



StratPlan.ru



№13

сентябрь 2022

БИБЛИОТЕКА СТРАТЕГА

новые поступления в eLIBRARY.ru



РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ



ВЫПУСК ПОДГОТОВЛЕН ПРИ УЧАСТИИ:



В тринадцатый выпуск бюллетеня «Библиотека стратега: новые поступления», вошли монографии и статьи (с аннотациями), которые размещены в Научной электронной библиотеке [eLIBRARY.RU](https://elibrary.ru).

Для бюллетеня отобраны работы только российских авторов и собранные только на платформе eLIBRARY.RU. Поиск статей проводился по «ключевым словам»: территориальное планирование, стратегия социально-экономического развития городов и регионов. Всего за сентябрь 2022 года в eLIBRARY.RU размещено более 200 работ по темам стратегического планирования.

Для бюллетеня отобрана 21 наиболее информативная публикация.

Под аннотацией справа размещен значок , при нажатии на него осуществляется переход на страницу публикации в eLIBRARY.RU. Значок  означает, что в eLIBRARY.RU можно скачать полный текст работы; для этого необходимо зарегистрироваться, пройдя по [ссылке](#).

Полезного чтения.

ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ	5
Стратегическое планирование пространственного развития России и ее макрорегионов: в плену старых иллюзий.....	6
Развитие научно-методических основ формирования стратегий макрорегионов Российской Федерации.....	6
Политические стратегии развития города: кризис видения.....	7
Формирование потребительского спроса как элемент целеполагания при создании региональной стратегии социально-экономического развития.....	7
Устойчивое развитие и «зеленая» экономика: глобальные тренды и региональные решения.....	8
Типология крупных региональных городских агломераций России по миграционной привлекательности за 2014-2019 гг.....	8
Сравнительный анализ стратегических приоритетов социально-экономического развития субъектов СЗФО.....	9
Стратегическое планирование развития территорий особых экономических режимов и регионов.....	9
Инструментарий пространственного стратегирования экономики: правовая база и практика применения.....	10
Развитие муниципальной проблематики в государственной пространственной политике России.....	10
Генеральный план и мастер-план территории: отличительные особенности.....	11
Мастер-план: новый подход к городскому планированию или дублер генерального плана?.....	11

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	12
Стратегии социально-экономического развития регионов ДФО и стратегии университетов ДФО: вопрос гармонизации.....	13
Развитие государственно-частного партнерства как инструмент реализации устойчивого развития в региональных стратегиях.....	13
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	14
Развитие агломераций муниципальных образований как фактор стратегии опережающего социально- экономического развития.....	15
Тюмень: опыт постиндустриальной трансформации городского пространства.....	15
Программно-целевое планирование устойчивого развития сельских территорий.....	16
Устойчивое развитие города и индикаторы для его измерения в целях стратегического планирования.....	16
Исследование стратегического планирования муниципального образования.....	17
Гражданское участие в системе проектирования развития современного города: синергетический подход к анализу.....	17
Стратегическое планирование в период турбулентности: риски и возможности.....	18



ТЕОРИЯ, МЕТОДЫ, УЧЕБНИКИ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Выпуск 13 (сентябрь 2022)



Крюков В.А., Селиверстов В.Е. Стратегическое планирование пространственного развития России и ее макрорегионов: в плену старых иллюзий // Российский экономический журнал. – 2022. – №5. – С. 22-40.

Рассмотрен генезис и эффективность развития многоуровневой системы стратегического планирования в Российской Федерации на национальном, межрегиональном и региональном уровнях. Показано, что на региональном и муниципальном уровнях стратегирования ситуация в новом тысячелетии была гораздо более позитивной, чем на национальном и межрегиональном. Рассмотрена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. Приведен текст экспертного заключения на проект Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа (СФО) до 2035 г. Сделан вывод, что этот документ не может быть принят даже в качестве основы стратегии СФО и сформулированы направления его модернизации.



Сорокина Н.Ю., Беляевская-Плотник Л.А. Развитие научно-методических основ формирования стратегий макрорегионов Российской Федерации // Научные исследования и разработки. Экономика. – 2022. – Т. 10. – №4. – С. 24-31.

Установлено, что из-за отсутствия конкретных указаний к содержательному наполнению и степени конкретизации основных разделов, стратегии социально-экономического развития макрорегионов имели весьма ограниченный потенциал применения в системе государственного управления региональным и пространственным развитием Российской Федерации. В методическом плане успешность реализации стратегии будет обеспечиваться «выстраиванием» четких связей с документами стратегического планирования вышестоящего и нижестоящего уровней, а также с документами одного уровня иерархии государственного управления, с которыми стратегия должна быть согласована в формате «горизонтальных» связей. Рекомендовано дополнить стратегии развития макрорегионов разделами: «Преемственность государственной политики» и «Вклад документа в достижение национальных целей развития».



Журавлева Т.А. Политические стратегии развития города: кризис видения // Политическая наука. – 2022. – №3. – С. 164-180.

Рассматриваются проблемы определения стратегического видения развития современных городов через призму дискурса публичной политики. Поднимается проблема определения субъектов стратегического процесса, приводятся три модели вовлечения различных заинтересованных акторов в процесс определения видения развития города с оценкой влияния каждого из участников на финальный результат. Приводится трехкомпонентная структура Стратегического плана развития города, состоящая из трех синхроннопоследовательных компонент: комплексный анализ, общественный план развития города и инфраструктурно-сервисная модель развития города. Рассматривается кейс малого города Старая Русса (Новгородская область) как пример успешной организации взаимодействия различных внутренних акторов и ключевых стейкхолдеров при формировании стратегического видения и направлений развития территории.



Клеева Л.П. Формирование потребительского спроса как элемент целеполагания при создании региональной стратегии социально-экономического развития // Вестник ЮРГПУ (НПИ). Серия: Социально-экономические науки. – 2022. – Т. 15. – №3. – С. 179-187.

Обоснована важность обеспечения роста благосостояния населения при формировании и реализации стратегий социально-экономического развития регионов, в том числе регулирования спроса населения на способствующие росту благосостояния населения товары и ограничение спроса на вредные товары, формирование спроса на инновационные товары. К аналогичным элементам целеполагания отнесены достижение стабильного развития на основе системы макроэкономических показателей на базе принципа Парето-эффективности, достижение безопасности населения региона. Выводы основываются на опыте автора по формированию стратегий социально-экономического развития Иркутской и Костромской областей, Забайкальского края, а также Кызылординской области Республики Казахстан.



Кабир Л.С., Яковлев И.А., Раков И.Д. Устойчивое развитие и «зеленая» экономика: глобальные тренды и региональные решения // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2022. – №1(68). – С. 81-91.

Логвинов И.А. Типология крупных региональных городских агломераций России по миграционной привлекательности за 2014-2019 гг. // Региональная политика, политическая география и геополитика: история и современность. – СПб: Издательство ВВМ, 2022. – С. 588-596.

Целью исследования является изучение степени проникновения принципов «зеленой» экономики в региональные экономические системы. Выделяются два аналитических вектора. Во-первых, изучение распределения «зеленых» инвестиций. И, во-вторых, анализ раскрытия в региональных документах стратегического планирования принципов «зеленой» экономики. Результаты показывают, что «зеленые» инвестиции занимают малую долю в общем объеме инвестиций, распределены крайне неравномерно по регионам России. Интеграция принципов «зеленой» экономики в стратегические документы субъектов РФ обусловлена текущими проблемами развития региона. По-видимому, выбор «зеленой» экономики еще не является осознанным, выгоды от которого просчитываются, а перспективы – сознательно оцениваются



При помощи кластерного анализа была произведена типология агломераций из стратегии пространственного развития России до 2025 года (38, без Москвы и Санкт-Петербурга) по уровню социально-экономического развития на основе такого индикатора как коэффициент миграционного прироста. Обоснованием необходимости типологии стал факт неоднородности агломераций, доказанный через коэффициент вариации. По итогу было выделено 5 кластеров. Наилучшим уровнем социально-экономического развития отличаются агломерации 3 кластеров или 13 агломераций.



Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru



Волков А.Р., Голубева А.С. Сравнительный анализ стратегических приоритетов социально-экономического развития субъектов СЗФО // Развитие территориальных социально-экономических систем. Вопросы теории и практики. – Екатеринбург: ИЭ УО РАН, 2022. – С. 25-29.

Сравнительный анализ субъектов Северо-Западного федерального округа с целью определения приоритетов устойчивого социально-экономического развития в системе координат «Природа – Общество – Человек» является главной задачей в связи с современным трендом перехода к более осознанному потреблению и уменьшению антропогенного воздействия. В исследовании по показателям устойчивого развития определены лидирующие и отстающие субъекты Северо-Западного федерального округа при определении приоритетов развития. По мнению авторов, реализация стратегий развития требует включения механизма формирования приоритетов, учитывающего особенности региона для возможности успешной реализации долгосрочного устойчивого социально-экономического развития.



Левин Ю.А. Стратегическое планирование развития территорий особых экономических режимов и регионов: Учебное пособие для направления бакалавриата и магистратуры «Экономика». – Москва: ООО «Издательство «КноРус», 2022. – 148 с.

Пособие посвящено изучению механизма разработки и реализации конкурентных стратегических планов развития регионов с территориями особых экономических режимов (ОЭР). Изучается зарубежный опыт управления специальными экономическими зонами и опыт регулирования ОЭР в России. В контексте оценки эффективности реализации преференциальных режимов рассматриваются основные направления государственной экономической политики по повышению конкурентоспособности территорий.



Домнина И.Н. Инструментарий пространственного стратегирования экономики: правовая база и практика применения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2022. – Т. 12. – №6-1. – С. 133-145.

Институциональный блок пространственного стратегирования не получил должного теоретического и методического обоснования. Многие регуляторные «новации» нуждаются в идентификации, без чего невозможно раскрыть их «специфичность» на фоне многочисленных форм пространственной организации со специальными условиями осуществления экономической деятельности в российских регионах. Отсутствие сопряженности инструментов с друг с другом приводит к их «дублированию» на территории локализации. Ситуация, при которой большинство практикуемых инструментов развития территории фактически отождествляется с инструментами стратегирования, существенно снижает качество региональной политики. Представляется необходимым классифицировать инструментарий территориального регулирования, исходя из целеполагания и задач стратегии пространственного развития, выделив два контура инструментов.



Кузнецова О.В. Развитие муниципальной проблематики в государственной пространственной политике России // Региональные исследования. – 2022. – №2(76). – С. 16-24.

Для обоснования решений в рамках государственной пространственной политики важно кардинальное продвижение в качестве муниципальной статистики: утверждение официальной методики расчета валового муниципального продукта, активное задействование ресурсов Федеральной налоговой службы, обеспечение сопоставимости данных по муниципальным образованиям и субъектам РФ. Для превращения муниципалитетов в реальные субъекты пространственного развития необходимы проработка в рамках готовящейся реформы местного самоуправления вопросов дифференциации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований разной людности и типа, расширения полномочий местных властей, особенно крупных и крупнейших городов, а также вопросов управления и стратегического планирования в городских агломерациях



Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru



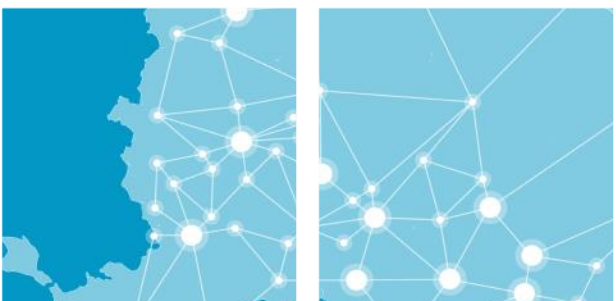
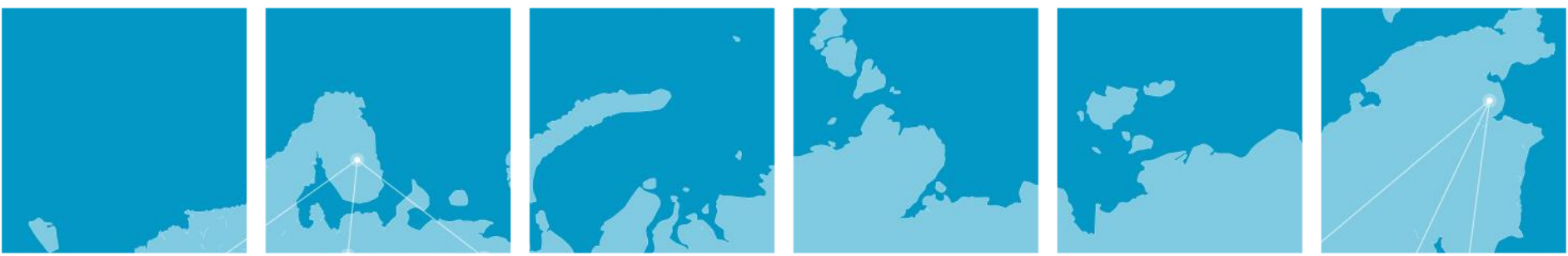
Лепехин И.А., Павлова П.О. Генеральный план и мастер-план территории: отличительные особенности // Уральский научный вестник. – 2022. – Т. 9. – №1. – С. 28-33.

Земельно-ресурсный потенциал оценивается как один из важнейших факторов возможного развития жизненного пространства и среды обитания населения. Определение приоритетов развития территорий поселения – одна из наиболее важных и сложных задач территориального планирования. Именно для данных целей разрабатываются документы территориального планирования: генеральный план и мастер-план.

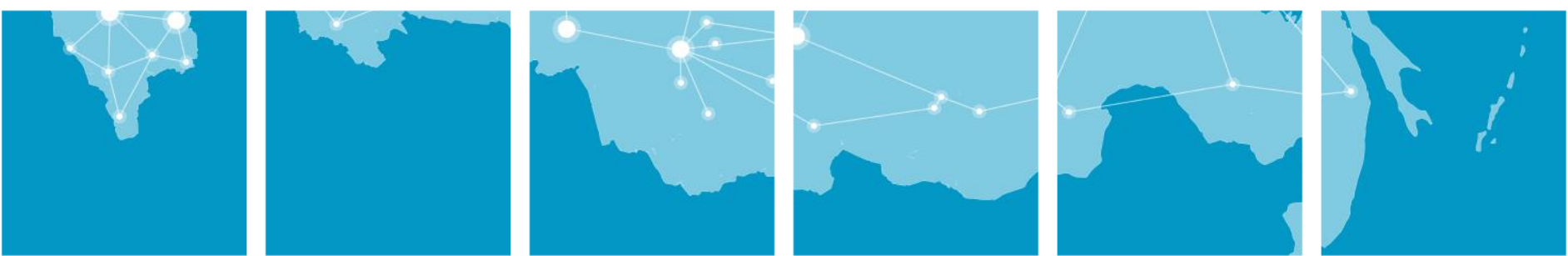
Трухачев С.Ю., Хитева Е.О. Мастер-план: новый подход к городскому планированию или дублер генерального плана? // Проблемы современной урбанизации: преемственность и новации. – Москва: Географический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, 2022. – С. 176-183.

Проведен анализ практики разработки мастер-планов отечественных городов последних лет, выявлены общие методологические подходы к разработке этого нового для России документа. Генеральный план в последние годы потерял ряд черт, которые делали его комплексным документом. В статье приводится сравнение мастер-плана и генерального плана с точки зрения влияния на городское планирование и перспектив дальнейшей эволюции.





РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ



Выпуск 13 (сентябрь 2022)



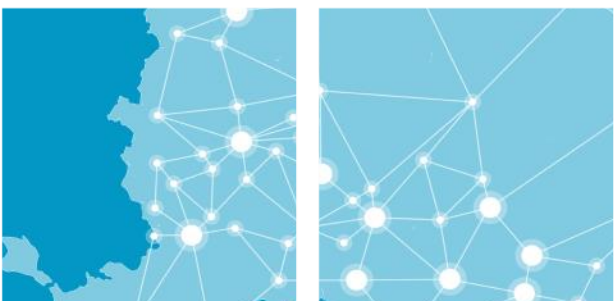
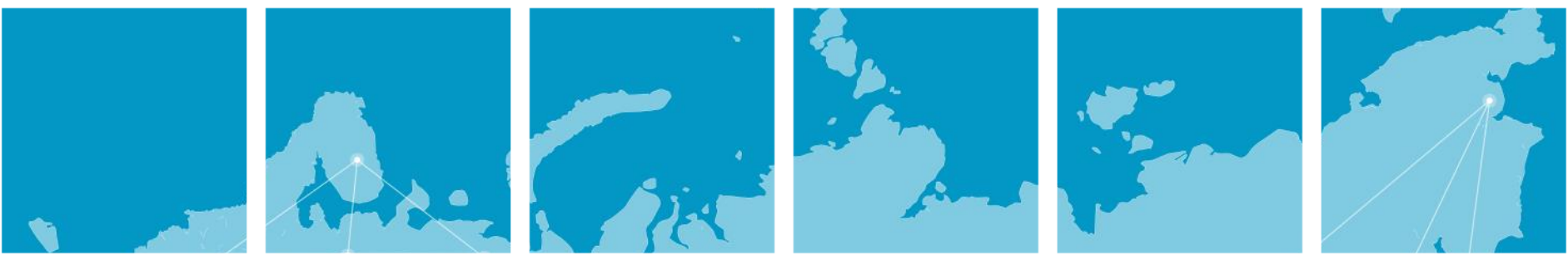
Терентьева Т.В., Вертинова А.А. Стратегии социально-экономического развития регионов ДФО и стратегии университетов ДФО: вопрос гармонизации // Фундаментальные исследования. – 2022. – №8. – С. 123-131.

Проведен анализ стратегий социально-экономического развития регионов и стратегий университетов на предмет отличных и идентичных представлений о роли высшего образования в деятельности региона как со стороны региона, так и самого университета. С помощью компаративного анализа и методов текст-майнинга, а именно контент-анализа и определения частотности использования ключевых слов, характеризующих высшее образование в регионе, были изучены стратегии развития регионов и университетов ДФО. Выявлено, что деятельность университетов является якорной для привлечения и удержания человеческого капитала на территориях за счет комплексного влияния на различные сферы жизни общества. Несмотря на это, анализ показал лишь частичную гармонизацию между стратегиями университетов и регионов в отношении высшего образования.

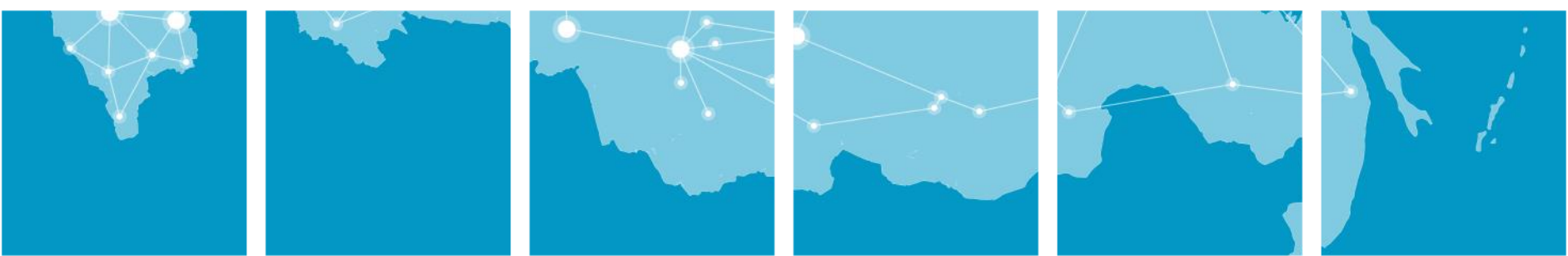
Виноградова Т.И. Развитие государственно-частного партнерства как инструмент реализации устойчивого развития в региональных стратегиях // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2022. – №1(68). – С. 106-115.

Представлен анализ стратегий социально-экономического развития регионов СЗФО в части отражения использования в них мероприятий на основе проектов государственно-частного партнерства для достижения целей устойчивого развития. Выявлено, что ГЧП активно используется в региональных стратегиях. Стратегии все чаще включают мероприятия по улучшению экологии в регионах, являющиеся частью программ создания среды комфортного и безопасного проживания граждан, а также ориентированы на баланс экономического, социального, инфраструктурного и экологического развития для самореализации граждан, удовлетворения их потребностей и сохранения окружающей среды для следующих поколений, что согласуется с целями устойчивого развития. Однако формат ГЧП для проектов в экологической сфере в стратегиях социально-экономического развития практически не используется.





Муниципальный уровень



Выпуск 13 (сентябрь 2022)



Меркурьев В.В., Мягков Е.В. Развитие агломераций муниципальных образований как фактор стратегии опережающего социально-экономического развития // Проблемы современной экономики. – 2022. – №2(82). – С. 134-139.

В статье рассмотрено развитие агломераций в качестве основы реализации стратегии опережающего социально-экономического развития региона. Представлена принципиальная схема и модельная структура организации разработки документов социально-экономического планирования агломераций муниципальных образований. Агломерации муниципальных образований могут составить основу программ опережающего социально-экономического развития и реализации эффективной региональной политики.

Деев А.С., Красовская Н.В., Черноморченко С.И. Тюмень: опыт постиндустриальной трансформации городского пространства // Вестник ТГУ. История. – 2022. – №78. – С. 26-31.

Рассматриваются особенности развития Тюмени как регионального центра. Первая закономерность развития Тюмени – миграция населения в пригороды. Второй паттерн трансформации городского пространства -запуск механизмов территориального инновационного развития. Третья модель трансформации городского пространства представлена формированием Тюменской городской агломерации. Приоритетными направлениями Стратегии социально-экономического развития Тюмени являются IT-кластер, нефтехимия и нефтепереработка.



Солдатов А.А. Программно-целевое планирование устойчивого развития сельских территорий // Вестник НГИЭИ. – 2022. – №8(135). – С. 104-112.

Исследование направлено на обоснование применения методов программно-целевого планирования устойчивого развития сельских территорий на примере конкретного муниципального образования Нижегородской области. Определены конкретные целевые индикаторы к мероприятиям, направленным на снижение износа жилищного фонда, водопроводных сетей, а также увеличение уровня газификации, количества благоустроенных территорий и улучшения состояния автомобильных дорог. Апробированный процесс разработки Стратегии может использоваться в качестве типового и на других сельских территориях.

Волошинская А.А., Акимова В.В. Устойчивое развитие города и индикаторы для его измерения в целях стратегического планирования // Государственное управление. Электронный вестник. – 2022. – №93. – С. 207-223.

В статье приведен сравнительный анализ существующих подходов к измерению устойчивости города, разработан авторский подход к определению устойчивого города: акцент сделан на способности города привлекать и производить ресурсы и направлять их на сбалансированное развитие всех «измерений устойчивого развития». Для оценки устойчивости городского развития разработан мегаиндекс, основанный на изучении стратегических документов городов-аналогов и городов-конкурентов. Мегаиндекс объединяет индикаторы, измеряющие прорывное направление городской трансформации, и классические индикаторы устойчивого развития, включает как стандартные индикаторы в числовом формате, качественные индикаторы, так и двумерные индикаторы на базе больших данных. Предложен пример мегаиндекса для небольшого города, развивающего прорывное туристическое направление.



Петрова В.С., Хасаева А.А. Исследование стратегического планирования муниципального образования // Социальные и экономические системы. – 2022. – №6-4 (33). – С. 337-357.

В статье рассматриваются теоретические вопросы и отражен опыт стратегического планирования города Нижневартовск в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра. Приведены статистические данные о реализации приоритетных направлений стратегии города.

Куручкин А.В., Бабюк И.А. Гражданское участие в системе проектирования развития современного города: синергетический подход к анализу // Креативная экономика. – 2022. – Т. 16. – №8. – С. 2963-2974.

Авторы рассматривают в качестве фундаментальных принципов планирования и управления развитием современного города методологические принципы социальной синергетики. Именно через призму их применения в современных практиках урбанистики решается ключевая задача статьи: определение роли, места, новых форм и содержания гражданского участия в процессе стратегического планирования и управления современным городом. Среди множества концепций урбанистического развития авторы останавливают внимание на двух наиболее тесно связанных с проблематикой участия и проактивным планированием, основанным на сетевых краудсорсинговых технологиях. Это концепция открытого города Р. Сеннета и концепция проектирования будущего (Futurecraft), представленная в работах К. Ратти и М. Клодела.



Прядеин А.А., Казакова Н.В. Стратегическое планирование в период турбулентности: риски и возможности // Экономико-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности. – Екатеринбург: УГЭУ, 2022. – С. 64-69.

Рассматриваются вопросы организации деятельности по стратегическому планированию развития муниципальных образований в новой экономической реальности, в том числе вопросы учета национальных, региональных приоритетов и их изменений в документах стратегического планирования городов.



«Библиотека стратега: новые поступления» – ежемесячное издание, приложение к бюллетеню «Новости стратегического планирования» Ресурсного центра по стратегическому планированию (РЦСП) при Леонтьевском центре.

РЦСП содействует укреплению связей специалистов и накоплению информации о стратегическом планировании, обеспечивает работу сайтов StratPlan.ru и «[Регионы и города – стратеги](#)», осуществляет научно-методическую поддержку ежегодного [Форума стратегов](#).

Координационный совет РЦСП



**Карелина Ирина
Анатольевна**

Генеральный директор
ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский
центр»



**Крыловский Алексей
Борисович**

Президент AV Group



**Лебедева Наталья
Александровна**

Председатель правления
АССЭТ

Жихаревич Борис Савельевич
Директор РЦСП

Герасимова Ольга Андреевна
Редактор сайта РЦСП

Лебедева Наталья Александровна
Редактор бюллетеня НСП

Ефремов Андрей Георгиевич
Технический редактор бюллетеня НСП

Рябкова Юлия Алексеевна
Редактор приложения к бюллетеню НСП
«Библиотека стратега»

Для управления подпиской на получение бюллетеня НСП (вместе с приложением) и/или новостной рассылки пройдите на сайт StratPlan.ru

Ждем ваших откликов и новостей по адресу StratPlanNews@leontief.ru