвестиций, налоговые льготы для субъектов социального предпринимательства.



**Раев Ю.В. Стратегический документ территориального планирования: содержание и основы разработки // Сборник научных трудов РААСН / Российская академия архитектуры и строительных наук (РААСН). – Москва: Издательство АСВ, 2022. – С. 286-295.**

В статье рассматриваются проблемы разработки стратегического документа территориального планирования, основанного на положениях стратегий экономического, пространственного развития. Рассмотрены международные подходы в области регулирования пространственного развития. Предложена методологическая модель стратегического документа территориального планирования и разработан ее стратегический блок для города федерального значения Москвы.

**Милашевская А.Н. Проблемы территориального планирования России в 2020-х годах // Архитектура и современные информационные технологии. – 2022. – №3(60). – С. 208-222.**

Работа посвящена осмыслению вектора территориального планирования России в ближайшем будущем. Рассматривается положительный и отрицательный опыт территориального планирования и выстраивается оптимальный сценарий развития. Исследуются вопросы баланса между человеком и социумом, между стремлением улучшить жизнь большего числа людей и концентрацией усилий на мировых мегаполисах, между проектами территориального развития для основных групп общества и для различных меньшинств, между сбережением ресурсов для будущих поколений и поиском новых способов удовлетворения потребностей населения, между следованием мировым трендам и формированием подходов к решению нестандартных проблем нашего государства.



**Вольчик В.В., Пантеева С.А., Ширяев И.М.**  
**Институт региональных стратегий**  
**в российской инновационной системе //**  
**Журнал институциональных исследований. –**  
**2022. – Т. 14. – №3. – С. 6-30.**

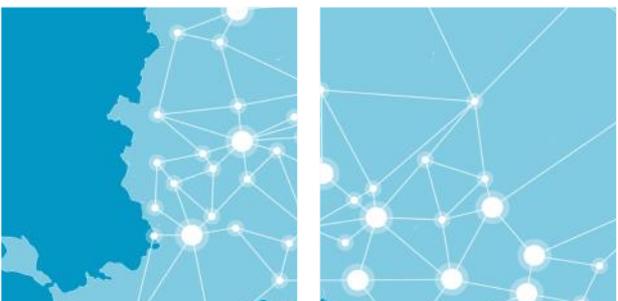
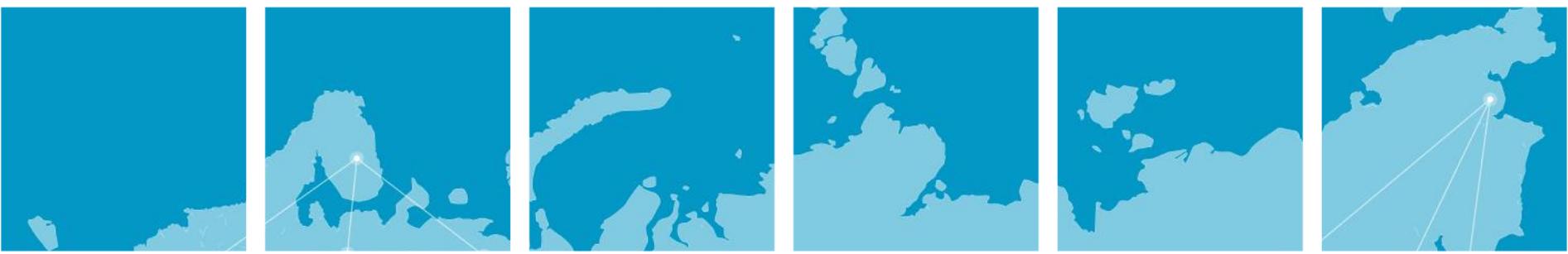
Региональная инновационная стратегия трактуется как формальный институт, предназначенный для активизации инновационной деятельности в региональной экономике. Для углубленного анализа текста инновационных стратегий выбраны шесть регионов (Курганская область, Москва, Нижегородская область, Новосибирская область, Республика Татарстан, Ростовская область). Результаты анализа региональных инновационных стратегий сопоставлены с результатами изучения нарративов о региональной инновационной деятельности, высказанных акторами российской инновационной системы. Региональные стратегии инновационного развития нацелены на решение проблем развития инноваций, которые были выявлены разработчиками стратегий. Эти же проблемы отражены и в нарративах акторов российской инновационной системы.



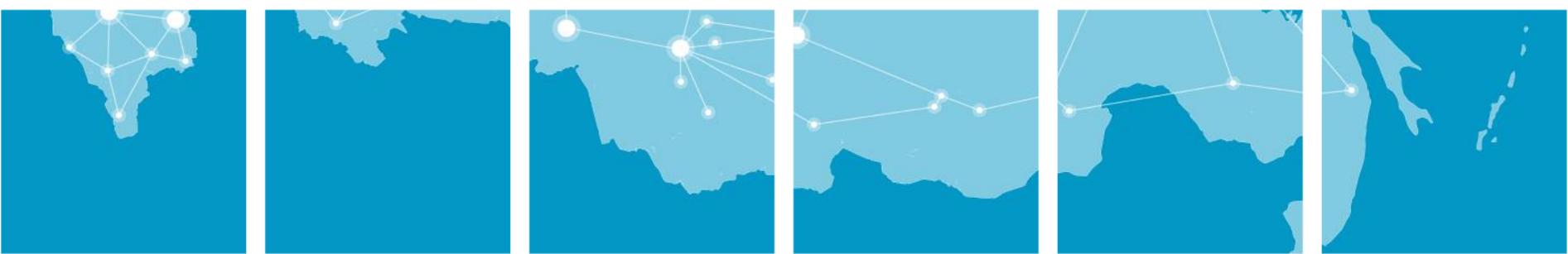
**Артемова Д.И.** Правовая культура стратегического развития субъектов Российской Федерации // Правовая культура. – 2022. – №3(50). – С. 13-20.

Выделены различные примеры выстраивания системы планирования. Показана необходимость формирования целостной системы стратегического планирования, способствующей тесной координации между Федеральным центром, субъектами РФ, муниципалитетами и гражданским обществом в целом. Отмечаются объективные трудности реализации стратегического планирования.





# РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ



Выпуск 14 (октябрь 2022)



**Коростелкина И.А., Мельникова К.О.**  
**Особенности формирования региональной стратегии социально-экономического развития // Экономические и гуманитарные науки. – 2022. – №7(366). – С. 108-118.**

Обоснована целесообразность применения стратегического подхода к постановке и реализации социально-экономической и финансово-инвестиционной политики. Определены документы стратегического планирования региона, которые формируются в процессе государственного управления экономикой регионального уровня. Проведен анализ Стратегии социально-экономического развития Орловской области, который позволил структурировать преимущества и проблемы формирования стратегии в регионе.

**Жигалов В.М. Устойчивость регионов России: расширение структуры факторов // Материалы международных научных конференций, Санкт-Петербург, 17-19 марта 2022 года. – СПб: ООО «Скифия-принт», 2022. – С. 788-792.**

Рассматривается подход к оценке устойчивости регионов России на основе методики оценки инвестиционного риска регионов рейтингового агентства «Эксперт РА». Анализ ключевых показателей, оценивающих отдельные направления инвестиционного риска регионов, показал, что в данном рейтинге существенную роль играют собственные исследования и экспертные оценки. Некоторые позиции регионов значительно отличаются от уровня основных показателей официальной региональной статистики. Это позволило сделать вывод о необходимости формирования методики оценки стратегической устойчивости и о расширении структуры факторов устойчивости региона. Предлагаются направления для оценки устойчивости регионов, сделан вывод о важности включения показателей стратегической устойчивости в стратегии социально-экономического развития регионов.



**Стародубровская И., Ситкевич Д. Стратегия развития Северного Кавказа: основные вызовы // Экономическая политика. – 2022. – Т. 17. – №3. – С. 74-97.**

Статья посвящена применимости на Северном Кавказе двух подходов к стимулированию догоняющего развития: «модернизация сверху», опирающаяся на государственные вложения и господдержку крупных частных инвестиций, и «модернизация снизу», где основным драйвером выступает местный бизнес, а государство создает условия и ликвидирует барьеры на пути его успешного развития. Исследование показало, что на Северном Кавказе есть предпосылки для успеха «модернизации снизу»: положительное отношение респондентов к предпринимательству и его поддержке государством, готовность местного населения заниматься бизнесом, потенциал открытого социального капитала. При этом существующие барьеры, связанные с недостатком человеческого капитала и низким качеством институциональной среды, могут воспрепятствовать успеху любой политики догоняющего развития. Поэтому стратегия должна включать меры по улучшению качества высшего образования, а также наряду с политикой улучшения инвестиционного климата содержать инструменты «выкупа» административных барьеров.





## Муниципальный уровень

Выпуск 14 (октябрь 2022)



**Фомин М.В., Смирнов О.О., Мирязов Т.Р.**  
**Моногорода Уральского федерального**  
**округа: матрица рисков развития // Вопросы**  
**государственного и муниципального**  
**управления. – 2022. – №3. – С. 171-192.**

Выстроена типология моногородов Уральского федерального округа. Выявлено, что среди моногородов УФО преобладают поселения со сложным социально-экономическим положением либо с рисками его ухудшения. Рассмотрены прогнозные сценарии пространственного развития уральских монопоселений: «местный» (развитие моногородов только силами администраций городов и поселений), «региональный» (участие в развитии моногородов сил и средств регионального уровня) и «федеральный» (развитие моногородов с помощью государственной политики на уровне всей страны). Для улучшения ситуации в монопоселениях Урала и предотвращения кризисных явлений в первую очередь необходимы меры, ориентированные на повышение конкурентоспособности градообразующих предприятий, а также на увеличение социальной нагрузки на их владельцев.

**Дмитриева Е.О. Развитие местных сообществ**  
**в системе стратегического целеполагания**  
**муниципального образования //**  
**Муниципальная академия. – 2022. – №3. –**  
**С. 150-158.**

В качестве объекта исследования выступает городской округ Самара и Стратегия комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года. Выделены существенные результаты, повлиявшие на достижение целей стратегического направления «развитие самарских сообществ», интерпретированы данные Индекса качества жизни в городах России (ВЭБ.РФ), приведены механизмы и формы привлечения жителей и местных сообществ к решению вопросов местного значения. Внесены предложения по корректировке и актуализации данного направления в системе стратегического целеполагания городского округа Самара, которые основываются на результатах анализа за период 2014-2021 годы и учитывают потенциальные возможности привлечения местных сообществ к процессам пространственного, социокультурного, экономического развития, а также обеспечения национальной безопасности.



**Попов Е.В. Кох И.А., Семячков К.А.**  
**Цифровизация социальной инфраструктуры**  
**в стратегии развития «умного города» //**  
**Социологическая наука и социальная**  
**практика. – 2022. – Т. 10. – №3(39). – С. 96-114.**

Проведена оценка уровня цифровизации социальной инфраструктуры в рамках реализации стратегии развития умного города на примере Екатеринбурга. Выделены причины, снижающие цифровизацию городской среды. Отмечены причины слабого формирования цифрового общества. Определены направления улучшения социальной практики развития умного города. В области здравоохранения высоко оценены достигнутые успехи, однако высказано пожелание упростить онлайн-регистрацию в больницы. Сервисные услуги по Интернету, онлайн-платежи, электронная почта, доставка и другие услуги получили высокую оценку. В целом положительно оценены и транспортные услуги, однако были высказаны пожелания улучшить организацию работы общественного транспорта, соблюдать график движения, использовать цифровые технологии на автовокзалах. Жители предлагают обновить остановочные комплексы по всему городу, установить больше «умных остановок», внедрить такси-беспилотники.



«Библиотека стратега: новые поступления» – ежемесячное издание, приложение к бюллетеню «Новости стратегического планирования» Ресурсного центра по стратегическому планированию (РЦСП) при Леонтьевском центре.

РЦСП содействует укреплению связей специалистов и накоплению информации о стратегическом планировании, обеспечивает работу сайтов [StratPlan.ru](http://StratPlan.ru) и «[Регионы и города – стратеги](#)», осуществляет научно-методическую поддержку ежегодного [Форума стратегов](#).

## Координационный совет РЦСП



**Карелина Ирина  
Анатольевна**

Генеральный директор  
ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский  
центр»



**Крыловский Алексей  
Борисович**

Президент AV Group



**Лебедева Наталья  
Александровна**

Председатель правления  
АССЭТ

**Жихаревич Борис Савельевич**  
Директор РЦСП

**Герасимова Ольга Андреевна**  
Редактор сайта РЦСП

**Лебедева Наталья Александровна**  
Редактор бюллетеня НСП

**Ефремов Андрей Георгиевич**  
Технический редактор бюллетеня НСП

**Рябкова Юлия Алексеевна**  
Редактор приложения к бюллетеню НСП  
«Библиотека стратега»

Для управления подпиской на получение бюллетеня НСП (вместе с приложением) и/или новостной рассылки пройдите на сайт [StratPlan.ru](http://StratPlan.ru)

**Ждем ваших откликов и новостей по адресу [StratPlanNews@leontief.ru](mailto:StratPlanNews@leontief.ru)**