



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ Октябрьского района Ростовской области

РЕШЕНИЕ

21.12.2018

№ 162

р.п. Каменоломни

Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района Ростовской области на период до 2030 года»

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», Областным законом от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», Распоряжение главы Администрации Октябрьского района от 30.03.2016 № 87 «О разработке Стратегии развития Октябрьского района на период до 2030 года»,

Собрание депутатов Октябрьского района решило:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Октябрьского района Ростовской области на период до 2030 года согласно приложению 1 к настоящему решению.
2. Признать утратившим силу решение Собрания депутатов Октябрьского района от 21.12.2012 №54 «Об утверждении «Стратегии развития Октябрьского района Ростовской области на период до 2020 года (скорректированной с учетом итогов за 2008-2012 годы).
3. Рекомендовать председателям Собраний депутатов - главам городского, сельских поселений в составе Октябрьского района принять стратегии развития своих территорий до 2030 года.

4. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования в газете «Сельский Вестник», но не ранее 1 января 2019 года.

Председатель Собрания депутатов –
глава Октябрьского района

Е.П. Луганцев

Приложение 1
к решению Собрания депутатов
Октябрьского района
от 21.12.2018 № 162

Оглавление

1. Введение. Основные подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года. Итоги реализации Стратегии развития Октябрьского района до 2018г.	5
2. Потенциал района и оценка достигнутых целей социально-экономического развития 9	
2.1. Характеристика места и значения Октябрьского района в Ростовской области	9
2.2. Оценка совокупного потенциала Октябрьского района	10
2.2.1. Геополитический ресурсный потенциал	10
2.2.2. Инвестиционный и экономический потенциал	10
2.2.3. Природно-климатический ресурсный потенциал	12
2.2.4. Научно-агропромышленный ресурсный потенциал	15
2.2.5. Социально-культурный потенциал	15
2.2.6. Ключевые проблемы, сдерживающие этапы развития района	16
3. Миссия, цель и стратегические направления социально-экономического развития Октябрьского района на период до 2030 года	19
3.1. Стратегическое направление: Устойчивый рост экономики района	21
3.1.1. Агропромышленный комплекс	21
3.1.2. Промышленность	28
3.1.3. Индустрия отдыха и туризма	34
3.1.4. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)	39
3.1.5. Предпринимательство и малый бизнес	43
3.1.6. Потребительский рынок	50
3.1.7. Бюджет и межбюджетные отношения	53
3.1.8. Инвестиционное и инновационное развитие	58
3.2. Стратегическое направление: Развитие человеческого капитала и социальной сферы	65
3.2.1. Демографический потенциал и трудовые ресурсы района.....	65
3.2.2. Уровень доходов и трудовая занятость населения	70
3.2.3. Здравоохранение.....	75
3.2.4. Образование	83
3.2.5. Обеспеченность учреждениями культуры и спорта, сохранение культурного наследия	90
3.2.6. Обеспеченность жильем и состояние жилого фонда	97
3.2.7. Социальная защита населения.....	101

3.2.8. Обеспеченность безопасности жизнедеятельности населения.....	105
3.2.9. Молодежная политика	112
3.2.10. Развитие казачества	116
3.3. Стратегическое направление: Пространственное развитие территории Октябрьского района	120
3.3.1. Система транспорта	120
3.3.2. Инженерная инфраструктура.....	128
3.3.3. Информационно-коммуникационная инфраструктура	134
3.3.4. Система расселения и размещения производительных сил.....	138
3.3.5. Рациональное природопользование и экологическая безопасность	145
3.3.6. Развитие муниципального управления	148
3.3.7. Развитие Октябрьского района в системе Восточно-Донбасского полюса роста.....	155
4. Этапы реализации Стратегии	161
5. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	162
6. Основные механизмы реализации Стратегии развития Октябрьского района	163
Приложение № 1 Национальные, региональные и районные документы стратегического планирования и развития.....	166
Приложение № 2 Перечень муниципальных программ Октябрьского района	168
Приложение №3 Перечень приоритетных инвестиционных проектов	175

**Стратегия
социально-экономического развития
Октябрьского района Ростовской области
на период до 2030 года**

1. Введение. Основные подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года. Итоги реализации Стратегии развития Октябрьского района до 2018г.

Основанием для разработки Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года (далее – Стратегия) является Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018г №204 « О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», Распоряжение главы Администрации Октябрьского района от 30.03.2016 № 87 «О разработке Стратегии развития Октябрьского района на период до 2030 года».

Стратегия является прямым продолжением действующей Стратегии развития Октябрьского района Ростовской области на период до 2020 года. Стратегия разработана с учетом правовых основ и принципов стратегического планирования в Российской Федерации и Ростовской области, координации государственного и муниципального стратегического управления, и бюджетной политики, определения полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия между собой и с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Концентрация имеющегося в районе ресурсного, экономического и интеллектуального потенциала, а также достижение целевых показателей Стратегии развития Октябрьского района Ростовской области на период до 2020 года дает возможность выйти на более высокий и качественный уровень жизни населения. Стратегия представляет документ единой системы стратегического планирования Октябрьского района, положения которой в дальнейшем будут развиваться, и конкретизироваться в документах прогнозирования, планирования и программирования.

Стратегия согласуется с основными положениями Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года, реализуемыми на территории федеральными и областными целевыми программами. Отражает специфику Октябрьского района в экономическом пространстве Ростовской области и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ.

В разработке Стратегии развития района в 2018 году принимали участие:

- Председатель Собрания депутатов – глава Октябрьского района Луганцев Е.П.;

- Координационный совет по стратегическому планированию, председатель совета, Глава Администрации Октябрьского района Овчиева Л.В.;
- группа стратегического планирования, руководитель группы заместитель главы администрации района Протасов М.Н.;
- рабочие группы по разработке основных стратегических направлений развития района.

Методическое и консультационное сопровождение разработки Стратегии в 2018 году осуществлялось НП «Центр инноваций муниципальных образований» (г. Москва, Куликов А.Л.).

В ходе разработки Стратегии учитывались мнения жителей, общественных организаций, предприятий и организаций района. Было распространено около двух тысяч анкет, из которых Группой стратегического планирования проанализировано 1699 поступивших анкет и обобщено свыше 60 тысяч ответов на поставленные в них вопросы.

Кроме этого были максимально учтены результаты 36 SWOT-анализов социально-экономического положения в районе и анализов о потенциальных возможностях его развития, разработанных и представленных структурными подразделениями администрации района, предприятиями и организациями района.

Главное назначение Стратегии:

- определение миссии и главной стратегической цели развития Октябрьского района на период до 2030 года;
- определение новых приоритетных направлений, целей и задач развития территории, учитывая Концепцию Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года и развития Октябрьского района исходя из накопленного опыта до 2018 года.

Итоги реализации Стратегии развития Октябрьского района на период до 2020 года, анализ за 2008-2017 гг.

Итоги реализации Стратегии за 2008 - 2017 годы характеризуются динамичным развитием Октябрьского района и сохранением устойчивых позиций района в экономическом развитии Ростовской области.

Индекс реализации Стратегии по годам, %	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	111,1	147,4	136,6	129,3	175,2	116,1	105,2	102,5	109,0	127,6

Основываясь на анализе конкурентных преимуществ и возможностей района, Октябрьский район развивался по 5-ти стратегическим направлениям:

1. Развитие агропромышленного комплекса района на основе его модернизации и создания новых отраслей производства.
2. Развитие индустриально-промышленного сектора экономики района.
3. Развитие индустрии отдыха, оздоровления и туризма.
4. Обеспечение бюджетной самодостаточности района.

5. Создание благоприятной среды жизнедеятельности для повышения уровня и улучшения качества жизни людей, духовно-нравственного воспитания, развития человеческого потенциала.

Неотъемлемой частью Стратегии развития района стал механизм ее реализации под непосредственным управлением администрации Октябрьского района.

Основным же механизмом реализации Стратегии развития района стала разработанная Сбалансированная система показателей.

Оценка эффективности реализации Стратегии развития района проводилась по 107 целевым показателям Сбалансированной системы показателей, охватывающие практически все стороны социально-экономического развития района. Отправной точкой для оценки хода и эффективности реализации Стратегии стали фактические результаты 2007 года.

Решениями Собрания депутатов Октябрьского района в 2011 и 2012 гг Стратегия была скорректирована с учетом итогов ее реализации.

В 2016 и 2017 годах в соответствии с постановлениями главы Администрации района в Стратегию были внесены изменения по отдельным целевым показателям.

Итоги реализации Стратегии подводились в соответствии с целевыми показателями Сбалансированной системы показателей ежемесячно, ежеквартально и ежегодно.

Индекс реализации стратегии по отношению к 2020 году выполнен на 98,8 %. Из 107 целевых показателей 33 достигли или превысили цель, 41 -близки к цели, остальные в пределах выполнения до 80 %.

Анализируя результаты реализации Стратегии за 2008 - 2017 годы необходимо отметить целевые показатели, которые достигли или превысили цель 2020 года, в т.ч.:

- Валовое производство сельскохозяйственной продукции к 2020 году выполнено на 132,1 % или 14,2 млрд. руб.;
- Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 87,1 млрд. руб. или 174,2%;
- Прирост новых рабочих мест за счет ввода в эксплуатацию новых предприятий достиг 10,1 тыс. человек или 100,6% ;
- Уровень обеспеченности детей местами в дошкольных учреждениях решен и достиг к цели 2020г 133,3%;
- Прирост стоимости основных фондов составил 29,1 млрд. руб. или 144,8%;
- Прирост консолидированного бюджета района за счет повышения эффективности использования муниципального и государственного имущества и увеличения базы в т.ч.: неналоговых поступлений выполнен на 144,7%, налоговых поступлений на 170,0%;

- Прирост объемов бытовых услуг достиг 197%;
- Уровень регистрируемой безработицы – 0,6%.

Осуществлен ввод в эксплуатацию таких крупных инвестиционных проектов как:

1. Комплекс по производству и переработке мяса индейки мощностью 67,0 тыс. тонн, ООО «Евродон»;
2. Комплекс по производству и переработке мяса индейки мощностью 60,0 тыс. тонн, ООО «Евродон-Юг»;
3. ОП «Маркинский кирпичный завод»;
4. Комплекс заводов по изготовлению металлоконструкций, ООО «Металлдон»;
5. Домостроительный комбинат, ООО «Ирдон»;
6. Распределительный центр-склад продовольственных и непродовольственных товаров, АО «Тандер»;
7. Завод по производству пластмассовых изделий для упаковывания товаров, ООО «РЗУП»;
8. Комплекс по производству снековой продукции, ООО «Этна»;
9. Компрессорная станция "Шахтинская" газопровода "Южный поток", ОАО «Газпром»;
10. Водноспортивный оздоровительный комплекс ООО «Бассейны Дона»;
11. 3 дошкольных образовательных учреждения (на 80, 220, 280 мест);
12. Центр культурного развития для одаренных детей.

Стоит отметить и те показатели, которые отстают в достижении цели 2020 года и выполнение которых необходимо учесть при реализации Стратегии до 2030 года, это:

- создание заготовительных, снабженческо-сбытовых и по переработке сельхозпродукции кооперативов;
- развитие овощеводства, плодоводства, виноградарства, земледелия закрытого грунта, восстановление животноводства, промышленного рыболовства;
- недостаточно используемый ресурс Октябрьской промышленной зоны;
- развитие топливно-энергетического кластера с развитием действующей шахты «Октябрьская – Южная» и проектируемых шахт «Кадамовская» и «Кадамовская-Западная», строительством предприятий по обогащению и переработке угля, теплоэнергетических и других производств на основе использования угольной продукции;
- развитие индустрии отдыха, оздоровления и туризма с вложением средств в создание и обустройство рекреационных зон, культурно-досуговых объектов, развитие туристической и береговой инфраструктуры рек Дон и Аксай, которые являются традиционными местами летнего отдыха, любительского рыболовства и охоты жителей района и близлежащих городов;
- учесть в приоритете бюджетной политики района сокращение межтерриториальных различий в социальном и экономическом развитии

поселений района, создание для этого необходимых условий для их самодостаточности;

- повышение уровня обеспеченности населения доступным и благоустроенным жильем за счет высоких темпов его строительства;
- обеспечение общественной безопасности населения;
- обеспечение максимальной занятости населения;
- обеспечение экологической безопасности и здоровой окружающей среды.

2. Потенциал района и оценка достигнутых целей социально-экономического развития

Октябрьский район является одним из наиболее экономически развитых и инвестиционно привлекательных муниципальных образований Ростовской области, обладающим значительными ресурсами для дальнейшего развития.

Конкурентные преимущества района определяются выгодным геополитическим и геоэкономическим расположением, благоприятными природно-климатическими условиями, наличием плодородных земель, полезных ископаемых, развитой транспортной, энергетической и инженерной инфраструктурами, высокой обеспеченностью трудовыми ресурсами, стабильной социальной и политической обстановкой.

2.1. Характеристика места и значения Октябрьского района в Ростовской области

Октябрьский район вносит существенный вклад в общий экономический потенциал Ростовской области.

По итогам 2016 года среди муниципальных районов области Октябрьский район занимает первое место по индексу промышленного производства – 196%, по производству продукции сельского хозяйства - второе место, доля района в общем объеме сельхозпроизводства составляет 5,3%.

В социально-экономическое развитие района в 2016 году направлено 11,6 млрд. рублей инвестиций в основной капитал - третье место среди муниципальных районов области или 3,9% от суммарного объема инвестиций Ростовской области.

Среднемесячная начисленная заработка плата одного работника по итогам 2016 года составила 25490,1 рублей или второе место по области.

На Октябрьский район по итогам 2016 года приходится 659,3 млн. рублей или 0,4% налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Ростовской области. В расчете на душу населения по объему поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней (935,1 тыс. рублей) район занимает 4 место в Ростовской области.

Таким образом, можно утверждать, что сегодня роль Октябрьского района в Ростовской области определяется следующим образом:

это один из наиболее развитых строительно-индустриальных районов области, предприятия которого активно торгуют высококачественной продукцией не только в области, но и за ее пределами;

это район, который занимает прочную нишу по реализации задач

продовольственной безопасности и импортозамещения, в котором развитый высокотехнологичный агропромышленный комплекс обеспечивает население в области и по всей территории России экологически чистыми и натуральными продуктами питания, преимущественно это рынок производства и переработки мяса индейки ГК «Евродон» под торговой маркой «Индолина»;

это район, в котором размещен один из крупных логистических распределительных центров АО «Тандер», обеспечивающий оптовыми поставками продовольственных и непродовольственных товаров Ростовскую область, Краснодарский край, часть Волгоградской области;

это район с развитой социальной сферой, обеспечивающей условия для комфортной жизнедеятельности и реализации человеческого потенциала.

2.2. Оценка совокупного потенциала Октябрьского района

2.2.1. Геополитический ресурсный потенциал

Октябрьский район расположен в юго-западной части Ростовской области, в густонаселенном центре, среди промышленно и экономически развитых городов Новочеркасск, Шахты, Новошахтинск. Площадь района – 2 тысячи квадратных километров, протяженность – свыше 150 километров.

Районный центр п.г.т. Каменоломни расположен в 70 км от областного центра города Ростова-на-Дону.

Одним из геополитических преимуществ района является то, что он располагается в непосредственной близости к экономически развитым регионам России – Краснодарскому краю (120 км до границы).

2.2.2. Инвестиционный и экономический потенциал

Конкурентоспособность и инвестиционная привлекательность района имеют высокий потенциал благодаря развитой транспортной инфраструктуре, прохождению через его территорию основных транспортных магистралей страны.

Район является частью одного из ведущих евроазиатских международных транспортных коридоров «Север-Юг», проходящего по маршруту Санкт-Петербург – Москва – Ростов-на-Дону – Новороссийск («критский транспортный коридор»).

Основными автомагистралями федерального значения являются М-4 «Дон» - от Москвы до Новороссийска и М-19, связывающая автомагистраль М-4 «Дон» с границей Украины.

Практически все населенные пункты соединены с районным центром и близлежащими городами дорогами с твердым покрытием.

Основной железнодорожной транспортной магистралью, проходящей через район, является Северо-Кавказская железная дорога, обеспечивающая выход к портам Черного моря и Закавказью, а также связывающая юг страны с центральными регионами, ближним и дальним зарубежьем.

Железнодорожными и автомобильными магистралями Октябрьский район связан также с Усть-Донецким и Ростовским речными портами класса

река-море (70 км), имеющими пропускную способность, соответственно, 4 и 11 млн. тонн, Таганрогским и Азовским морскими портами (140 и 100 км) с пропускной способностью 3,5 и 6 млн. тонн, а также с новым Международным аэропортом «Платов» (50 км) с пропускной способностью 5 млн. пассажиров в год, коридор российских и международных авиаперевозок проходит в воздушном пространстве над территорией района.

Существенным потенциалом для экономического развития района является прохождение по его территории транзитных трубопроводных магистралей. Это магистральные газопроводы федерального значения «Северный Кавказ – Центр», «Новопсков – Аксай – Моздок», участок газопровода Газпрома «КС Сохрановка – КС Октябрьская», обеспечивающего газоснабжение южных регионов России и поставляющего газ в экспортный газопровод «Голубой поток», магистральный газопровод «Турецкий поток» значительно повышающий надежность газоснабжения Турции, а также южной и юго-восточной Европы» с сооружением на территории района компрессорной станции «Шахтинская».

Ежегодно расширяется и внутрирайонная сеть газопроводов.

Через район проходят также 9 водоводов, снабжающих технической и питьевой водой из реки Дон (от ст.Мелиховской Усть-Донецкого района) как район, так и города Шахты, Новошахтинск, Красный Сулин и другие областные города и населенные пункты Восточного Донбасса в требуемых количествах и требуемого качества. А введенный в 2017 году в эксплуатацию магистральный водовод для обустройства военного городка «Кадамовский», позволил обеспечить качественным водоснабжением жителей трех поселений района Персиановского, Красюковского и Коммунарского. Практически все территории района имеют возможности для обеспечения централизованным водоснабжением.

Важным фактором является нахождение практически в границах района Новочеркасской ГРЭС – одной из крупнейших электростанций на Юге России, на которой в 2016г введен в эксплуатацию высокоэффективный, инновационный энергоблок ПСУ-330, позволивший обеспечить высокие экологические характеристики при низких требованиях к качеству топлива. Обеспеченность района электроэнергией составляет 100%.

Географическое, geopolитическое и геоэкономическое расположение района, развитая транспортная и инженерная инфраструктуры являются значительным ресурсом для экономического роста, привлечения в район инвестиций, в том числе иностранных, развития в районе промышленности, сельского хозяйства, логистики, индустрии отдыха и туризма.

Перспективным с точки зрения территориально-пространственного развития является вхождение Октябрьского района в один из семи «полюсов роста», определенных в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года - Восточно-Донбасский полюс роста с городами Гуково, Донецк, Зверево, Каменск-Шахтинский, Новошахтинск, Шахты, а также территориями Белокалитвинского, Каменского, Красносулинского и Октябрьского муниципальных районов. Это урбанизированная часть Ростовской области, характеризующаяся высокой

инвестиционной активностью, наличием многопрофильных индустриальных парков с современными производствами, развитой образовательной и инновационной базой.

Район располагает значительными возможностями для снабжения жителей этих городов и районов высококачественными продуктами питания, вырабатываемыми из производимой в районе сельскохозяйственной продукции, а также продукцией стройиндустрии.

2.2.3. Природно-климатический ресурсный потенциал

Земельные ресурсы

Октябрьский район относится к степной зоне и располагает обширными земельными ресурсами, пригодными для сельского хозяйства, а также полезными ископаемыми и минерально-сырьевыми ресурсами.

Район входит в приазовскую зону с полузасушливым климатом, теплым летом и умеренно холодной зимой. Мягкий климат и плодородные земли дают возможность для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства, выращивания практических всех культур, кроме риса и субтропических, а также заниматься всеми видами животноводства.

Сельскохозяйственные угодья относятся, главным образом, к категории обыкновенных северо-приазовских черноземов, обладающих достаточным плодородием для получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур. В районе высокий удельный вес земель, включенных в состав сельскохозяйственных угодий – свыше 71% от всех земель района.

В сельхозобороте находится 159,9 тысячи гектаров сельхозугодий, в том числе 117,3 тысяч гектаров пашни. В муниципальной собственности района находится 786,4 га земель сельскохозяйственного назначения, из них: 251,8 га сельскохозяйственные угодья, предоставленные в аренду сельхозтоваропроизводителям и 534,57 га - полезащитные лесополосы.

В муниципальном фонде перераспределения земель находится 10317,3 га сельскохозяйственных угодий и земель сельхоз использования.

Водные ресурсы

Районная гидросеть представлена протекающими по границе района крупными реками Аксай и Дон и пятью малыми, практически не имеющими хозяйственного значения.

Водные ресурсы района представлены также многочисленными прудами. Всего в районе официально числится 45 прудов площадью 601 гектар. Площадь прудов Новочеркасского рыбокомбината с учетом расположенных на территории Аксайского района - 4268 гектаров. Это самая большая площадь рыбных прудов в Европе.

Прибрежные территории рек Аксай и Дон являются традиционными местами летнего отдыха, любительского рыболовства и охоты для жителей района и близлежащих городов. Эти территории, а также часть прудового хозяйства Новочеркасского рыбокомбината, представляют значительный потенциал для развития в районе индустрии туризма, досуга и отдыха.

Кроме этого, поймы рек Аксая и Дона являются богатейшими естественными кормовыми угодьями, основой для развития скотоводства и коневодства.

Большинство других прудов района также могут использоваться как для зарыбления и организации рыболовства и отдыха, так и для орошения сельскохозяйственных угодий.

Проектом научно-обоснованной оптимальной структуры сельскохозяйственных угодий предусмотрено создание на территории района еще 41 пруда с площадью водного зеркала 492 гектара, а также увеличение площади лесных насаждений на 8 тысяч гектаров.

Полезные ископаемые и минерально-сырьевые ресурсы

Недра района содержат разнообразные полезные ископаемые, запасы большинства из которых пригодны для промышленной разработки¹.

Наибольшую экономическую ценность представляют залежи высококачественного каменного угля-антрацита, разведанные промышленные запасы которого на территории района оцениваются в объемах свыше 600 млн. тонн. Ценность планируемых к разработке пластов заключается также в их относительно не глубоком залегании (от 60-80 метров) и мощности (до 2,4 метра). Каменный уголь-антрацит применяется не только с целью отопления помещений, а служит отличным сырьем для металлургического топлива, он также незаменим в фармацевтике и химической промышленности. Основной потребитель добываемого в районе угля – Новочеркасская ГРЭС. Исходя из условий своего образования, он является неистощимым источником элементов, которые в свободном виде встречаются очень редко.

Находящаяся в режиме поддержания жизнедеятельности «Шахта «Октябрьская – Южная» и обогатительная фабрика ООО «Гео-Пульс», а также намеченные в перспективе к строительству шахта «Кадамовская-Западная» и шахта «Кадамовская» могут решить проблемы интенсивного освоения угольного месторождения. Поэтому развитие угледобывающего комплекса является стратегически важным направлением развития района.

Запасы минерального сырья представлены песками, в том числе глауконитом, глинами, суглинками и глинистыми сланцами, опоками и опоковидными породами, камнем и известняками, и являются основой для развития в районе производства строительных материалов и стройиндустрии.

Запасы кирпичного сырья (глины, суглинки) составляют 3,8 млн. куб. метров. При этом из разведенных 13 месторождений разрабатывается только четыре.

Запасы строительного камня (песчаники, известняки) оцениваются в 9,6 млн. кубических метров. Добыча камня ведется только на 2 из 15 месторождений. Из него изготавливают, главным образом, щебень, пильный камень, который используется при строительстве.

¹ По данным Федерального бюджетного учреждения «Территориальный фонд геологической информации по Южному Федеральному округу»

Больше всего на территории района месторождений строительных песков – 39 с объемом учтенных запасов 13 млн. куб. метров. Из них осваиваются 9 месторождений. В промышленных масштабах добыча песка ведется только холдингом «Юни-Тайл», который использует его для производства керамической плитки и керамогранита.

Недра района содержат и золоторудные месторождения: Керчикское площадью 4,5 кв. км, Грушевско-Кадамовское и несколько мелких. Они относятся к группе месторождений золотополиметаллических минеральных типов руд, залегающих на средней глубине, и содержат высокопробное золото (878-905 пробы) в самородном виде. Рудопроявление находится на глубине 70 м. По итогам проведенных поисковых работ было выяснено, что запасы золота в Октябрьском районе небольшие, но, учитывая малую глубину залегания и дефицит полезного ископаемого, могут представлять практический интерес для инвесторов.

Еще одним важным стратегическим резервом развития в районе остается переработка золо-шлаковых отходов от сжигания углей на Новочеркасской ГРЭС, оценка накопленных резервов более 52 млн.тонн. и количество их с каждым годом растет. Перспективными областями применения золошлакового отхода является дорожное строительство (наполнители в различные материалы: кирпич, черепица, цемент, щебень), промышленное и гражданское строительство (шлакоситаллы шлаковое стекло: облицовочные материалы и плиты, конструкционный и теплоизоляционные строительные материалы: кирпич, блоки).

Имеющиеся на территории района полезные ископаемые и сырье осваиваются недостаточно интенсивно и эффективно.

Эффективное использование ресурсного потенциала района является стратегически важным направлением для развития в районе индустриально-строительного и топливо-энергетического кластеров.

Природно-рекреационные ресурсы

К ценным памятникам природы отнесены 8 заповедников и заказников района². Они представляют рекреационный, познавательный, и научный интерес. Здесь растут многие виды растений, занесенные в Красную Книгу Российской Федерации и Ростовской области, используемые в фармацевтической промышленности, сохранены массивы целинной степи, обитают разнообразные животные и дичь.

Большим рекреационным потенциалом обладают также реки Аксай и Дон с прилегающими прибрежными территориями. Широкие возможности для развития организованных охоты и рыболовства, семейного отдыха, аграрно-этнографического и других видов туризма имеются на других территориях района.

² По данным Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области
<http://минприродыро.рф/prirodnye-resursy/>

Перспективы дальнейшего развития индустрии отдыха и туризма в Октябрьском районе будут непосредственно связаны со строительством новых инвестиционных проектов.

2.2.4. Научно-агропромышленный ресурсный потенциал

Научно - агропромышленный потенциал района характеризуется совокупностью экономических ресурсов - производственных, научно-образовательных, трудовых, способствующих обеспечению темпов экономического роста, повышению инвестиционной привлекательности.

Высокий уровень агропромышленного потенциала района обусловлен в первую очередь производством продукции сельского хозяйства - 14779,5 млн. рублей, доля которого составляет 5,3% в общем объеме производства сельхозпродукции всех сельхозпроизводителей области. В структуре валовой продукции сельского хозяйства на долю животноводства приходится 75,0 %, на долю растениеводства- 25,0 %.

Отличительной особенностью образовательного потенциала является наличие на территории района ФГБОУ ВО «Донского государственного аграрного университета» - крупного регионального центра аграрного образования, который осуществляет подготовку специалистов, ведет научные исследования, вносит весомый вклад в развитие экономики, науки, техники и технологии агропромышленного комплекса Ростовской области, Южного Федерального округа и Российской Федерации в целом.

А также наличие ГБПОУ РО «Октябрьского аграрно-технологического техникума», основная направленность образовательного учреждения – подготовка высококвалифицированных кадров для агропромышленного комплекса Ростовской области.

Важное значение для социально-экономического развития района станет интеграция образования, науки и производства в предприятиях, обладающих современными инновационными технологиями и производствами, формирующих высокопроизводительные рабочие места, что позволит занять высокие позиции в области по доле инновационной продукции, увеличив ее уровень до 10%, и реализация программ подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, проведения совместных научных исследований, внедрения научных разработок, что позволит обеспечить эффективное вложение в человеческий капитал в интересах АПК и устойчивого развития сельских территорий района.

2.2.5. Социально-культурный потенциал

Октябрьский район - район с развитой многопрофильной социальной инфраструктурой, включающей сеть образовательных, культурно-досуговых учреждений, учреждений здравоохранения и социальной защиты населения, характеризующей качество жизни и уровень развития человеческого потенциала, в т.ч. степень образованности населения, доступность образовательных услуг, здоровье людей, доступность населения к культурным

ценностям, наличие возможностей для культурного досуга, занятий творчеством и спортом, заботой о пожилых гражданах.

Социальная сфера Октябрьского района

Образование	Культура	Здравоохранение	Спорт	Социальная служба
<ul style="list-style-type: none"> - 29 учреждений дошкольного образования; - 26 общеобразовательных учреждений; - 1 образовательное учреждение среднего профессионального образования; - 1 высшее учебное заведение 	<ul style="list-style-type: none"> - 41 учреждение культуры; - Межпоселенческая центральная библиотека; - Краеведческий музей; - Центр культурного развития; - 2 детских школы искусств 	<ul style="list-style-type: none"> - ЦРБ; - 2 участковых больницы; - 3 врачебных амбулатории; - 48 ФАПов 	<ul style="list-style-type: none"> - 221 плоскостное сооружение; - 29 спорт.залов; - 1 водно-спортивный комплекс; - 3 сооружения для стрелковых видов спорта; - 60 приспособленный помещений для спорта 	<ul style="list-style-type: none"> - Управление социальной защиты населения; - МУ «Центр социально-го обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»; - Социальный приют «Огонек»; - АНО «Центр социального обслуживания населения «Забота»

2.2.6. Ключевые проблемы, сдерживающие этапы развития района

Основной фактор, ограничивающий развитие района - сокращение численности населения, как вследствие естественных факторов, так и ввиду миграционного оттока.

За период 2007-2016гг. среднегодовая численность постоянного населения Октябрьского района сократилась на 4,2 тыс. человек (5,4%) и составила 70,5 тыс. человек. Сельское население района уменьшилось на 3,5 тыс. человек (5,5%), городское – на 0,7 тыс. человек (6,3%).

Численность населения в трудоспособном возрасте имеет устойчивую тенденцию к снижению. За 2007-2016 годы в Октябрьском районе население трудоспособного возраста сократилось с 49,0 тыс.чел. до 41,2тыс.чел. При этом население старше трудоспособного возраста выросло с 14,4 до 16,9тыс.чел.

В этой связи происходит рост демографической нагрузки на трудоспособное население пожилыми и детьми. Общий коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население вырос на 8,9%.

Средняя продолжительность жизни за 2007-2017 годы выросла с 65 до 73,4 лет.

Таблица № 1
Динамика численности населения Октябрьского района³

Показатели	Численность населения, (тыс. чел.)		2017г. к 2007 г.	
	На 01.01. 2007 года	На 01.01. 2017 года	тыс. чел.	%
Общая численность населения	74,7	70,5	- 4,2	94,6
в т.ч. – мужского	38,3	34,7	- 3,6	90,6

³ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/tu/municipal_statistics/main_indicators/

женского	36,4	35,8	- 0,6	98,3
Численность населения, в т.ч.:				
в городской местности	11,2	10,5	- 0,7	93,7
в сельской местности	63,5	60,0	- 3,5	94,5
Возрастной состав населения:				
моложе трудоспособного	11,3	12,4	+1,1	109,7
трудоспособного	49,0	41,2	-7,8	84,1
старше трудоспособного	14,4	16,9	+2,5	117,4
Соотношение людей пенсионного возраста к численности молодежи (%)	127,4	136,3	-	+8,9

Октябрьский район, как и Ростовская область, вошли в полосу неблагоприятных изменений возрастной структуры населения.

Дальнейшее улучшение демографической ситуации сдерживают негативные тенденции, связанные с сокращением численности женщин активного репродуктивного возраста и увеличением численности пожилого населения.

Не менее важным фактором, оказывающим влияние на размер и динамику численности населения района, является естественная убыль и миграционный прирост. С 2006 года в Октябрьском районе наблюдается динамика превышения численности выбывших над прибывающими, что является фактором снижения численности населения района, исключение составляет миграционный прирост по 2017г. связанный с передислокацией воинских частей, размещенных на территории района.

Таблица №2
Показатели естественного и миграционного движения населения⁴

Показатели	Октябрьский район			Ростовская область		
	2016год	2017год	%	2016год	2017год	%
Число родившихся – всего (чел.)	686	639	93,1	49038	43578	88,8
Удельный вес района (%)	1,4	1,5				
Число родившихся в расчете на 1000 населения (чел.)	9,6	9,1		11,6	10,3	
Число умерших – всего (чел.)	885	920	103,1	58718	56448	96,1
Удельный вес района (%)	1,5	1,6				
Число умерших в расчете на 1000 населения (чел)	12,4	13,0		13,9	13,3	
Естественный прирост, убыль (-) населения (чел.)	- 199	- 281	137,2	- 9680	- 12870	133,0

⁴ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/municipal_statistics/main_indicators/

в расчете на 1000 населения	- 2,8	- 3,9		- 2,3	- 3,0	
Число прибывших (чел.)	1660	3385	203,9	112515	110545	98,2
Число выбывших (чел.)	2204	2371	107,6	107480	108638	101,1
Миграционный прирост, убыль (-) населения (чел.) в расчете на 1000 населения	- 544 - 7,6	+1014 +14,4		+5035 +1,2	+1907	
Баланс естественного и миграционного движения населения (чел.) в расчете на 1000 населения	- 743 - 10,4	+733 +10,4		- 4645 - 1,1	-10963 -2,6	рост в 2,5 раза

Указанные демографические и миграционные процессы приводят к неравномерному пространственному развитию муниципальных образований района.

Для Октябрьского района характерны существенные межмуниципальные различия практически по всем направлениям социально-экономического развития.

В - первых, существенные различия наблюдаются в части миграционных процессов. Так в 2016 году в десяти муниципальных образованиях района зафиксирована миграционная убыль населения, наиболее значительная – в Персиановском (-242 чел.), Артемовском (-64) и Краснокутском (-56) поселениях. В двух поселениях - Красюковском (+22 чел.) и Бессергеневском (+1) зафиксирован миграционный прирост населения.

Во - вторых, муниципальные образования Октябрьского района существенным образом различаются в части экономического развития. В частности, среднегодовой доход на душу населения по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района составляет 2822,9 рублей, наибольший доход отмечен в Краснокутском поселении (6112,6 рублей), наименьший в Красюковском поселении (1491,9 рублей). Наблюдаются также существенные межмуниципальные различия в заработной плате работников (до двукратных разрывов).

В – третьих, есть ограничения по районным инфраструктурам жизнеобеспечения. Существующий уровень развития районных инфраструктур жизнеобеспечения (водоснабжение (78,5%), канализация (65,3%)) недостаточен для обеспечения как устойчивого экономического роста района так и комфортного проживания граждан, требующий как строительства новых, так реконструкции действующих сетей.

В – четвертых, по оценке улучшения качества жизни жители района считают важными аспектами коммунальные услуги, рабочие места, медицинское обслуживание, жилье, транспорт, дошкольное и школьное образование, личную безопасность, благоустроенность населенных пунктов.

Утверждённая Стратегия развития Октябрьского района на период до 2020 года предусматривала существенное улучшение (по отношению к 2007 году) основных социальных и экономических показателей, в том числе по состоянию на 01.01.2018г:

- увеличение продолжительности жизни населения с 65 до 75 лет, факт – 73,4 лет;
- увеличение в 1,6 раза соотношения количества родившихся к умершим (от 0,76 до 1,22), факт – 0,78;
- рост в 2,9 раза уровня жизни населения (соотношения среднедушевого дохода к величине прожиточного минимума - от 0,7 до 2,0), факт 1,3;
- снижение в 6,7 раза доли малоимущих граждан (от 20,2% до 3,0%), факт – 6%;
- создание не менее 10 тысяч новых рабочих мест, факт – 10,1;
- снижение в 10 раз уровня регистрируемой безработицы (от 1% до 0,1%), факт – 0,6%;
- ввод в эксплуатацию основных фондов стоимостью не менее 25 млрд. рублей, факт – 29,1 млрд. рублей;
- рост в 4,5 раза объёмов производства товаров, работ и услуг, факт - 4;
- рост обеспеченности консолидированного бюджета района собственными доходами (от 54,5% до 100%), факт – 70,5%.

С учетом долгосрочных стратегических вызовов времени основной упор необходимо сделать на количественный и качественный рост человеческого потенциала и реализацию социально – экономического развития района с приоритетом социальных интересов и социального развития.

Необходимыми составляющими полноценной и достойной жизни каждого человека является материальное благосостояние, комфортные условия жизни и возможность самореализации.

3. Миссия, цель и стратегические направления социально-экономического развития Октябрьского района на период до 2030 года

Количественное сокращение численности населения приводит к снижению уровня жизни и замедлению темпов экономического роста в депопуляционных территориях (стабильное сокращение численности населения).

Критерий растущей численности населения в настоящее время является индикатором привлекательности территории для проживания и развития человека в условиях усиливающейся конкурентной борьбы муниципалитетов⁵.

Поэтому миссия, цель, направления, задачи Стратегии и комплексы мероприятий, формируемые в рамках ее реализации, должны обеспечивать

⁵Вестник СПбГУ. Сер. 7. 2014. Вып. 4 УДК 911.37 А. А. Анохин, Д. В. Житин , А. И. Краснов , С. С. Лачинский, Современные тенденции динамики численности населения городов России, Санкт-Петербургский государственный университет, <http://vestnik.spbu.ru/html14/s07v4/13.pdf>

создание комфортных условий для жизни и рост численности населения Октябрьского района.

Миссия района:

Октябрьский район – опора для сбалансированного, гармоничного пространственного развития Ростовской области.

Главная стратегическая цель:

Сохранение и увеличение народонаселения Октябрьского района, обеспечение высокого качества жизни и его благосостояния.

Стратегические направления развития Октябрьского района до 2030г:

1. Устойчивый рост экономики района предусматривает:

– качественно новое развитие отраслей сельского хозяйства, промышленности, индустрии отдыха и туризма, развитие их на новом технологическом уровне, использование современных эффективных технологий, а также добыча и переработка природных ресурсов (угля, золошлаковых отходов);

– интеграционное развитие экономики района на основе реализации кластерной политики и усиления кооперационных связей базовых отраслей (строительно-индустриального, топливно-энергетического кластера, оптово-логистического).

2. Развитие человеческого капитала и социальной сферы предусматривает:

– укрепление и приумножение (через образовательное, культурно-нравственное и физическое развитие) человеческого капитала как основы всех экономических и социальных преобразований;

– обеспечение высокого уровня материального благосостояния жителей на базе эффективной занятости населения и структурных сдвигов в экономике с увеличением в ней доли квалифицированного труда и высокопроизводительных рабочих мест;

– обеспечение для населения района доступности качественного жилья, создание комфортных и отвечающих современным требованиям условий жизни населения, на основе высокого качества предоставляемых государственных, социальных, коммунальных, транспортных и бытовых услуг;

– обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности населения.

3. Пространственное развитие территории предусматривает:

– развитие транспортной, инженерной, коммунальной, информационно-коммуникационных инфраструктур, способных повысить комфортность проживания на территории района, ускорить экономический рост;

– выравнивание уровня социально-экономического развития территории района путем сбалансированного экономического развития поселений, межбюджетных отношений;

– развитие Октябрьского района в системе Восточно-Донбасского полюса роста.

Таблица №3
Ключевые индикаторы реализации стратегии Октябрьского района до 2030 г.

Наименование показателей	2017год	2021год	2024год	2030год
Численность населения, тыс. человек	70,5	71,0	71,0	72,2
Отгрузка товаров, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным и средним организациям всех видов экономической, млрд. рублей) деятельности, млрд. рублей	12,2	14,7	18,5	35,4
Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах; млрд. рублей)	8,6	4,8	12,3	20,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	73,4	75	78	80
Среднемесячная заработка плата одного работника, рублей	24924,3	31128,0	38062,0	57121,0

3.1. Стратегическое направление: Устойчивый рост экономики района

3.1.1. Агропромышленный комплекс

Состояние и тренды развития

В приоритете социально-экономического развития Октябрьского района – дальнейшее развитие Агропромышленного комплекса (АПК) за счет внедрения энергосберегающих и инновационных технологий в сельскохозяйственное производство.

В 2016 году на территории района сельскохозяйственным производством занимались 2 крупных, 30 средних и малых предприятий, 235 крестьянско - фермерских хозяйств и около 18 тыс. личных подсобных хозяйств населения.

Площадь сельхозугодий района составляет 159,9 тыс. га, в том числе пашни – 117,3 тыс. га.

Растениеводство района представлено выращиванием пшеницы, ячменя, кукурузы, подсолнечника, картофеля, овощей и др.

Главные отрасли животноводства – птицеводство, мясомолочное и мясное скотоводство, овцеводство.

В общем объеме производства продукции животноводства занимает 66,6 %, растениеводства – 33,4 %. В 2007 году данное соотношение было: 49,9 % и 50,1 % соответственно.

За счет приобретения новой техники, внедрения современных технологий в районе сохранилась положительная динамика производства сельскохозяйственной продукции.

Объем валовой продукции сельхозтоваропроизводителей района составил 14,7 млрд. рублей (133,7 % к 2015 году). По сравнению с 2007 годом валовая продукция сельского хозяйства увеличилась в 6,0 раз. По этому показателю район занимает второе место среди муниципальных районов области.

Таблица № 4
Динамика производства продукции сельского хозяйства
агропромышленного комплекса Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Продукция сельского хозяйства							
(в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах), млрд. рублей							
Октябрьский район ⁶	5,49	6,76	7,76	7,89	11,05	14,78	13,8*
Ростовская область ⁷	149,0	154,7	161,3	191,3	244,3	280,9	290,6*
Доля ОР в РО, %	3,7	4,4	4,8	4,1	4,5	5,3	4,7

*предварительные данные
В 2016 году Октябрьский район произвел продукции растениеводства 2,1% от общего производства по области, животноводства – 13%, зерна – 2,2%, подсолнечника – 2,4%, картофеля – 1,6%, овощей – 3,0%, молока – 3,1%, яиц – 5,1%.

Наряду с производством растениеводческой и животноводческой продукции в районе осуществляется и производство прудовой рыбы. Общая площадь водного зеркала составляет 2061 га. Улов рыбы в естественных водоемах и прудах увеличился по сравнению с 2015 годом на 19,3 % и составил 294,5 тонн.

За период реализации Стратегии до 2020 года в агропромышленный комплекс привлечено инвестиций 26494,2 млн. рублей, обновлен парк сельскохозяйственной техники, приобретены - 304 трактора, 161 зерноуборочный комбайн, более 400 единиц посевных и почвообрабатывающих машин.

Одним из преимуществ агропромышленного комплекса района является производство и переработка мяса индейки агрохолдингом «Евродон», доля его в общем объеме производства мяса составляет 94,7 % или 74226,0 тонн. Потребление мяса индейки на душу населения в Российской Федерации в год составляет около 3 кг. Такого преимущества компания достигла за счет реализации крупного инвестиционного проекта по производству и переработке мяса индейки, мощностью до 67 тысяч тонн мяса в год,

⁶http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%BA%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B8%D1%8B.pdf Google)

⁷ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

мясоперерабатывающего комплекса мощностью до 150 тыс. тонн в год, частичного ввода в эксплуатацию объектов, находящегося в стадии завершения инвестиционного проекта, мощностью 60,0тыс.тонн комплекса «Евродон-ЮГ».

Планы агрохолдинга ориентированы на масштабные цели. Среди основных дальнейшая модернизация производства с возможностью производить 270 тыс. тонн мяса индейки в год и экспорт продукции, который составит около 5% ассортимента.

В развитии агропромышленного комплекса района не маловажное значение имеют проекты, реализуемые в сфере малого и среднего бизнеса, созданы СПССК «Молочный Дом» по сбору и переработке молока от личных подсобных хозяйств, предприятие по переработке овощей, выращенных в личных подсобных хозяйствах населения СПСК «Донские овощи» и др.

Ключевые проблемы:

1. Нехватка финансовых ресурсов для развития предприятий:
 - Снижение государственной поддержки сельского хозяйства ограничило возможности модернизации и инновационного развития отрасли;
 - Закредитованность сельхозпроизводителей, проблемы получения кредитов по льготной ставке, повышение налогов. Сектор АПК характеризуется сезонностью поступления денежных средств и нехваткой собственных оборотных активов при высокой кредиторской задолженности. Банковский сектор и система налогообложения не учитывают сезонный характер производства, чем создают дополнительные сложности для аграриев;
 - Диспаритет цен на сельскохозяйственную, рыбную и промышленную продукцию, энергоносители и готовую продукцию АПК;
 - Недостаточная оснащенность современным оборудованием и изношенная материально-техническая база;
2. Сохранение плодородия почв.

Повышение урожайности сельскохозяйственных культур влечет за собой увеличение выноса питательных веществ из плодородного слоя почвы, необходимо решение проблемы с возмещением питательных элементов в виде минеральных и органических удобрений, защиты почв от эрозии за счет внедрения агроландшафтной системы земледелия.

3. Недостаточно высокая добавленная стоимость сельскохозяйственной продукции:
 - Превалирование специализации на производстве сырья и продукции с минимальной степенью переработки.

4. Нехватка квалифицированных кадров и серьезные квалификационные диспропорции в структуре персонала.

Дефицит квалифицированных кадров на селе, связан как с невысоким уровнем доходов в сельской местности, так и с низкой социальной привлекательностью сельских территорий для проживания.

Анализ качественной структуры занятых в отрасли также свидетельствует о недостаточной квалификации кадров. В сельскохозяйственных организациях района доля занятых в производстве с высшим образованием составляет 19,3%, со

средним профессиональным образованием – 29,6%, начальным профессиональным образованием – 26,1%, отсутствует профессиональное образование – 25,0%.

От общей численности работающих в сельхозпредприятиях района (3908 чел.) количество работающей молодежи в возрасте до 30 лет составляет 22,5 %, в том числе: специалисты и руководители - 83 чел., работники массовых профессий – 797 чел.

5. Несоответствие рыбного потенциала района масштабу сельскохозяйственного рыбоводства.

В районе существуют производственные мощности водных объектов, пригодных для развития аквакультуры, основными сдерживающими факторами развития, являются высокая степень износа основных производственных фондов, а также нехватка финансовых средств предприятий.

6. Недостаточное развитие молочного животноводства, не позволяющее обеспечить продовольственную безопасность района.

Основной причиной являются низкая рентабельность и длительные сроки окупаемости проектов в сфере животноводства.

Ключевые тренды:

1. Наращивание перерабатывающих мощностей

В сельскохозяйственном секторе района продолжает преобладать выращивание зерновых и технических культур, в то время как переработка сельхозпродукции и производство продовольствия с высокой добавленной стоимостью для большинства предприятий пока имеют второстепенную приоритетность, а значит, являются еще одной возможностью для дальнейшего развития.

2. Формирование и развитие экспортного потенциала

Одним из важнейших условий развития экспорта является возможность выхода на новые рынки. В рамках приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» предпринимаются действия по устранению существующих барьеров для экспорта и открытию новых рынков. В 2017 году проведено 20 инспекционных визитов зарубежных аудиторов, что позволило продолжить экспорттировать животноводческую продукцию в третьи страны и открыть доступ на новые зарубежные рынки сельхозпродукции⁸.

В настоящее время в районе нет сельскохозяйственных предприятий работающих на экспорт. В 2018 году достигнуто соглашение о долгосрочном сотрудничестве с целью продвижения продукции компании ООО «Евродон» из мяса индейки и утки на рынках Королевства Бахрейн, в странах-участницах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива и странах Ближнего Востока.

3. Развитие «умного» сельского хозяйства

«Умное» сельское хозяйство – это концепция, которая основана на использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями различных

⁸ Отчет Правительства России «Рост конкурентоспособности АПК» <http://government.ru/info/32194/>

инновационных цифровых решений, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственную деятельность, повысить урожайность и улучшить финансовые показатели.

По оценкам экспертов, цифровые решения в АПК (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, интеллектуальные ирригационные системы и прочее оборудование) позволяют передовым участникам рынка получать на 20-50% больше валовой прибыли, чем «традиционные» хозяйства.

В целом к «умному» сельскому хозяйству относят беспилотную сельскохозяйственную технику (в частности, беспилотные комбайны, работающие с использованием нейронных сетей), дистанционное зондирование земли с помощью космоснимков, беспилотные летательные аппараты (дроны для дистанционного зондирования полей и дальнейшего планирования посевов и сбора урожая), датчики и сенсоры, навигационные спутниковые системы (ГЛОНАСС/GPS), IoT-платформы и т.д.⁹

Сельхозтоваропроизводители Октябрьского района (ООО «Краснокутское», ООО «Заря Дона», предприятия ООО «АгроСоюзЮг Руси», ООО АП «Бессергеневское, крупные КФХ) уже применяют автоматизированную систему контроля и управления транспортом на основе ГЛОНАСС/GPSтехнологий. Применение данных систем позволяет существенно минимизировать транспортные расходы предприятия, способствует повышению производительности труда.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства:

- 2017 год – 13,8 млрд. рублей
- 2024 год – 20,0 млрд. рублей (рост в 1,4 раза)
- 2030 год – 26,9 млрд. рублей (рост в 1,9 раз)

2. Индекс производства продукции сельского хозяйства:

- 2017 год – 96,5 %
- 2024 год – 101,8 %
- 2030 год – 101,9 %

Структурные цели:

1. Увеличение доли животноводства в структуре сельского хозяйства:

- 2017 год – 65,5 %
- 2024 год – 70,0 %
- 2030 год – 70,5%.

2. Увеличение доли экспорта сельскохозяйственной продукции:

- 2017 год - 0%
- 2024год – до 7%
- 2030 год – до 11%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

⁹ Сельское хозяйство по-умному. iot.ru – новости Интернета вещей. URL: <https://iot.ru/selskoe-khozyaystvo/selskoe-khozyaystvo-po-umnomu>

1. Обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса:

– содействие в обеспечении доступности финансовых средств (льготное кредитование, субсидирование);

– выявление направлений наиболее выгодных финансовых инвестиций.

2. Развитие производства продукции растениеводства путем:

– увеличения удельного веса площади, засеваемой элитными семенами для повышения урожайности и качества зерновых и зернобобовых культур;

– внедрения научно-обоснованной оптимальной структуры сельскохозяйственных угодий, лесных насаждений и водных объектов применительно к агроландшафтам Октябрьского района;

– внедрения современных ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий и переход к органическому земледелию (использование натуральных биологических материалов) для производства экологической чистой продукции и повышения плодородия почв;

– посадки полезащитных насаждений для защиты почв от эрозии и создания более благоприятного микроклимата;

– организации на территории района производства с биотехнологическим методом глубокой переработки зерна, позволяющей рационально распоряжаться ресурсами и повышать экономическую эффективность агропромышленного комплекса.

3. Увеличение производства продукции животноводства путем:

– ежегодного увеличения производства мяса, молока и яиц на 2 %, за счет интенсификации производства, повышения продуктивности животных;

– увеличения удельного веса племенного скота в общем поголовье до 20 процентов;

– устойчивого развития отрасли молочного животноводства и увеличения объема производства молока до 38,0 тонн;

– развития мясного животноводства в ООО «Агропредприятие «Бессергеневское» и ФПЗ «Горняк»;

– реконструкции и модернизации животноводческих помещений.

4. Развитие аквакультуры путем:

– организации эффективного полносистемного рыбоводного хозяйства;

– создания производственных мощностей по переработке рыбы;

– организации сбыта рыбы.

5. Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности путем:

– переработки мяса индейки (ООО «Евродон» и ООО «Евродон-Юг»),

– переработки зерна (ООО «Урожай-92, ООО «Хлеб»);

– переработки масличных культур (ООО «Этна»);

– переработки сои (ООО "Агрокомбинат "Ростовский");

– переработки овощей (СПСК «Донские овощи»);

– переработки молока (СПССК «Молочный Дом»);

– переработки рыбы (ИП Топчий Ю.А.).

6. Применение инновационных цифровых технологий будет осуществляться путем:

– содействия внедрению информационных методик (точное земледелие, автоматизация производственных процессов, электронные карты полей, навигационные системы для сельхозтехники на основе ГЛОНАСС/GPSтехнологий.;

– повышения уровня технической оснащенности сельскохозяйственного производства путем содействия в получении финансовой поддержки на возмещение части затрат на модернизацию производства и приобретение сельскохозяйственной техники.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район – территория перспективного развития сельского хозяйства

Возможность:

– Занять лидирующее место по стоимостному объему продукции сельского хозяйства.

– Стать одним из лидеров по производству продукции высокого качества.

Основные параметры:

Реализация перспективных инвестиционных проектов:

- ООО «Евродон- Юг» - Предприятие по производству мяса индейки;

Проект «Создание промышленного комплекса по выращиванию индейки мощностью по производству, переработке и реализации 60 тыс. тонн мяса индейки в живом весе в год».

Год реализации – 2020, объем инвестиций – 17,9 млрд. рублей, создание 2500 рабочих мест.

– Выход предприятия на перспективные внешние рынки: государства Ближнего Востока (Бахрейн, Иран, Ирак и другие), азиатские рынки (Китай, страны Юго-Восточной Азии, Япония, Южная Корея), Африка (Конго, ЮАР, Нигерия) и СНГ.

- Увеличение экспорта товарной группы «Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы» до 300,0 тыс. долл. США к 2030году.

▪ ООО "Агрокомбинат "Ростовский" - Проект «Создание высокотехнологичного производства глубокой переработки сои».

Предприятие мощностью 30 тысяч тонн пищевых соевых продуктов в год будет производить продукцию для использования в мясоперерабатывающей, кондитерской и молочной промышленностях. Планируется выпускать изолированный соевый белок, лецитин, соевый кормовой концентрат, гранулированную оболочку, соевое масло.

Год реализации – 2021, объем инвестиций – 3,1 млрд. рублей, создание 200 рабочих мест.

- ООО «Этна» - Предприятия по производству снековой продукции.

Основная продукция: семена подсолнечника, тыквы, фисташки, арахис.

Переработка 10 тыс. тонн в год семян, в том числе семян тыквы – 500 тонн в год. Год реализации – 2019, объем инвестиций – 125 млн. рублей, создание 150 высокопроизводительных рабочих мест.

■ ООО "Тепличный комбинат «Донской» - Проект «Строительство тепличного комплекса мощностью 30,0 тыс. тонн овощей в год». Высокотехнологичный круглогодичный тепличный комплекс площадью 40,0 га по производству овощной продукции преимущественно огурцы, томаты и салатная продукция в закрытом грунте. В пропорциональном отношении это выращивание огурцов около 50%, около 40% томатов и небольшая доля салатной продукции.

Год реализации – 2022, объем инвестиций – 9,0 млрд.рублей, создание 650 рабочих мест.

Реализация инвестиционных проектов будет способствовать:

■ Увеличению объемов сельскохозяйственного производства

Объем производства продукции сельского хозяйства (в фактически действующих ценах) к 2030 году увеличится в 2 раза и составит 29749,9 млн. руб.

■ Привлечению на территорию Октябрьского района инвестиций крупных компаний, которые обеспечат приток новых технологий, способов организации производства, высококвалифицированных специалистов:

– Инвестиции в основной капитал не менее 30,0 млрд.рублей к 2030г;

– Среднемесячная заработная плата в сельхозпредприятиях района к 2030 году составит 39924,0 рублей;

– Создание не менее 3500 новых рабочих мест к 2030 г.

■ Расширению рынков сбыта и увеличению объемов продаж производимой продукции за пределы территории района:

– развитие системы сельской кооперации;

– участие в региональных выставочно - ярмарочных мероприятий.

■ Увеличению экспорта товарной группы «Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы» до 300,0 тыс. долл. США к 2030 году.

3.1.2. Промышленность

Состояние и тренды развития.

Наиболее перспективным стратегическим направлением является развитие промышленного производства. За счет этого должны быть обеспечены прогрессивные структурные сдвиги в районной экономике и высокие темпы экономического роста.

Доля промышленной продукции в общем объеме производства продукции, работ и услуг по району за период с 2011 по 2016 годы возросла с 22,2% до 68,5%.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики¹⁰ индекс промышленного производства за 2016 год составляет – 195,3%. Доля

¹⁰ Федеральная служба государственной статистики. Структура ВРП по видам экономической деятельности. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

обрабатывающих производств в промышленности Октябрьского района составила 91,8%.

Отраслями специализации обрабатывающей промышленности района¹¹ являются: производство пищевых продуктов, производство прочих неметаллических минеральных продуктов; производство прочей неметаллической минеральной продукции, производство машин, транспортных средств и оборудования, ремонт и монтаж машин и оборудования.

Основные динамические и структурные параметры развития обрабатывающей промышленности свидетельствуют о положительных тенденциях в отрасли (таблица 5).

Таблица №5

Динамика ключевых показателей развития обрабатывающей промышленности Октябрьского района в 2011-2016 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по муниципальным образованиям Ростовской области, млрд. рублей ¹²						
Октябрьский район	5,1	7,2	7,2	8,4	8,5	11,9
Доля ОР в РО %	1,17	1,48	1,42	1,61	1,32	1,59
Место ОР в РО	7	6	5	5	6	5

Крупнейшим обрабатывающим предприятием Октябрьского района является ООО «Евродон» (производство пищевых продуктов). В 2016 году удельный вес продукции предприятия составил 73,7 % в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств.

Экономическое и социальное развитие района в значительной степени связано с созданием в районе мощного индустриально-строительного кластера.

Основой этого кластера являются действующие предприятия ОП «Маркинский кирпичный завод» мощностью 65 млн. штук кирпича в год, заводы по производству в год 1 млн. кв. метров стеновых панелей типа «сэндвич», 50 тыс. тонн металлоизделий горячей оцинковки и 30 тыс. тонн металлоконструкций ООО «Металл-Дон», домостроительный комбинат ООО «Ирдон» мощностью 70 тыс. кв. метров жилья. Отличительными конкурентными преимуществами указанных предприятий является работа, использующая полный цикл автоматизированного высокотехнологичного

¹¹ Федеральная служба государственной статистики. Структура ВРП по видам экономической деятельности. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

¹² Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по субъектам Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#

производства, продукция которых сертифицирована на соответствие международным стандартам качества.

На территории производственной площадки НЗСМ ОАО «Митос-Строй» реализуется инвестиционный проект по строительству завода силикатных стеновых материалов ООО «Иннова». Планируемое к реализации предприятие будет оснащено самым современным оборудованием, которое соответствует всем экологическим стандартам и требованиям. Проектная мощность завода - 50 млн. штук кирпича в год, с объемом инвестиций - 300,0 млн. руб. Завершение строительства завода планируется в 2018 году.

В стадии реализации крупный инвестиционный проект по строительству завода по производству изделий из ячеистых бетонов автоклавного твердения ООО «КСМК-Север», проектная мощность составит 285 тыс. кубометров в год. Планируемый объем инвестиций по проекту 1788,3 млн. руб. Это будет безотходное, полностью автоматизированное производство, с современной системой энергосбережения.

С 2017 года приступили к реализации еще одного крупного инвестиционного проекта – строительство завода по комплексной переработке золошлакоотвалов филиала ПАО «ОГК-2» Новочеркасской ГРЭС - ООО «Техногенные минеральные ресурсы» с целью получения ликвидных продуктов, представляющих интерес для различных отраслей промышленности Ростовской области с объемом инвестиций 300 млн. рублей.

Наряду с крупными инвестиционными проектами на территории района реализуются проекты предприятий малого бизнеса, в их числе:

строительство предприятия по производству товарного бетона и железобетонных изделий ООО «Гринпик» с объемом инвестиций 35,0 млн. руб.;

реконструкция предприятия по производству кирпича и прочих строительных изделий из обожжённой глины ООО ««Новошахтинский кирпичный завод» с объемом инвестиций 50,0 млн. руб.

Базой сформированного в районе индустриально-строительного кластера являются Октябрьская, Кривянская и Интернациональная промышленные зоны. Они расположены вблизи автомобильных и железнодорожных магистралей, обеспечены энергетическими мощностями и инженерной инфраструктурой. Близость населенных пунктов района, а также городов Шахты, Новочеркаск и Новошахтинск решают проблему обеспечения предприятий промышленных зон квалифицированными кадрами.

Основой топливно-энергетического кластера должны стать действующая и планируемые к строительству шахты, предприятия по обогащению и переработке угля, теплоэнергетические производства на основе использования угольной продукции, предприятия, выпускающие из антрацита адсорбенты, карбиды, термоантрацит, термографит и другие материалы, а также использующие их. Это находящаяся в режиме поддержания жизнеобеспечения «Шахта «Октябрьская – Южная» и обогатительная фабрика ООО «Гео-Пульс», завод по комплексной переработке золошлакоотвалов филиала ПАО «ОГК-2» Новочеркасской ГРЭС - ООО «Техногенные минеральные ресурсы», а также

планируемые к строительству в перспективе топливно-энергетические комплексы на базе шахт «Кадамовская» и «Кадамовская-Западная».

Ключевые проблемы.

1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий:
 - Нехватка финансовых ресурсов для пополнения оборотных средств и модернизации производств;
 - Недостаток залогового обеспечения;
 - Высокая закредитованность многих предприятий.
2. Недостаточно активное освоение полезных ископаемых и минерально-сырьевых ресурсов и создание на их основе промышленных предприятий:
 - Отсутствие предприятий по переработке отходов угольного производства и выпуску нетрадиционных видов продукции, в том числе строительных материалов.
3. Недозагруженность производственных мощностей ряда действующих предприятий:
 - Отсутствием финансовых ресурсов и рынков сбыта продукции.
4. Сложность подключения к объектам инженерной инфраструктуры:
 - высокий уровень тарифов на ресурсы естественных монополий;
 - длительный срок процедуры оформления и согласования документов.
5. Невысокая инновационная активность предприятий ввиду недостаточного количества средств на модернизацию.
6. Отсутствие или недостаточность опыта поставок продукции на экспорт предприятий района (нет заключенных договоров, соглашений, нормативной базы).
7. Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности, отсутствие условий для обучения и переобучения.

Ключевые тренды.

1. Актуализация проблем повышения производительности труда в промышленности.

В Российской Федерации реализуется направление стратегического развития «Производительность труда», в рамках которого действует приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

В Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» также уделено особое внимание проблематике производительности труда. Так, на период до 2024 года в качестве одной из национальных целей определено создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами. Повышение производительности труда

конкретизировано Президентом в данном Указе в нескольких задачах, решить которые предстоит Правительству Российской Федерации.

2. Цифровизация промышленных производств.

Внедрение сквозной автоматизации или цифровизации обеспечит доступность в режиме реального времени на самых разных уровнях управления всего массива оперативной информации, касающейся производственных, технологических и иных процессов.

Переход предприятий на принципы «Индустрии 4.0» это перевод в цифровой формат как вертикальных процессов внутри компании, так и горизонтальных связей компании-производителя с заказчиками, подрядчиками, партнерами, транспортными компаниями и др.

В результате будет получен рост показателей производительности, улучшение качества проектирования и изготовления, снижение себестоимости продукции, контроль за эффективностью использования инвестиций, высокую скорость выпуска новых продуктов.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель.

Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

- 2016 год – 11,9 млрд. рублей
- 2024 год – 16,2 млрд. рублей (рост в 1,4 раза)
- 2030 год – 33,0 млрд. рублей (рост в 2,8 раза).

Структурная цель.

Увеличение доли промышленной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами до 2030 года:

- 2016 год – 68,5%
- 2024 год – 85%
- 2030 год – 90%.

Приоритетные задачи и мероприятия.

1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий района:

– содействие в использовании инструментов поддержки НКО «Гарантийный фонд Ростовской области», Некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области», Фонда местного развития и поддержки предпринимательства Октябрьского района;

– сопровождение в получении льготных займов, льготных кредитов по программам Некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» (программы «Совместные займы», «Проекты развития», «Комплектующие изделия») и т.п.;

– привлечение инвестиций в создание новых производств.

2. Создание условий для снижения издержек на электроэнергию, повышение энергоэффективности промышленных предприятий:

– Взаимодействие с отраслевыми министерствами и субъектами инвестиционной деятельности Ростовской области в части установления конкурентных тарифов естественных монополий, возмещения части затрат.

3. Повышение производительности труда и продвижение промышленной продукции местных производителей на региональные и российские рынки:

– Развитие принципов «зеленой» и «бережливой» экономики (вовлечение в оборот отходов производства, бережливое потребление ресурсов, поиск эффективных альтернативных источников сырья и энергии);

– Поддержка повышения производительности труда и модернизации основных фондов на предприятиях, замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест;

– Участие в реализации приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ростовской области» на 2018 – 2025 годы;

– Развитие и совершенствование системы территориального планирования применительно к эффективному размещению производительных сил: развитие Октябрьской, Кривянской и Интернациональной промышленных зон;

– Восполнение потребности обрабатывающей промышленности в минерально-сырьевых ресурсах за счет проведения геологоразведочных работ и выявления новых месторождений, пригодных для промышленной добычи;

– Создание и развитие системы продвижения продукции обрабатывающих предприятий района на внутреннем рынке Ростовской области и на внешних рынках (в том числе сертификация «Сделано на Дону», привлечение АО «Российский экспортный центр»);

– Расширение участия в профессиональных конкурсах в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста, создание условий для развития наставничества, поддержка общественных инициатив и проектов.

4. Создание цифрового производства или Индустрии 4.0:

– компьютеризация рабочих мест и производственного оборудования;

– использование современного программного обеспечения по подготовке производства (CAD/CAM/CAE/PDM), управления производством (ERP, MES) и управление ресурсами (EAM, ТОиР);

– создание на промышленных предприятиях единого информационного пространства, с помощью которого все автоматизированные системы управления предприятием, а также промышленное оборудование, производственный персонал могут оперативно и своевременно обмениваться информацией.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район - территория перспективного развития обрабатывающих производств

Возможность:

Создание новых предприятий обрабатывающей промышленности.

Основные параметры:

- Создание к 2030 году как минимум 1 высокотехнологичного предприятия на базе средних и малых инновационных предприятий района.
- Сопровождение проектов по предоставлению комплексной финансовой поддержки, включающей льготные займы, содействие возмещению части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, их подключению к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения.
- Объем отгруженных промышленных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами к 2030 году – 34,0 млрд. руб.
- Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу промышленных предприятий в 2030 году – не менее 5,4 млрд. руб.
- Доля промышленной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами в 2030 году не менее 90%.
- Создание не менее 3500 новых рабочих мест (2019-2030 годы), из них 2 тысячи высокопроизводительных рабочих мест (ВПР).
- Рост производительности труда на крупных и средних предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год.

3.1.3. Индустрия отдыха и туризма

Состояние и тренды развития.

Индустрия отдыха и туризма является одним из перспективных направлений развития Октябрьского района. На сегодняшний день в районе динамично развиваются разнообразные виды туризма, такие как историко-культурный, событийный, спортивно - развлекательный, промышленный.

Для оценки текущего уровня развития и перспектив отрасли была проанализирована динамика ключевых показателей (таблица 6).

Таблица №6
Динамика ключевых показателей развития индустрии отдыха и туризма Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Численность турпотока, тыс. человек							
Октябрьский район	0,800	0,900	1,000	2,000	2,100	2,300	2,5
Ростовская область	900,0	1000	1000	1000	1000	1100	-
Доля ОР в РО, %	0,08	0,09	0,1	0,2	0,21	0,23	-
Число коллективных средств размещения, единиц							
Октябрьский район	-	-	-	6	7	7	8
Доля ОР в РО, %	-	-	-	2	2	2	2
Число мест в коллективных средствах размещения, единиц							

Октябрьский район	-	-	-	1027	1074	1080	1140
Доля ОР в РО, %	-	-	-	7	6,5	6	5

Численность турпотока является ключевым индикатором уровня развития сферы индустрии отдыха и туризма, поскольку прямым образом отражает туристическую привлекательность района для организованных и самодеятельных туристов. За анализируемый период численность турпотока выросла на 1700 человек и в 2017 году составила 2500 человек (рост в 3,1 раза за 6 лет).

Наиболее перспективными направлениями в сфере индустрии отдыха и туризма являются инвестиции в строительство гостиниц, в освоение туристско-рекреационной зоны на берегах рек Аксай и Дон в Бессергеневском поселении, в создание и обустройство рекреационных зон, культурно-досуговых объектов, туристической инфраструктуры.

В районе осуществляют свою деятельность 8 коллективных средств размещения («Вирго», «Кава ди Пьетра», «Журавли», «Вольта», «Колос», «Виктория», «Караван», «Кавказская пленница»). Все гостиницы имеют свидетельства о присвоении категории, уровень организации обслуживания в гостиницах соответствует принятым стандартам гостиничной индустрии.

В целом Октябрьский район характеризуется как перспективный для развития индустрии отдыха и туризма.

Ключевые проблемы.

1. Не достаточное развитие туристской инфраструктуры на территории района.

На территории Октябрьского района слабо развита инфраструктура туризма. Существующие объекты не удовлетворяют потребности современных туристов. В соответствии с системой классификации гостиниц в России, большая часть коллективных средств размещения, расположенных на территории района имеют категорию «Без звезд». В сельских поселениях района практически отсутствуют предприятия общественного питания (кафе, рестораны, столовые, закусочные).

2. Низкий уровень рекламно-информационного продвижения туристического потенциала Октябрьского района.

В районе недостаточно ведется популяризация туристических достопримечательностей, в том числе, его специфического колорита (казачества, православной культуры, туристско-рекреационных зон, зон отдыха). Такая ситуация наблюдается несмотря на то, что Октябрьский район обладает существенным потенциалом.

Кроме того в районе существуют условия для продвижения событийного, познавательного, экологического и рекреационного туризма, не обеспеченные достаточной информационной поддержкой.

3. Неудовлетворительное состояние объектов показа .

В районе имеются достопримечательности представляющие культурную, экологическую, историческую ценность, но их продвижение как туристических

объектов показа не представляется возможным, в связи с их неудовлетворительным состоянием. Многие памятники истории и культуры требуют капитальных ремонтов, охраняемые природные объекты находятся в запущенном состоянии и не привлекают туристов.

4. Неудовлетворительное состояние дорог для автотранспорта, отсутствие придорожной инфраструктуры.

Многие туристские объекты района расположены на территории сельских поселений, в некоторых из них отсутствуют качественные дорожные покрытия, что создает неблагоприятное впечатление об общей картине района. Кроме того в проезжих частях отсутствует развитая придорожная инфраструктура.

Ключевые тренды.

1. Расширение ассортимента туристского продукта, поиск новых туристских направлений

В настоящее время ассортимент туристических услуг расширяется с каждым днем, туристы становятся более требовательными и привередливыми. Растет популярность туризма развлечений, отдыха и событий. В качестве цели туристических поездок лидирует отдых, развлечения и праздники.

2. Рост популярности сельского туризма.

Сельский туризм - это достаточно молодое туристическое направление в России. В настоящее время данный вид отдыха пока не имеет среди соотечественников столь широкого распространения как за рубежом, где сельский туризм очень популярен. Интерес к нему обусловлен небольшими затратами и близостью к природе по сравнению с другими видами отдыха.

По оценкам Всемирной туристской организации сельский туризм (агротуризм), являясь одним из направлений экологического туризма, объединяет широкий спектр различных видов отдыха и развивается быстрыми темпами в зарубежных странах, а также входит в пятерку основных стратегических направлений развития туризма в мире до 2020 года¹³.

3. Развитие туров «выходного дня».

Туры выходного дня становятся все более популярными среди населения. При помощи подобных туров создается возможность разнообразить привычные выходные, сделать их более оригинальными и запоминающимися, отлично отдохнуть после трудовых будней и создать превосходное настроение на последующие дни.

4. Развитие гастрономического туризма.

Кухня тесно связана с культурными ценностями и может быть рассмотрена в качестве одного из каналов знакомства с национальными обычаями и особенностями определенной страны. Международный гастрономический туризм как сфера экономической и предпринимательской деятельности - это область, где отчетливо проявляются специфичность и масштабность современных процессов глобализации, оказывающих огромное

¹³ Сельский туризм : Опыт и перспективы развития. Материалы II Международного форума «Сельский туризм в России» http://mcx-consult.ru/d/77622/d/selskiy_turizm_optyt_i_perspektivy_razvitiya_2_forum.pdf

влияние на политику в области туризма, экономику, коммуникацию, образование.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

Увеличение количества туристов, посетивших район:

- 2017 год – 2,5 тыс. человек
- 2024 год – 3,75 тыс. человек (рост на 50%)
- 2030 год – до 5,3 тыс. человек (рост на 110%).

Структурная цель.

Увеличение количества лиц, размещенных в коллективных средствах размещения:

- 2017 год – 0,5 тыс. человек
- 2024 год – 1,5 тыс. человек
- 2030 год – 2,5 тыс. человек

Приоритетные задачи и мероприятия.

1. Совершенствование и развитие инфраструктуры сферы туризма на территории района:

- привлечение инвестиций для реконструкции и создания новых туристских объектов;
- вовлечение субъектов малого и среднего бизнеса в сферу туризма и сервиса;
- развитие сети предприятий общественного питания на территории района;
- реализация комплекса мер по совершенствованию гостиничного комплекса Октябрьского района, включая внедрение системы онлайн-бронирования.

2. Создание комплексной системы продвижения туристического потенциала Октябрьского района:

- привлечение внимания к району, посредством продвижения его уникальности в средствах массовой коммуникации;
- организация участия района в международных выставках, инфо- и пресс-турах;
- маркетинговое и рекламное продвижение регионального турпродукта, в том числе посредством современных средств коммуникации и привлечения лидеров мнений;
- оцифровка существующих туристических маршрутов, разработка аудиогидов и их размещение в сети Интернет;
- составление электронного календаря событийных мероприятий.

3. Совершенствование объектов показа, расположенных на территории района:

- проведение капитальных ремонтов памятников истории и культуры;
- благоустройство природоохраняемых объектов, расположенных на территории района;

– разработка электронных карт и приложений с использование дополненной реальности для продвижения достопримечательностей района.

4. Привлечение инвестиций для реконструкции и создания объектов придорожной инфраструктуры.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район – сердце Донского Края открытое каждому

Возможности.

Развитие разнообразных видов туризма.

Основные параметры:

- Развитие туризма в поселениях района, включая организацию этнотуров, археологических и авто турсов, ярмарок и погружение в культуру казачества.

- Разработка и реализация проекта «Калейдоскоп Донской земли», включающего создание на территории Красюковского (с) поселения подворья для туристов, с использованием национального колорита Октябрьского района.

- Развитие событийного туризма на территории Октябрьского района (включение в государственную программу Ростовской области «Развитие культуры и туризма» фестиваля казачьей культуры «Степь ковыльная», «Реконструкции эпизода Афганской войны», национальных казачьих игр «Степной сокол» и «Степная казарла»).

- Формирование системы событийных мероприятий, их проведение на современном уровне, заблаговременное составление календаря событий Октябрьского района, в том числе и в электронном варианте.

- Создание этнографического центра «Казачье подворье» в станице Бессергеневской.

- Создание парка - музея Каменных баб в селе Алексеевка;
- Создание музея казачьего быта в хуторе Киреевка Артемовского (с) поселения.

- Создание единой информационной площадки, включающей виртуальные экскурсии по маршрутам Октябрьского района, аудиогиды экскурсий.

- Разработка и распространение электронных каталогов, путеводителей и справочников, включающих подробные данные о районе, маршрутах, гостиницах, местах общественного питания.

- Разработка мультимедийных презентаций туристических маршрутов и достопримечательностей Октябрьского района.

- Внедрение в коллективных средствах размещения системы онлайн бронирования, электронных ключей.

- Создание интерактивных карт объектов туристического показа и достопримечательностей Октябрьского района.

- Внедрение технологий виртуальной реальности для привлечения туристов в Октябрьский район.

- Создание виртуального музея, включающего посещение экспозиций в сети Интернет.

- Проведение регулярных Инфотуров по маршрутам Октябрьского района.

- Внедрение достопримечательностей Октябрьского района в комплексные маршруты по Ростовской области.
- Создание не менее 500 новых рабочих мест (2019-2030 годы).
- Использование возможностей информационно-коммуникационных технологий для привлечения туристов, продвижение туристического потенциала Октябрьского района посредством средств массовой коммуникации.

3.1.4. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)

Состояние и тренды развития

Информационные технологии с каждым днем активно внедряются в нашу жизнь и количество информационных систем стабильно растет. На конец 2017 года в органах местного самоуправления Октябрьского района насчитывается 40 информационных систем, из которых 31 работает через Интернет. С каждым днем растет влияние этих систем на ключевые направления жизнедеятельности, что сопутствует постоянному усовершенствованию информационной инфраструктуры и приводит к усложнению всех программных комплексов.

При опережающем развитии информационной сферы поднимается вопрос компьютерной грамотности населения, сотрудников бюджетных организаций и технического персонала. Последние пять лет обусловлены быстрым развитием телекоммуникационной инфраструктуры. Население района все интенсивней подключается к сети Интернет и получает доступ к всемирным ресурсам. Немалая часть населения имеет начальные навыки работы в интернете, но жителей необходимо обучать методам взаимодействия с органами власти через интернет, а также основам работы в сети и обращению с компьютерной техникой.

Таблица №7
Динамика ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий в 2011–2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Обеспечение использования отечественного программного обеспечения на компьютерной технике органов местного самоуправления, %							
Октябрьский район	-	-	-	-	-	-	30

Особое внимание необходимо уделять повышению квалификации в сфере информационных технологий сотрудникам бюджетных организаций, что будет положительно сказываться на оказании услуг, как обычных, так и электронных.

В сельской местности заметно ощущается нехватка квалифицированных технических специалистов, которые могут качественно обслуживать и администрировать инфраструктуру, а также разрабатывать и реализовывать компьютерные программы. На конец 2017 года должность технического

специалиста введена в двух поселениях из двенадцати и в трех подведомственных организациях из семи.

В Администрации Октябрьского района создан отдел информационных технологий, в штатной численности которого состоит два системных администратора и специалист по информационной безопасности. Всего в органах местного самоуправления числится 9 программистов, что не обеспечивает полную потребность в специалистах. Необходимо обучение специалистов языкам программирования для ведения разработки собственных программ направленных на автоматизацию управленческих процессов Администрации Октябрьского района.

Особое значение имеет повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления в связи с запланированным переходом на отечественное программное обеспечение, в котором интерфейс и принципы работы отличаются от привычных. Данное обстоятельство потребует массового быстрого переобучения сотрудников и перенастройку всего программного обеспечения. Также переход на отечественное программное обеспечение потребует пересмотреть подход к организации обеспечения информационной безопасности в связи с новым программным обеспечением. Особое внимание необходимо уделять антивирусной защите, резервному копированию и защите каналов связи.

Не маловажную роль играет электронное взаимодействие граждан, организаций и органов местного самоуправления. Это взаимодействие осуществляется через портал государственных и муниципальных услуг, официальный сайт Администрации Октябрьского района и сервис подачи обращения через официальный сайт Правительства Ростовской области. В данном направлении необходимо завершить процесс перевода в электронный вид всех типизированных услуг и приступить к переводу в электронный вид не типизированных услуг.

В 2017 году все администрации поселений района были подключены к стабильному интернету со скоростью не ниже 2 Мбит/с, что позволяет внедрить в работу органов местного самоуправления новые технологии организации управления.

Так в целях экономии времени сотрудников и снижения транспортных издержек возможно внедрение голосовой и видео конференцсвязи. Завершено тестирование голосового сервера и отделом информатизации проводятся совещания в голосовом режиме с финансистами поселений. Внедрение данных технологий потребует обустройства дополнительных рабочих станций, на которых будут производиться сеансы связи.

Ключевые проблемы.

1. Цифровое взаимодействие.
 - Не все услуги Октябрьского района переведены в электронный вид;
 - Сложный интерфейс сайта государственных услуг;

– Недостаточно развит электронный документооборот и межведомственное взаимодействие между органами власти Октябрьского района;

– Недостаточно развиты современные способы обмена данными и взаимодействия по средствам цифровой аудио и видео связи.

2. Уровень автоматизации и цифровизации.

– Недостаточно развита цифровизация деятельности администрации;

– Низкие темпы модернизации компьютерного, сетевого и офисного оборудования;

– Низкий уровень информационной безопасности;

– Незначительная доля использования отечественного программного и аппаратного обеспечения;

– Недостаточно развита автоматизация процессов накопления цифровых данных.

3. Цифровизация повседневных жизненных процессов.

– Низкий уровень знаний населения Октябрьского района в сфере использования возможностей цифровых технологий;

– Низкая квалификация сотрудников органов власти в области информационных технологий;

– В штатной численности бюджетных организаций практически отсутствуют ИТ-специалисты;

– Отсутствует команда программистов, способная создавать собственные информационные ресурсы;

– Низкая заработная плата ИТ-специалистов по сравнению с рынком труда.

Ключевые тренды.

1. Повсеместная автоматизация сбора, анализа и предоставления данных за счет внедрения цифровых технологий.

Цифровые технологии внедряются на всех уровнях власти, что позволяет без дополнительных затрат проводить мониторинг состояния различных сфер жизни и на основе анализа принимать наиболее эффективное решение.

Внедрение цифровых технологий и систем автоматизации является приоритетным направлением для органов государственной и муниципальной власти, поэтому особое значение приобретает электронный документооборот.

2. Развитие цифрового взаимодействия с органами власти.

Цифровое взаимодействие позволяет ускорить обмен и обработку всех видов информации, а применительно к органам власти напрямую влияет на уровень жизни населения. Главными направлениями развития являются портал государственных услуг и система межведомственного взаимодействия.

3. Развитие систем анализа и обработки больших данных.

Повсеместное развитие цифровых технологий позволяет накапливать разнообразные данные, объем которых ежедневно растет и требует новых подходов к методам хранения, обработки и анализа. Строятся современные центры обработки данных, разрабатываются новые программные средства,

проводится подготовка узконаправленных специалистов. Поэтому в цифровых технологиях выделено отдельное направление по работе с большими данными. Эта тенденция затронет и муниципальные образования, в которых только начинается процесс накопления данных.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

Обеспечение использования отечественного программного обеспечения на компьютерной технике органов местного самоуправления

- 2018 год – 30%
- 2024 год – 70%
- 2030 год – 100%

Структурная цель

Использование преимущественно отечественного программного обеспечения, органами местного самоуправления и организациями района;

Приоритетные задачи и мероприятия.

1. Цифровое взаимодействие.

- Проведение мероприятий по типизации всех муниципальных услуг и перевод их в электронный вид;
- Разработка оболочки к сайту государственных услуг, позволяющая жителям Октябрьского района эффективней пользоваться услугами;
- Обеспечение всех муниципальных служащих доступом к сервисам электронного и межведомственного взаимодействия и проведение обучения по использованию этих сервисов;
- Внедрение системы оперативного оповещения сотрудников о проводимых мероприятиях;
- Создание защищенного файлового обмена;
- Внедрение программного обеспечения и аппаратных средств для проведения аудио и видео совещаний.

2. Уровень автоматизации и цифровизации.

- Разработка и внедрение информационных систем по созданию, обработке и передачи на хранение в архив документов в электронном и бумажном виде;
- Проведение модернизации и замены устаревшего компьютерного оборудования;
- Внедрение системы шифрования и защиты всех видов связи, планирующихся к внедрению;
- Осуществление планомерного перехода на отечественные программно-технические комплексы и обучение всех сотрудников принципам работы с отечественным программным обеспечением;
- Создание единой платформы сбора, обработки и анализа данных, которая будет сопряжена со всеми информационными системами Октябрьского района.

3. Цифровизация повседневных жизненных процессов.

- Разработка программы обучения населения и организация на базе общеобразовательных учреждений курсов повышения навыков работы с цифровыми сервисами;
- Увеличение доли сотрудников, прошедших обучение в сфере информационных технологий;
- Введение в органах местного самоуправления и подведомственных учреждениях должность ИТ-специалиста;
- Повышение квалификации сотрудников отдела информатизации Администрации Октябрьского района и организация группы программистов, способных разрабатывать собственное программное обеспечение;
- Создание системы премирования специалистов для сохранения квалифицированных кадров в области программирования и разработки программного обеспечения;
- Обустройство дополнительных рабочих станций, на которых будут производиться сеансы связи аудио и видео связи.

Стратегическая проектная инициатива.

Районная муниципальная цифровая платформа.

Возможность.

Стать лидером по уровню цифровизации муниципального управления и цифровому взаимодействию с населением и бизнесом.

Основные параметры:

- Отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга;
- Внедрение автоматизированных технологий принятия решений и максимальное устранение человеческого фактора (ошибок, коррупции);
- Создание цифровой экосистемы, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств;
- Установление обязательной практики непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач;
- Достижение высокой скорости внесения изменений в процессы управления;
- Принятие решений на основе данных в реальном времени;
- Организация непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач.

3.1.5. Предпринимательство и малый бизнес

Состояние и тренды развития

Малый бизнес является важной составной частью рыночной экономической системы, предприятия малого бизнеса действуют практически во всех секторах экономики. Конкуренция, являющаяся основным условием

работы малых предприятий, делает малый бизнес наиболее динамичным и открытым для инноваций сектором экономики.

Развитый сектор малого бизнеса имеет не только очевидную экономическую, бюджетную и социальную значимость, но и способствует повышению уровня социальной ответственности и экономической инициативы в обществе, развитию его человеческого капитала.

Структура субъектов малого бизнеса соответствует областной структуре, 96,6 % составляют индивидуальные предприниматели и микропредприятия.

Динамика развития малого и среднего предпринимательства (МСП) в Октябрьском районе представлена в таблице 8.

Таблица №8

Динамика ключевых показателей развития
малого и среднего предпринимательства Октябрьского района в 2011-2017
годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей), чел. ¹⁴							
Октябрьский район	6435	5555	5278	5323	5193	5511	6084
Доля ОР в РО, %	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-
Доля среднесписочной численности работников малых предприятий по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (без учета ИП), %							
Октябрьский район	-	-	11,0	12,1	14,1	18,1	16,8
Ростовская область	17,0	17,3	17,2	17,6	18,3	17,8	-

В 2017 году сектор малого и среднего бизнеса Октябрьского района объединял 1646 субъектов предпринимательства, в том числе: 401 микро предприятие; 54 малых и 4 средних предприятия; 1187 индивидуальных предпринимателей.

Предприятия малого бизнеса сосредоточены в основном в сферах оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, средние предприятия представлены в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве.

Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей) составила 6084 человека, что соответствует 33,0 % занятых в экономике района. В сравнении с 2011 годом произошло снижение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства на 351 человек, что объясняется сокращением численности работников средних предприятий.

¹⁴ По данным Министерства экономического развития Ростовской области, портал малого и среднего бизнеса Дона, <http://mbdon.ru/informatsiya/statistika.html>

Доля численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), составляла 16,8%.

Налоговые и неналоговые поступления от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет муниципального района достигли 24,6 % или 144 697,2 тыс. руб.

Ключевые проблемы.

1. Высокая налогооблагаемая база, влияющая на развитие предприятия и его модернизацию.

К числу наиболее существенных проблем ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса 57,9 % предпринимателей Октябрьского района отнесли высокие налоги. (Результаты мониторинга конкурентной среды в 2017 году).

2. Частые изменения законодательства, регулирующего правила ведения бизнеса.

По оценке 28,7% опрошенных в 2017 году, нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность является ключевой проблемой развития бизнеса.

3. Сложность подключения к объектам инженерной инфраструктуры.

По оценке респондентов, наиболее высокие сроки получения доступа к услугам зафиксированы при получении услуг газа и водоснабжения. Наиболее дорогостоящими по стоимости подключения предприниматели считают услуги теплоснабжения и водоснабжения.

4. Ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, государственным закупкам, закупкам крупных компаний.

29,3 % опрошенных считают проблемой сложность доступа к кредитным ресурсам, поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок.

5. Низкий уровень диверсификации структуры малого бизнеса.

В соответствии с реестром Федеральной налоговой службы, основную долю занимает непроизводственный сектор – торговля и услуги. 40,7 % малых организаций занимается торговлей. Промышленным производством - 7,4 % малых предприятий, строительством – 6,3 %, сельским хозяйством – 14,5, прочие виды деятельности - 31,1 %.

6. Дефицит высококвалифицированных кадров на предприятиях малого бизнеса.

В связи с развитием информационных технологий и автоматизации на предприятиях возрастают требования к сотрудникам, и увеличивается спрос на квалифицированные кадры.

7. Не достаточное использование потенциала района для развития производственной сферы.

Подавляющее большинство опрошенных респондентов в 2017 году считают рынок промышленного производства не достаточно развитым.

Ключевые тренды.

1. Развитие ИТ-технологий и автоматизация в малом и среднем предпринимательстве.

С развитием информационных технологий и связи, ведение бизнеса становится намного доступней. Поэтому одним из главных трендов является потребность предпринимателей в развитии ИТ-технологий, которые позволяют максимально быстро и просто провести рекламную акцию товара и реализовать его.

На сегодняшний день предприятиям гораздо удобнее и проще показывать свою динамику развития, внедрять научные разработки с применением ИТ-технологий. Интернет проник во все процессы и сферы жизни (облачные технологии, виртуальные технологии (цифровые деньги, услуги, товары).

Выходом в условиях все усложняющейся внутренней и внешней среды предприятий становится комплексная автоматизация бизнес-процессов (удаленный доступ к работе и к управлению; дистанционное управление производством; автоматизация цепочки поставок).¹⁵

2. Эко-бизнес.

С развитием информационных технологий параллельно растет и популярность здорового образа жизни и увеличивается спрос потребителей на экологичные продукты, экологичный дизайн, эко - маркировку. Экологичный бизнес будет стремиться оказывать положительное влияние на окружающую среду, используя принципы, стратегии и методы, которые улучшают качество жизни общества. При этом у малого бизнеса большое преимущество перед крупным: небольшим предприятиям гораздо легче начать «эко-изменения» и получить первые результаты.¹⁶

3. Развитие социального предпринимательства.

Социальное предпринимательство – явление очень молодое. За рубежом оно существует порядка 30 лет, в России – меньше десятилетия. Несмотря на столь юный возраст, социальный бизнес уже сегодня занимает место в одном ряду с некоммерческими инициативами, благотворительностью, венчурной филантропией и корпоративной социальной ответственностью. С развитием данного направления, предприниматели будут не только развивать свой бизнес, но и оценивать свой социальный вклад и рассказывать о влиянии их бизнеса и производства на окружающий мир.¹⁷

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:

- 2017 год – 6084 человека
- 2024 год – 7700 человек (рост на 26,6%)
- 2030 год – 9500 человек (рост на 56,1%)

Структурные цели:

¹⁵ Комсомольская правда./Гид потребителя/ Новые технологии/ «Автоматизация бизнес-процессов как необходимое условие эффективности компании». URL: <https://www.kp.ru/guide/avtomatizatsija-biznesa.html>

¹⁶ Журнал Российское предпринимательство №23/2013. Зубков А.В. «Эко-бизнес: миф или перспектива для российского бизнеса»

¹⁷ Журнал Российской предпринимательство №6/2016. Суева Ю.В. «Социальное предпринимательство как инструмент повышения эффективности решения социальных проблем»

1. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):
 - 2017 год – 16,8 %
 - 2024 год – 20,0 % (рост на 19,0%)
 - 2030 год – 25,0 % (рост на 48,8 %)
2. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях социально-ориентированных видов экономической деятельности в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей).
 - 2017 год – 1,3 %
 - 2024 год – 3,5 %
 - 2030 год – 4,5 %

Приоритетные задачи и мероприятия.

1. Взаимодействие Администрации Октябрьского района с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №12 по Ростовской области (Межрайонной ИФНС №12 по Ростовской области):

- проведение анализа существующих систем налогообложения;
- проведение совместных мероприятий с Межрайонной ИФНС №12 по Ростовской области с целью информирования предпринимателей о существующих налоговых режимах, порядке перехода с одного режима на другой, льготах;
- проведение совместных Координационных Советов с целью сокращения задолженности по налогам и налоговым платежам в консолидированный бюджет района;
- пропаганда легального предпринимательства и сокращение неформальной занятости;
- популяризация самозанятости.

2. Повышение уровня предпринимательской грамотности, информационное и консультационное сопровождение предпринимателей района:

- проведение семинаров для предпринимателей совместно с Ростовским региональным агентством поддержки предпринимательства, некоммерческим партнерством «Агентство поддержки малого и среднего бизнеса» Октябрьского района с целью информирования об изменениях в законодательстве, регулирующем ведение бизнеса;
- расширение источников информационного обеспечения развития малого и среднего предпринимательства с использованием информационных баз органов власти, социальных сетей, общественных организаций, волонтерских организаций;
- создание единой информационной системы по вопросу развития и поддержки малого бизнеса.

3. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в реализации программ энергосбережения, повышения энергоэффективности и обеспечении доступа к объектам инфраструктуры:

- взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями;
- мониторинг сложности подключения субъектов МСП к объектам инженерной инфраструктуры.

4. Упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей к льготному финансированию:

- привлечение субъектов малого и среднего бизнеса Октябрьского района к участию в федеральных, областных и районных программах льготного кредитования (Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства, НКО «Гарантийный фонд РО», АО «Региональная лизинговая компания» Ростовской области, Микрокредитная компания Муниципальный Фонд местного развития и поддержки предпринимательства Октябрьского района);

- содействие в развитии системы кооперации и субконтрактации малых и средних предприятий с целью оптимизации процесса производства и повышения конкурентоспособности, как на уровне предприятия, так и на уровне региона;

- взаимодействие с сотрудниками кредитных организаций, проведение совместных мероприятий и семинаров по информированию предпринимателей об условиях и возможностях получения доступного финансирования.

5. Вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность:

- популяризация предпринимательской деятельности (в том числе через семинары, круглые столы, конференции, выставки);

- формирование положительного образа предпринимателя и спроса населения района на товары и услуги, производимые предприятиями района;

- стимулирование молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора района (в том числе привлечение Молодежного парламента при Собрании депутатов Октябрьского района).

6. Создание цифровой платформы для субъектов малого и среднего предпринимательства, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:

- содействие в актуализации данных в аналитической системе для малого и среднего бизнеса «Бизнес-навигатор МСП»;

- развитие механизма предоставления государственных услуг по принципу одного окна;

- содействие развитию экспортного потенциала предприятий малого и среднего бизнеса и продвижению их на внешние рынки.

7. Создание благоприятной среды для активизации и развития предпринимательской деятельности в производственной сфере:

– разработка условий, при наличии которых в отношении промышленной зоны, расположенной на территории Октябрьского района может быть принято решение о комплексном развитии;

– комплексное развитие промышленной зоны - обследование и "активирование" промышленной зоны, разработка и утверждение концепции комплексного развития промышленной зоны и программы ее реализации, а также проекта планировки территории промышленной зоны Октябрьского района.

8. Развитие социального предпринимательства:

– взаимодействие с институтами развития в сфере социального предпринимательства (Общероссийская общественная организация МСП «Опора России»), а также с муниципальным Фондом поддержки гражданских инициатив «Содействие»;

– популяризация социального предпринимательства;

– привлечение субъектов МСП к участию в благотворительных акциях;

– повышение качества бизнес – среды.

Стратегическая проектная инициатива.

Производственный кластер малого и среднего бизнеса.

Возможность.

Стать лидером в Восточно-Донбасской агломерации по уровню развития малых и средних предприятий в сфере обрабатывающего производства

Основные параметры:

▪ Повышение специализации МСП в производстве продукции низкотехнологичных отраслей:

– пищевая продукция, напитки;

– бумажная и полиграфическая.

▪ Повышение специализации МСП в производстве продукции среднетехнологичных отраслей:

– каучук и пластмасса;

– строительные материалы и готовые металлические изделия;

▪ Повышение специализации МСП в производстве продукции высокотехнологичных отраслей:

– энергетика и энергосбережение.

▪ Создание не менее 3000 новых рабочих мест в малом и среднем бизнесе к 2030 году;

▪ Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология;

▪ Активизация взаимодействия с федеральными и областными институтами развития в сфере социального предпринимательства. Участие в конкурсах и грантах Правительства Ростовской области по повышению имиджа социального предпринимательства.

- Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей), до 9500 человек к 2030 году.
- Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере МСП (без учета ИП) к 2030 году до 25 %.
- Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях социально-ориентированных видов экономической деятельности в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей) к 2030 году до 4,5%.
- Рост инновационной активности предприятий в 2 раза к 2030 году.

3.1.6. Потребительский рынок

Состояние и тренды развития

Ведущим звеном в системе товародвижения потребительского рынка является розничная торговля. По данным территориального органа Федеральной статистики по Ростовской области, по итогам 2017г., оборот розничной торговли сложился из оборота крупных и средних предприятий (68,5%), субъектов малого предпринимательства (27,7%), розничных рынков и ярмарок (3,8%).

Доля крупных и средних организаций в обороте розничной торговли возросла с 43 % в 2011 году до 68,5 % в 2017 году. Товарооборот в расчете на душу населения в районе по итогам 2017 года сложился в сумме 82,3 тыс. рублей. По обороту розничной торговли на душу населения по итогам 2017 года, Октябрьский район занял 31 место среди всех городов и районов Ростовской области.

Рост оборота розничной торговли и общественного питания за последние 7 лет в стоимостном выражении составил 164% и 154% соответственно.

Таблица №9

Динамика оборота розничной торговли и общественного питания
Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Оборот розничной торговли, млн. рублей ¹⁸							
Октябрьский район	3527,1	4314,2	4723,5	5153,0	5526,5	5601,6	5800,0
Место ОР в РО	32	30	30	31	32	33	31
Оборот общественного питания, млн. рублей ¹⁹							
Октябрьский район	80,9	89,6	94,8	105,1	106,1	112,3	125,0
Место ОР в РО	39	38	39	38	39	38	37

¹⁸ По данным департамента потребительского рынка Ростовской области <http://www.dprro.ru/index.php4?mod=63>

¹⁹По данным департамента потребительского рынка Ростовской области <http://www.dprro.ru/index.php4?mod=64>

Оборот общественного питания по итогам 2017 года составил 125,0 млн. рублей, или на 111,3 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2016г. В расчете на душу населения оборот общественного питания в среднем по району сложился в размере 1773,6 руб. , увеличился по сравнению с аналогичным показателем 2016 года на 112,6%. Октябрьский район занял 37 место по обороту общественного питания на душу населения среди всех МО в январе-декабре 2017 года.

На территории района деятельность в сфере общественного питания осуществляют 77 предприятий (в 2016 г. - 65). Положительную динамику оборота общественного питания обеспечивают учреждения общественного питания ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет», ГБПОУ РО «Октябрьский аграрно-технологический техникум».

Ключевые проблемы.

1. Неравномерное обеспечение населения площадью торговых объектов.

Согласно результатам проведенного мониторинга, по состоянию на 01.01. 2018 г., в 7 из 12 поселений района, фактическая обеспеченность населения торговыми площадями превышает установленное минимальное значение по всем нормативам. При этом в 17 населенных пунктах отсутствуют стационарные торговые объекты, услугами торговли эти населенные пункты обеспечивают мобильные торговые объекты. Кроме того, наблюдаются диспропорции в развитии форматов розничной торговли. Доля сетевых магазинов продолжает расти, это приводит не только к тенденции снижения в целом по виду деятельности малых предприятий (в 2018г. на 1,1 % по отношению к 2017г.), но и сокращению количества розничных рынков и ярмарок.

2. Сокращение количества розничных рынков.

В связи с ужесточением требований федерального законодательства к управляющим розничными рынками компаниям доля продаж на розничных рынках и ярмарках в формировании оборота розничной торговли Октябрьского района сократилась с 6,1 % в 2011 году до 3,8 % в 2017 году. По состоянию на 01.01.2018г. торговые объекты с официальным статусом рынка на территории Октябрьского района отсутствуют.

3. Присутствие на потребительском рынке фальсифицированной и некачественной продукции.

Мероприятия по выявлению и пресечению производства и оборота фальсифицированной и некачественной продукции на территории Октябрьского района проводятся Территориальным отделом Управления (ТОУ) Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском (с) районах.

Ключевые тренды.

1. Развитие Интернет-торговли.

Главным трендом роста потребительского рынка становится цифровизация общества, появление культуры не только оплаты услуг и товаров онлайн, но и настройки автоплатежей на оплату услуг ЖКХ, мобильной связи и

Интернета. По данным Росстата за 2016 год, доля пользователей сети Интернет в общей численности населения России составила 67,9% (то есть 99,7 млн. человек), четвертая часть из которых (25 млн. человек) используют сеть Интернет, в том числе для заказа товаров (услуг).

В России сегмент Интернет-торговли, по экспертным оценкам, занимает 3-4% от всего объема оборота розничной торговли.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение оборота розничной торговли в Октябрьском районе.
 - 2017 год – 5800,0 млн. рублей
 - 2024 год – 7632,0 млн. рублей (рост 32%)
 - 2030 год – 10826,1 млн. рублей (рост 87%).

Структурная цель.

1. Увеличение доли Интернет-торговли.

Приоритетные задачи и мероприятия.

1. Увеличение товарооборота:

– Строительство новых объектов розничной торговли. Осуществление поиска инвесторов и их привлечение к реализации инвестиционных проектов по развитию сети объектов розничной торговли;

– Стимулирование развития торговли в малых и отдаленных населенных пунктах (обеспечение населения сельской местности услугами мобильной торговли (автомагазины, автокафе, автолавки, тонары, реализующие социально значимые товары), что позволит восполнить дефицит объектов стационарной торговли там, где это необходимо, не ухудшая при этом внешнего облика населенного пункта);

– Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок. сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции розничных рынков;

– Развитие ярмарочной торговли в населенных пунктах района.

2. Развитие сферы общественного питания:

– Поддержка инвестиционных проектов в открытии предприятий, осуществляющих доставку продукции собственного производства по заказам потребителей;

– Поиск и развитие новых, более эффективных методов обслуживания населения, таких, как организация бизнес-ланчей, реализация готовой продукции через отделы кулинарии;

– Развитие сферы общественного питания в сегменте кафе и ресторанов средней ценовой категории, а также фаст-фудов.

3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Октябрьского района:

– Проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов (взаимодействие Администрации Октябрьского района с ТОУ Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском (с), проведение совместных мероприятий с представителями

Отдела полиции № 3 Межмуниципального управления МВД России "Новочеркасское", главным государственным ветеринарным инспектором отдела управления ветеринарии Ростовской области по Октябрьскому району);

– Популяризация системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

4. Внедрение цифровых технологий и развитие Интернет-торговли будет осуществляться путем:

– Оказания информационной поддержки и содействия малому и среднему предпринимательству по внедрению информационных методик;

– Проведения мероприятий, направленных на популяризацию электронной торговли как современного, эффективного, отвечающего самым высоким стандартам и требованиям потребителя формата торговли.

Стратегическая проектная инициатива.

Умный потребительский рынок.

Возможности.

Обеспечение населения качественными и безопасными товарами и услугами за счёт активного внедрения цифровых технологий и развития Интернет-торговли.

Основные параметры:

▪ Создание электронного цифрового реестра объектов потребительского рынка – это постоянно расширяющаяся информационная система, в которой есть интерактивная карта с объектами торговли, бытовых услуг, общественного питания, расположенными на территории Октябрьского района. Это позволит лучше контролировать качество предоставляемых товаров и услуг;

▪ Создание электронной торговой площадки для реализации товаров, произведенных на территории Октябрьского района, что позволит производителям реализовать свою продукцию дистанционно и без посредников;

▪ Создание доступного сервиса для получения информации о товарах, объектах торговли, общественного питания и бытовых услуг.

3.1.7. Бюджет и межбюджетные отношения

Состояние и тренды развития

В настоящее время практически невозможно представить ни одного документа федерального, регионального и муниципального уровней, связанного с социально-экономическим развитием, без упоминания или ссылки на тему межбюджетных отношений.

На протяжении последних лет формирование консолидированного бюджета Октябрьского района происходило в сложных условиях развития экономики. Бюджетная политика в районе ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Октябрьского района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, «майских» Указах Президента Российской Федерации.

За период с 2011 по 2016гг. наблюдалось неравномерное поступление доходов консолидированного бюджета Октябрьского района (таблица №10)

Таблица №10

**Динамика ключевых показателей исполнения
консолидированного бюджета Октябрьского района**

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Поступление собственных доходов в консолидированный бюджет, млн. руб.							
Октябрьский район ²⁰	481,1	662,9	615,3	606,3	733,6	659,3	587
Доля ОР в РО, (%)	0,50	0,57	0,51	0,47	0,54	0,42	0,38
Обеспеченность собственными доходами, %							
Октябрьский район	90,2	100,8	71,1	75,5	72,0	74,7	90,2
Ростовская область	71,1	75,8	77,8	78,2	79,9	81,6	81,2

Бюджетная политика в области расходов направлена на: сохранение социальной стабильности в районе, совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в области закупок, решение приоритетных задач социальной сферы, безусловное выполнение принятых обязательств, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, повышение качества управления муниципальными финансами.



Главной составляющей бюджетной политики традиционно остается улучшение условий жизни жителей Октябрьского района, выполнение социальных обязательств перед гражданами, предоставление качественных муниципальных услуг. Расходы на социальную сферу ежегодно составляют около 80 % от общей суммы расходной части бюджета. Бюджетное планирование осуществлялось с учетом проведения эффективной и ответственной бюджетной политики, направленной на наращивание собственной доходной базы, обеспечение сбалансированности бюджета и проведение взвешенной долговой политики.

²⁰ По данным Министерства финансов Ростовской области <http://www.minfin.donland.ru/docs/s/43>

Структура общего объема расходов между основными отраслями бюджетной сферы за рассматриваемый период времени изменилась незначительно. В сумме расходов на социальную сферу основная доля приходится на образование. Доля расходов на образование ежегодно составляет около 50,0 процентов всех расходов бюджета района.



С 2010 года бюджет Октябрьского района формируется и исполняется в программном формате - все выделяемые бюджетные средства взаимоувязаны с целями и задачами, реализуемыми в рамках муниципальных программ. В целом доля программных расходов ежегодно достигает свыше 95,0 процентов всех расходов.

Ключевые проблемы.

1. Сокращение налоговой составляющей, в связи с централизацией на федеральный и региональный уровень наиболее значимых налогов.

В консолидированный бюджет Октябрьского района с 2013 года не поступает налог на имущество организаций, с 2014 года налог на прибыль организаций и с 2015 года налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

2. Уменьшение поступления налоговых доходов.

Уменьшение поступления налоговых доходов связано с изменениями нормативов отчислений по федеральным и региональным налогам в консолидированный бюджет Октябрьского района (таблица 11).

Таблица №11

Нормативы отчислений по федеральным и региональным налогам в консолидированный бюджет Октябрьского района за 2012-2016гг.

Наименование налога	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6
Налог на прибыль	5,5	5,5	0	0	0
Единый сельскохозяйственный	90	90	90	100	100

налог					
Налог на имущество организаций	30	0	0	0	0
НДФЛ	60,1	60,1	47,3	46	41,6
Упрощенная система налогообложения	22,5	45	45	0	0

3. В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета Октябрьского района в 2016 году определяющее место занимает налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в общем объеме налоговых доходов бюджета составил в 2016 году 79,2%, что оказывает наиболее существенное влияние на доходную часть бюджета в целом.

4. Нестабильность экономической ситуации, которая приводит к низким темпам роста доходной базы.

5. Экономические риски.

- повышение прогнозируемого уровня инфляции;
- недостаточные темпы роста экономического развития;
- изменение инвестиционных планов хозяйствующих субъектов.

6. Высокая зависимость ряда бюджетов муниципальных образований входящих в состав Октябрьского района от налоговых платежей бюджетообразующих предприятий и организаций

7. Ежегодный рост социальной нагрузки на консолидированный бюджет Октябрьского района в условиях ограниченности финансовых ресурсов

8. Зависимость консолидированного бюджета в субсидиях регионального бюджета, необходимых для решения крупных инвестиционных проектов в социальной сфере, дорожно – транспортном хозяйстве и сфере ЖКХ.

Ключевые тренды.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивого исполнения местных бюджетов.

Основной задачей поставленной Президентом Российской Федерации в послании Федеральному собранию является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета. Основной тенденцией на протяжении нескольких лет остается созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности бюджета путем оптимизации расходов и увеличением собственной налоговой базы консолидированного бюджета Октябрьского района, приведут к увеличению доходов сегодняшних налогоплательщиков и привлечению новых налогоплательщиков, увеличат налоги в бюджет района и это в свою очередь позволит создать инфраструктуру для бизнеса еще более привлекательной, обеспечит дальнейший рост доходов бюджета района.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

Доходы консолидированного бюджета района за счет расширения базы налоговых поступлений всего:

- 2017 год – 587 млн. рублей
- 2024 год – 829,7 млн. рублей (рост в 1,4 раза)
- 2030 год – 1168,8 млн. рублей (рост в 2 раза).

Структурная цель.

Обеспечение консолидированного бюджета Октябрьского района собственными доходами.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Мониторинг финансового состояния предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории района:

- мониторинг своевременности и полноты выплат заработной платы с начислениями на нее работникам;
- мониторинг полноты уплаты налогов.

2. Реализация механизмов контроля за исполнением доходов консолидированного бюджета Октябрьского района и снижение недоимки:

- ежедневный контроль за поступлением доходов в консолидированный бюджет Октябрьского района;

- проведение Координационных Советов по собираемости налогов и снижению недоимки.

3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов в местные бюджеты через расширение числа субъектов малого и среднего предпринимательства:

- создание благоприятного климата для развития предпринимательства;
- популяризация самозанятости;
- оптимизация межведомственного взаимодействия по снижению «теневого сектора» экономики.

4. Своевременное и в полном объеме исполнение действующих бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним, проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей консолидированного бюджета района.

В рамках поставленной задачи планируется неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных конституцией, федеральными законами, к полномочиям органов местного самоуправления. Четкая приоритизация расходных обязательств. Ужесточение контроля за расходованием бюджетных средств.

5. Экономическое развитие поселений с низким уровнем бюджетной обеспеченности:

- создание новых высококвалифицированных рабочих мест;
- привлечения инвестиций и реализации новых проектов.

6. Обеспечение прозрачности принципов и механизмов распределения межбюджетных трансфертов.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности местных бюджетов, обеспечению контроля за

планированием и исполнением местных бюджетов, оказанию методологической помощи по бюджетным вопросам.

7. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов для обеспечения реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Стратегическая проектная инициатива.

Обеспечение самодостаточности консолидированного бюджета Октябрьского района.

Возможность:

Сделать консолидированный бюджет сбалансированным и устойчивым, не зависящим от вышестоящих бюджетов.

Основные параметры:

- Повышение уровня собираемости налоговых платежей;
- Совершенствование системы управления неналоговыми доходами;
- Оптимизация расходов;
- Прирост доходов консолидированного бюджета района за счет расширения базы налоговых поступлений до 2030 г.- 581,8 млн. руб. всего, в т.ч. за счет НДФЛ- 530,3 млн. руб.;
- Прирост доходов консолидированного бюджета района за счет имущественных налогов- 19,4 млн. руб.;
- Доля программных расходов в общей сумме расходов консолидированного бюджета <95 процентов;
- Доля средств консолидированного бюджета района, направляемых на финансирование социальной сферы - 80 %.

3.1.8. Инвестиционное и инновационное развитие

Состояние и тренды развития

Инвестиционное и инновационное развитие района играют ключевую роль в экономике, обеспечивая финансовые возможности расширения ее масштабов, увеличения темпов роста и изменения структуры, смены технологических укладов.

С 2011 года по уровню инвестиционной активности район входит в первую десятку среди муниципальных районов области по объему инвестиций в основной капитал. В развитие экономики и социальной сферы района общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 71,9 млрд. руб.

Таблица №12
Динамика ключевых показателей инвестиционного развития Октябрьского района в 2011–2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	7
Инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций,							

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	7
(в фактически действовавших ценах; млн. рублей)							
Октябрьский район ²¹	1884,7	3090,2	4266,2	16622,1	20315,3	11319,8	8620,9*
Место ОР в РО	9	6	8	1	1	3	4
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций района; млн. рублей							
Октябрьский	1308,9	2168,4	1725,5	2918,3	4120,5	4235,8	5130,9
Удельный вес отгруженной инновационной продукции собственного производства в общем объеме отгруженной продукции крупных и средних предприятий, %							
Октябрьский	7,2	-	-	6,4	2,6	1,6	н/д

*предварительные данные

На высокие показатели инвестиционной активности в районе значительное влияние оказала реализация крупнейших коммерческих проектов агрохолдинга «Евродон» по строительству комплексов по производству и переработке мяса индейки и мясоперерабатывающего комбината (23,8 млрд. руб.), заводов по изготовлению металлоконструкций, сэндвич-панелей и горячего цинкования металла (3,1 млрд. руб.), домостроительного комбината (2,5 млрд. руб.), а также холдинга «Юнитайл» - строительство Маркинского кирпичного завода (1,7 млрд.руб.), АО «Тандер» - строительство распределительного центра-склада продовольственных и непродовольственных товаров (2,2 млрд. руб.), ОАО «Газпром» - строительство компрессорной станции "Шахтинская" (14,1 млрд. руб.). Не маловажное значение имеет реализация инвестиционных проектов федерального, областного и районного уровня значимости (8,5 млрд. руб.).

И в предстоящие годы, планируемый прирост оборота организаций на уровне 10-20%, рост и изменение структуры экономики района с увеличением доли в сельском хозяйстве перерабатывающего производства (производство и переработка мяса индейки), оптовой торговли (РЦ «Тандер») и промышленности, должны быть обеспечены высокой инвестиционной активностью с ежегодным объемом инвестиций на уровне не менее 15% оборота организаций.

Целью инвестиционного развития района является создание условий, формирующих благоприятный инвестиционный климат и обеспечение инвестиционной поддержки устойчивого сбалансированного социально-

²¹http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D1%8B.pdf (Google)

²² По данным Правительства Ростовской области, Рейтинговая оценка эффективности деятельности глав муниципальных образований Ростовской области по привлечению инвестиций, <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=104491>

экономического развития поселений, а также высоких темпов роста качества и уровня жизни Октябрьского района.

Инвестиционное развитие будет направлено на реализацию трех стратегических направлений:

По стратегическому направлению «Устойчивый рост экономики района», целью, которого будет обеспечение сбалансированного экономического развития Октябрьского района, это прежде всего, развитие агропромышленного комплекса и промышленного сектора экономики, а также развитие индустрии отдыха и туризма.

В основу развития этого направления войдет реализация таких проектов как строительство комплекса по производству и переработке мяса индейки, мощностью 60 тысяч тонн ООО "Евродон-Юг" в 5-ти поселениях района, двух тепличных комбинатов в Кривянском и Краснолучском поселениях, завода по глубокой переработке сои ООО «Агрокомбинат «Ростовский», комплекса по производству снековой продукции в ст-це Бессергеневской - ООО "Этна", завода по производству ячеистого бетона автоклавного твердения в пос. Кадамовский - ООО "КСМК-Север", завода по переработке золошлаковых отходов в ст. Кривянской - ООО "Техногенные Минеральные Ресурсы", завода по производству оросительной техники в п.Интернациональный - ООО «Бауэр», цеха по производству минераловатных «Сэндвич-панелей» ООО «ВенталлДон», завода по производству электрооборудования ООО «Ростовский электротехнический завод» на территории Октябрьской промышленной зоны.

Устойчивому росту экономики будут также способствовать создание предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, в молочном и мясном животноводстве, аквакультуре, по строительству предприятий топливно-энергетического кластера, логистических центров, предприятий туристической инфраструктуры, культурно-досуговых объектов.

По стратегическому направлению «Развитие человеческого капитала и социальной сферы», целью которого будет сбалансированное развитие социальной инфраструктуры и человеческого капитала, это, прежде всего, улучшение демографической ситуации, здоровья населения, повышение образовательного уровня, улучшение жилищных условий, социальная защита населения, работа с молодежью.

В основу развития социальной сферы предусмотрена реализация инвестиционных проектов: реконструкция здания МБОУ СОШ №72 в ст. Кривянской, реконструкция объекта незавершенного строительства школы-детского сада в х. Яново-Грушевский, строительство здания начальной школы на 200 мест в МБОУ СОШ № 73 ст. Кривянская, строительство детского сада на 120 мест в сл. Красюковской, реконструкция объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, реализация жилищных программ.

По стратегическому направлению «Пространственное развитие территории» целью, которого будет обеспечение сбалансированного развития инфраструктурной системы (транспорт, связь, энергомагистрали), развитие информационных технологий, безопасность территории и экология.

В основу пространственного развития территории предусмотрена реализация инвестиционных проектов:

- строительство и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием ко всем населенным пунктам района и автомобильных дорог местного значения, соединяющих населенные пункты с центрами сельских поселений (п. Новоперсиановский – сл. Красюковская, х.Аюта – х.Миллерово – сл.Красюковская). Доля муниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, от общей протяженности муниципальных автодорог составляет 49,3%;
- строительство и реконструкция централизованных систем водоснабжения или локальных сетей во всех населенных пунктах района, в первую очередь с износом более 55%. Доля жилого фонда района, обеспеченного водопроводами составляет 78,7%. Из 62 населенных пунктов района 23 не охвачены централизованными системами водоснабжения.
- строительство и реконструкция централизованных систем водоотведения во всех крупных населенных пунктах района. Из 12 поселений района необходимо первоочередное развитие сетей в 8 поселениях: Персиановском, Кривянском, Мокрологском, Бессергеневском, Артемовском, Краснолучском, Краснокутском, Каменоломненском.
- строительство наружных сетей газоснабжения населенных пунктов Керчикского поселения. Доля жилого фонда района, обеспеченногогазом составляет 91,8%.
- реализация проектов в сфере информационных технологий и связи.
- реконструкция и модернизация линий электропередач.

От того, насколько инновационными и высокодоходными будут новые отрасли специализации района, зависит его способность сохранять устойчивый экономический рост, обеспечивать высокий уровень благосостояния и качества жизни населения. Единственным возможным способом достижения этого стал переход района на инновационный путь развития.

Практически все находящиеся на сопровождении у администрации района инвестиционные проекты, реализация которых будет в предстоящие годы, также являются инновационными.

У района есть возможность активного привлечения науки для решения вопросов инновационного развития, прежде всего, научного потенциала расположенного в районе Донского государственного аграрного университета, а также расположенных в граничащих с районом городах филиалом в г.Шахты Донского государственного технического университета (Институт сферы обслуживания и предпринимательства), Южно-Российского государственного политехнического университета (НПИ) имени М.И. Платова, и других научных учреждений.

На базе этих вузов необходимо организовать подготовку специалистов высоких технологий, в том числе для строящихся и работающих инновационных предприятий района.

В районе имеются все возможности для создания инновационной инфраструктуры, научно-технологического комплекса, обеспечивающего

разработку и продвижение инноваций по приоритетным направлениям развития.

Решению поставленных задач будут способствовать внедряемые в районе инновационные системы управления, как районом в целом, так и отдельными предприятиями, а также системы бюджетирования, ориентированные на результат.

Ключевые проблемы.

1. Ограниченный доступ предприятий к финансовым ресурсам связано преимущественно:

- с высокими процентными ставками по кредитам;
- с высокими требованиями к размерам залоговой базы.

В периоды экономической нестабильности качество банковских активов ухудшается и кредитные организации, наряду с повышением процентных ставок, ужесточают требования к финансовому положению заемщиков, их залоговой базы, отказываясь от кредитования компаний. Это приводит к замедлению роста кредитования или даже его сокращению в отдельных отраслях.

2. Ограничность привлечения собственных средств организаций в процессы инвестирования.

Рациональное использование прибыли предполагает учет таких факторов, как планы дальнейшего развития предприятия. Недостатком использования данного источника являются его ограниченная и изменяющаяся величина, сложность прогнозирования, а также зависимость от внешних, не поддающихся контролю со стороны менеджмента факторов (например, конъюнктура рынка, фаза экономического цикла, изменение спроса и цен и т. п.).

3. Недостаточные меры поддержки при реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов и инновационных компаний.

Отсутствие существенных инструментов государственной поддержки, эффективного взаимодействия органов исполнительной власти с субъектами предпринимательской деятельности способствуют недостаточному развитию инвестиционной и инновационной деятельности.

4. Слабая ориентация научно-исследовательской деятельности на потребности предприятий района.

Недостаточная взаимная информированность о возможностях и потребностях в инновационных разработках и кадрах, отсутствие системы трансфера технологий сдерживает внедрение инноваций на всех этапах реализации.

Ключевые тренды.

1. Формирование новых мировых центров инвестиционных ресурсов.

Развивающиеся страны, такие как Китай, Индия, Малайзия и Индонезия, становятся на мировом уровне ощутимыми инвестиционными донорами (особенно Китай). Согласно данным международной организации Baker McKenzie, суммарный объем китайских инвестиций в североамериканские и европейские проекты по итогам 2016 года составил 92,2 млрд долл. США,

продемонстрировав рост в 130% по сравнению с значением предыдущего года.²³

Финансовые структуры, инициируемые крупными развивающимися странами (Новый Банк развития БРИКС, Азиатский Банк инфраструктурных инвестиций, Евразийский банк развития), в первую очередь, ориентированы на инвестирование в экономики стран, являющихся их учредителями, и, соответственно, способствуют наращиванию прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

2. Рост ПИИ в информационные технологии, агробизнес, профессиональные услуги и устойчивое развитие территории.

По итогам опроса агентств по поощрению инвестиций (АПИ), проведенного ЮНКТАД в 2017 году, в качестве наиболее перспективных отраслей, в которые АПИ рассчитывают привлекать ПИИ в ближайшие годы, можно выделить:²⁴

- информационные технологии и профессиональные услуги (юридические, бухгалтерские, налоговые, инженерные, архитектурные и другие виды услуг) – ключевые направления ПИИ в развитые страны;
- агробизнес – ключевое направление ПИИ в развивающиеся страны;
- развитие экотехнологий и реализация программ в здравоохранении, производство альтернативной энергетики и эффективное использование природных ресурсов.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций

- 2017 год – 8620,9 млн. рублей
- 2024 год – 12300,0 млн. рублей
- 2030 год – 20000,0 млн. рублей

Структурная цель:

1. Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций района;

- 2017 год – 5130,9 млн. рублей
- 2024 год – 3500,0 млн. рублей
- 2030 год – 7000,0 млн. рублей

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение доступа к финансовым ресурсам:

– Содействие в привлечении финансирования для организаций района из внешних источников, включая государственные программы Российской Федерации, институтов развития, кредитно-финансовых организаций путем консультирования о возможных источниках, помощи в подготовке заявок и т.д.;

– Содействие предприятиям в субсидировании из областного бюджета части расходов по уплате расходов процентных ставок по кредитам,

²³ Объем инвестиций КНР в экономики США и Европы удвоился по итогам 2016 года. Информационное агентство REGNUM. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2236472.html>

²⁴ Доклад о мировых инвестициях за 2017 год. Инвестиции и цифровая экономика: основные тенденции и общий обзор. Организация Объединенных Наций. URL:

http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017_overview_ru.pdf

возмещению части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры;

– Содействие предприятиям в использовании инструментов поддержки Гарантийного фонда Ростовской области, Регионального Фонда развития промышленности, Фонда местного развития и поддержки предпринимательства Октябрьского района;

2. Система работ по улучшению инвестиционного климата:

– Взаимодействие с Агентством инвестиционного развития Ростовской области, Торгово-промышленной палатой Ростовской области, Региональной корпорацией развития Ростовской области путем заключения соглашений о сотрудничестве;

– Взаимодействие с Агентством стратегических инициатив по формированию благоприятных условий для ведения бизнеса, привлечения инвестиций, повышения эффективности работы управленческих команд.

3. Привлечение инвесторов и дальнейшее сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории района:

– Модернизация механизма сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории Октябрьского района;

– Развитие муниципально-частного партнерства;

– Формирование и развитие проектного управления в инвестиционной деятельности;

– внедрение онлайн-сервисов для инвесторов (создание официального мобильного приложения инвестора).

– развитие и позиционирование инвестиционно привлекательных территорий.

4. Развитие механизмов координации и взаимодействия системы высшего и профессионального образования с предприятиями района:

– содействие в создании базовых кафедр (развитие кафедры «Птицеводства» в ДОНГАУ);

– сотрудничество крупных промышленных предприятий района с базовыми кафедрами при вузах Ростовской области (ДГТУ, ЮРГПУ (НПИ), ЮФУ);

– участие бизнес – сообщества в деятельности попечительских советах университетов и др;

5. Сокращение административных барьеров для инвесторов:

– 100%-ное достижение показателей целевых моделей улучшения инвестиционного климата;

– Внедрение порядка адресной работы отраслевых министерств и администраций муниципальных образований Ростовской области с субъектами инвестиционной деятельности в части ключевых экономических показателей.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район - центр привлечения инвестиций и внедрения инноваций
Возможности:

Достижение лидерства в применении инструментов инвестиционно-финансового развития и инновационных методов.

Основные параметры:

- Стимулирование размещения инвестиционных проектов в каждом населенном пункте района.
- Приоритетное направление – реализация инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса в сферах индустрии отдыха и туризма, спорта, сервисного обслуживания.
- Реализация к 2030 году не менее 3 инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.
- Стимулирование внедрения современных инвестиционно-финансовых механизмов и инструментов.
- Развитие информационной среды стимулирования инвестиционного развития.
- Развитие современных инновационных инвестиционно-финансовых экосистем (платформ).
- Достижение суммарного объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 105,0 млрд. руб. к 2030г;
- Отношение суммарного за 2019-2030 годы объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к суммарному обороту предприятий за этот же период (нарастающим итогом) не менее 15%.
- Создание не менее 500 новых рабочих мест (2019-2030 годы).
- Увеличение доли инновационной продукции в общем обороте отгруженной продукции собственного производства до 10 % к 2030г.

3.2. Стратегическое направление: Развитие человеческого капитала и социальной сферы

3.2.1. Демографический потенциал и трудовые ресурсы района

Состояние и тренды развития

Демографическая ситуация на территории района в настоящее время характеризуется ежегодным снижением численности постоянного населения, преобладанием миграционного оттока. В прошедшие годы наметилась тенденция к ухудшению динамики естественной убыли населения, характеризующейся снижением рождаемости и роста смертности. Показатели, представляющие демографическую ситуацию в Октябрьском районе Ростовской области, представлены в таблице 13.

Таблица №13

**Динамика ключевых показателей демографического развития
Октябрьского района в 2011 – 2017 годах²⁵**

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Численность населения на 1 января текущего года, тыс. чел.							
Ростовская область	4275,2	4260,6	4254,6	4245,5	4242,1	4236,0	4231,3
Октябрьский район	73,0	72,3	72,1	72,1	71,5	71,3	70,5
Доля ОР в РО	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Естественный прирост (убыль) населения на 1 января текущего года, человек							
Ростовская область	-14321	-9663	-8940	-8348	-7682	-9680	-12870
Октябрьский район	-178	-115	-70	-71	-79	-199	-281
Прирост (убыль) населения за счет миграции на 1 января текущего года, человек							
Ростовская область	-259	3633	-141	4896	1602	5035	1907
Октябрьский район	-541	-46	13	-429	-235	-544	1014

Коэффициент рождаемости, показывающий число рожденных за определенный период (обычно за год) в расчете на (1000 человек) проживающих на данной территории, в Октябрьском районе по итогам 2017 года составил 9,0 промилле, для Ростовской области за тот же период этот показатель составил 10,3 промилле.

Показатель естественного прироста (убыли) населения в 2017 году в Октябрьском районе является отрицательным, что соответствует как общеобластной тенденции, так и показателю в целом по Российской Федерации, составил -281 человек.

Миграционный прирост населения является одним из главных показателей, демонстрирующих привлекательность района для трудовых ресурсов. Несмотря на сложившуюся в предыдущие годы тенденцию демонстрирующие миграционную убыль населения, в 2017 году этот показатель зафиксировал прирост и составил 1014 человек.

Ключевые проблемы.

1. Недостаточность доступного жилья для молодых семей.

Жилищная проблема одна из самых важных для молодых семей. Это вызвано и нехваткой жилищного строительства и недоступностью из-за дороговизны жилья на свободном рынке. На конец 2016 года на учете в качестве

²⁵http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D1%8B.pdf Google)

нуждающихся в жилье в Октябрьском районе состояло 505 семей, по Ростовской области этот показатель составил 36,5 тыс. семей.

2. Необеспеченность мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей.

В Октябрьском районе обеспечены местами в детские сады все дети в возрасте от трех до семи лет, но существует проблема с обеспеченностью местами в яслях детей в возрасте от ноля до трех лет. На 1 января 2018 года количество таких детей составило 27,7%, (641 ребёнок), в целом по Ростовской области этот показатель равен 13,6%.

3. Отсутствие устойчивой финансовой базы для содержания семьи.

В основной массе молодая семья является низкоходной, а многие просто находятся за чертой бедности. Не востребованность молодого специалиста на рынке труда, либо низкая зарплата ввиду отсутствия должного опыта работы способствуют ухудшению материального положения молодых семей и снижению жизненного уровня в целом. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в Октябрьском районе составила 7,0 % в 2016 году. В Ростовской области этот показатель за аналогичный период составил 14%.

4. Снижение ценности института брака среди молодежи

Молодые семьи откладывают рождение ребенка. Это, вероятно, показатель экономических и социальных процессов нашего общества, результат постепенной эмансипации женщин. У молодых женщин сегодня очень высока ценность профессиональной самореализации. В сложных социально-экономических условиях характеризующих российское общество, молодые люди, девушки, юноши, продолжают не только мечтать о создании семьи, рождении детей, но и делают определенные репетиционные попытки создания семьи, считая, что в гражданском браке можно проверить свою совместимость, крепость отношений, привязанность, умение совместно решать возникающие проблемы различного характера. И только потом возможно создать крепкую, счастливую семью с обязательной регистрацией брака и рождением законных детей.

5. Отсутствие системного подхода к улучшению качества жизни пожилых людей.

Повсеместно наблюдается старение населения – рост доли лиц пожилого возраста. Наиболее характерными социальными рисками пожилых граждан являются: бедность и материальное неблагополучие; ухудшение здоровья и риск преждевременной смерти; риск социальной изолированности (ненужности обществу); утрата родственных связей.

Ключевые тренды.

1. Рост темпов миграции населения.

Миграция один из важнейших регуляторов численности трудоспособного населения, который стимулирует здоровую конкуренцию на рынке рабочей силы. Мобильность трудовых ресурсов требует как увеличения количества рабочих мест, так и расширения рынка жилья.

2. Усиление мобильности трудовых ресурсов.

Ростовская область входит в число регионов России, в которых высокий уровень производства и денежного дохода соседствует с выгодным географическим положением и наличием природных ресурсов. На сегодняшний день возникает острая потребность в высококвалифицированных рабочих и специалистах для осуществления множества проектов, поддерживаемых и финансируемых как государством, так и частными инвесторами. Для привлечения работников из других регионов Российской Федерации и стран дальнего и ближнего зарубежья, необходима комплексная поддержка человека и его семьи при переезде для трудоустройства, забота об обустройстве и безболезненной адаптации на новом месте.

3. Увеличение доли граждан ведущих здоровый образ жизни

Развитие системы здравоохранения и формирование системы профилактики заболеваний, через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

Увеличение численности населения Октябрьского района.

- 2017 год - 70,5 тысяч человек
- 2024 год - 71,0 тысяч человек
- 2030 год - 72,2 тысячи человек

Структурная цель.

Создание тенденции устойчивого миграционного прироста трудоспособного населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Формирование доступного жилищного фонда:

- выделение дополнительных земельных участков для развития комплексного жилищного строительства;
- развитие коммунальной инфраструктуры в населенных пунктах района, планируемых под застройку;
 - строительство жилья эконом-класса (индивидуального и многоквартирного).

2. Обеспечение устойчивой финансовой базы молодых семей:

- региональный материнский капитал;
- единовременная денежная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей;
- пособие на ребенка малоимущим семьям;
- ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей;
- ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей;
- ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет из малоимущих семей;
- компенсация оплаты коммунальных услуг (или твердого топлива).

3. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин имеющих детей:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (100% к 2021 году);
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- реализация Ростовского областного Трехстороннего соглашения в части создания условий для работников с детьми и оказания содействия беременным женщинам;
- повышение уровня доступности и открытости информации о мерах государственной поддержки семьи, материнства и детства в Ростовской области.

4. Пропаганда статуса семьи, формирование в сознании молодежи ориентации на многодетную семью:

- проведение общественных мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, формирование ориентации у молодежи на более раннее рождение первого ребёнка (конкурс будущих мам "Мадонна", День семьи, любви и верности);
- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом.

5. Жизнесберегающий подход - активное долголетие:

- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также доведение до 55 % к 2024 году, доли граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения жизни граждан старшего поколения;
- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район - центр притяжения трудовых ресурсов.

Возможности:

Создание условий для привлечения в Октябрьский район молодого, трудоспособного населения

Основные параметры:

- Повышение территориальной трудовой мобильности, минимизация оттока местных трудовых ресурсов:
 - привлечение необходимых трудовых ресурсов из других регионов, в том числе путем активного жилищного строительства;
 - комплексная поддержка специалистов и их семей при переселении и интеграции в социум;
 - сокращение неформальной занятости за счет развития рынка труда, содействия официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятых граждан;

- увеличение рабочих мест, обеспечивающих рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;
- на основе прогнозирования перспективной кадровой потребности и налаженного взаимодействия системы профессионального образования и работодателей, обеспечение выпуска специалистов, по структуре и уровню профессиональной подготовки соответствующих перспективным потребностям развития района;
- привлечение в Октябрьский район трудовых ресурсов высокой квалификации из других регионов Российской Федерации и стран дальнего и ближнего зарубежья;
- внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сфере муниципального управления и оказания государственных и муниципальных услуг в интересах населения.

3.2.2. Уровень доходов и трудовая занятость населения

Состояние и тренды развития.

Наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям, является одним из ключевых факторов эффективного развития экономики Октябрьского района.

Текущее состояние сферы труда и социального развития населения Октябрьского района оценивается через систему показателей, представленных в таблице.

Таблица №14
Динамика ключевых показателей занятости и уровня доходов
населения Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Уровень регистрируемой безработицы к экономически активному населению (на конец года), процентов							
Октябрьский район	0,7	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,6
Ростовская область	1,1	0,9	0,8	0,8	0,9	0,8	0,8
Место ОР в РО	1	1	1	2	1	1	2
Среднемесячная начисленная заработка одного работника, рублей ²⁶							
Октябрьский район	15113,4	16265,0	18758,1	21681,0	24164,6	25490,1	24924,3
Ростовская область	16949,5	19189,4	21867,1	23817,6	25007,5	26689,1	28498,3
Место ОР в РО	2	4	4	2	2	2	4

²⁶http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D1%8B.pdf (Google)

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, процентов							
Октябрьский район	16,0	15,7	13,5	12,4	13,0	10,3	10,6
Ростовская область	15,2	12,9	12,9	12,9	14,0	14,0	13,9

Численность экономически активного населения Октябрьского района в 2016 году (26,8 тыс. чел.) составляет 46% от численности постоянного населения в возрасте от 16 лет и старше. На 01.01.2017 на учете в центре занятости населения состоял 121 безработный гражданин или 0,5% от численности рабочей силы. Уровень официально зарегистрированной безработицы в Октябрьском районе является одним из самых низких в Ростовской области, в течение 2011-2017 гг. его размер колебался в диапазоне от 0,7 до 0,5% (в среднем по Ростовской области – от 1,1% до 0,9 %).

Напряженность на рынке труда в течение 2016 года составляла от 0,3 до 0,7. К концу года численность не занятых трудовой деятельностью граждан, претендующих на одну вакансию, составляла 0,3 чел. (в среднем по Ростовской области – 0,6 чел.). Среднее время поиска работы безработными составило 5,7 месяцев (в среднем по области – 7,0 месяцев).

Число ищущих работу граждан в 2015-2016 годах возросло с 1999 человек до 2343 человек, с 7,5 до 8,7% от численности экономически активного населения, при этом отмечается рост доли трудоустроенных с 93,5 % до 96,9 % от числа обратившихся.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать количественную оценку уровня жизни населения. По итогам 2016 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника выросла к уровню 2015 года на 5,5% и составила 25490,1 рублей (в среднем по Ростовской области – 26689,1 рублей). По размеру заработной платы Октябрьский район занимает второе место среди муниципальных районов Ростовской области, уступая только Аксайскому району.

Денежные доходы одного работника (за счет фонда заработной платы и выплат социального характера) составили 25644,1 рублей (по Ростовской области – 26918,4 рублей), из них 95% - реальные располагаемые денежные доходы.

При этом значительная часть населения живет за пределами черты бедности: численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составила 10,3% (в среднем по Ростовской области 13,9%).

Ключевые проблемы.

1. Дисбаланс рынка труда по квалификационному признаку, несоответствие уровня заработной платы вакансий ожиданиям соискателей

В настоящее время на рынке труда Октябрьского района наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей

силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям превышает 85% (374 из 437 вакансий).²⁷

Потребность в квалифицированных рабочих на 01.01.2018 составила 374 человека, при этом на учете в службе занятости состояло только 70 безработных граждан, ранее работавших по рабочим профессиям.

При этом в общей потребности рабочей силы около 7 процентов составляют вакансии с заработной платой ниже прожиточного минимума.

2. Наличие территорий с высокой напряженностью на рынке труда. (поселения, в которых отсутствуют крупные предприятия, населенные пункты со слабо развитой транспортной инфраструктурой), значительная маятниковая миграция населения.

В 2016 году на предприятиях Октябрьского района было занято 17877 человек, что составило 25 процентов от общей численности населения. При этом в различных поселениях района этот показатель существенно отличается и колеблется в диапазоне от 7 до 86 процентов. Самые низкие показатели – в Алексеевском, Бессергеневском и Керчикском сельских поселениях (7, 8 и 9 % соответственно), самые высокие – в Краснокутском, Краснолучском сельских и Каменоломненском городском поселениях (86, 77 и 56 %).

3. Высокая доля самозанятого населения (в том числе в личных подсобных хозяйствах) и «теневого» сектора экономики.

Согласно данным баланса трудовых ресурсов Октябрьского района, численность лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации (включая личное подсобное хозяйство) в 2016 году составила 8,8 тыс. человек, или 12 процентов от общей численности населения. Наибольшее число занятых в личных подсобных хозяйствах – в Кривянском поселении (более 3 тыс. чел.).

4. Отток трудоспособного населения, высококвалифицированных кадров за пределы района.

По итогам 2016 года за пределы Октябрьского района выбыло 2204 человека, из них 77 процентов (1704 чел.) – население трудоспособного возраста. Наибольшая миграционная убыль отмечается в поселениях с низким количеством рабочих мест, в которых отсутствуют крупные и средние предприятия.

5. Замедление темпов роста реальной заработной платы.

На протяжении ряда лет наблюдается снижение темпов роста номинальной начисленной заработной платы при сохранении высокого уровня инфляции. За 2013-2016 годы темпы роста реальной заработной платы замедлились со 108,2 % до 100,3 %. По итогам 2017 года отмечается снижение реальной заработной платы (темперы роста – 96,2 %).

Ключевые тренды.

1. Рост правовой грамотности населения в сфере труда

С ростом доходов населения, расширением среднего класса и распространением информационно-коммуникационных технологий

²⁷ По данным ГКУ РО «Центр занятости населения г. Новочеркасска»

увеличивается количество людей, осознающих свои права на безопасный труд. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

2. Повышение влияния на конъюнктуру мирового рынка труда автоматизации и внедрения новых технологий в производство, возрастание роли информационно-коммуникационных технологий.

Автоматизация и роботизация труда приводит к высвобождению большого количества как низко- и среднеквалифицированных рабочих, так и высококвалифицированных специалистов. Наблюдается усиление потоков трудовой миграции вследствие информатизации, рост рынка фриланс-услуг.

3. Развитие дистанционной занятости.

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

4. Изменения в структуре российского рынка труда.

Наблюдается сокращение предложения труда ввиду демографического сокращения работоспособного населения, рост неформальной занятости.

Происходит трансформация структуры занятости в сторону увеличения доли третичного сектора (профессии, связанные с цифровизацией экономики), перераспределение трудовых ресурсов из традиционных отраслей экономики в новые отрасли, которые создает цифровая экономика.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Сохранение стабильно низкого уровня регистрируемой безработицы и его дальнейшее снижение:

- 2016 - 0,5%
- 2024 - 0,5%
- 2030 - 0,4%

2. Повышение среднемесячной начисленной заработной платы одного работника (по полному кругу предприятий):

- 2016 - 25490,1 руб.
- 2024 - 38062,0 руб. - рост к уровню 2016 года в 1,5 раза
- 2030 - 57121,0 руб. - рост к уровню 2016 года в 2,2 раза.

3. Снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума:

- 2016 - 10,3%
- 2024 - 9%
- 2030 – 7,5%

Структурные цели:

1. Обеспечение стабильно высокого уровня трудовой занятости населения.

2. Обеспечение роста реальных денежных доходов населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Реализация права на труд и социальную защиту от безработицы, повышение гибкости рынка труда:

- Привлечение бизнеса в поселения с повышенным уровнем безработицы;
- Использование новых информационных технологий, обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения и трудовых отношений;
- Развитие гибких форм занятости населения, интеграция в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, женщин, имеющих малолетних детей;
- Содействие в развитии малого предпринимательства, самозанятости населения.

2. Улучшение качества трудовых ресурсов и повышение их территориальной и профессиональной мобильности:

- Развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;
- Повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда (система профессионального обучения, повышения квалификации и переквалификации);
- Обеспечение условий для территориальной мобильности трудовых ресурсов, развитие транспортной инфраструктуры;
- Повышение миграционной привлекательности района для трудоспособного населения, высококвалифицированных кадров, в том числе за счет создания новых рабочих мест и строительства доступного жилья.

3. Обеспечение роста доходов населения посредством совершенствования социальной политики в сфере оплаты труда:

- Сокращение числа занятых, чей доход не превышает прожиточный минимум («работающих бедных»);
- Создание новых предприятий в перспективных отраслях экономики с большим количеством высокоэффективных, высокооплачиваемых рабочих мест;
- Развитие и совершенствование социального партнерства, обеспечение опережающих темпов роста заработной платы в сравнении с ростом потребительских цен.

4. Обеспечение здоровых и безопасных условий труда:

- Реализация мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве, профзаболеваний (обучение безопасным методам работы, обеспечение работников эффективными современными средствами защиты, исключение воздействия вредных производственных факторов);

– Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления, профсоюзных организаций с органами надзора и контроля по защите трудовых прав граждан.

5. Борьба с неформальной занятостью, неформальной оплатой труда:

- Легализация занятости и трудовых доходов населения;

- Перераспределение трудовых ресурсов из неформального сектора в реальный сектор экономики.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район – один из лидеров в сфере занятости и доходов населения
Возможности:

Создание условий для обеспечения высокого уровня трудовой занятости и роста реальных денежных доходов населения.

Основные параметры:

- Привлечение бизнеса в поселения с высоким уровнем безработицы.
- Создание новых предприятий, новых высокооплачиваемых, высокоэффективных рабочих мест.
- Сохранение действующих эффективных рабочих мест.
- Легализация занятости и трудовых доходов населения.
- Развитие и совершенствование социального партнерства.
- Присоединение работодателей к районному трехстороннему Соглашению, соблюдение условий Соглашения в части оплаты труда.
- Обеспечение опережающих темпов роста заработной платы в сравнении с ростом потребительских цен.

3.2.3. Здравоохранение

Состояние и тренды развития

Развитие здравоохранения на период до 2030 года направлено на обеспечение доступности и качества медицинской помощи, основанной на здоровье-сберегающих технологиях: проведение массовых скринингов здоровья в рамках диспансеризации и профосмотров, профилактику и раннее выявление сосудистых заболеваний, онкологических процессов, туберкулеза, сахарного диабета, и прочих инфекционных и неинфекционных заболеваний и как следствие снижение смертности от всех причин и увеличение продолжительности жизни.

При проведении анализа показателей смертности, с учетом преобладания в составе жителей Октябрьского района лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний, создания стабильного естественного прироста населения, фактор здоровья жителей района становится зоной особого внимания.

Таблица №15

Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения
Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Смертность от всех причин (число умерших на 1000 человек населения)							
Ростовская область	14,3	14,0	13,8	14,1	13,9	13,9	13,4

Октябрьский район	13,6	12,4	12,48	13,26	12,09	12,52	12,87
Смертность в трудоспособном возрасте на 100 тыс. населения							
Ростовская область	560,0	514,8	501,6	519,0	496,7	489,5	433,9
Октябрьский район	н/д	425,1	409,1	473,1	416,2	438,6	448,7
Заболеваемость на 1000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)							
Ростовская область	816,9	819,0	817,0	820,4	801,2	811,3	829,0
Октябрьский район	635,3	673,3	684,3	667,5	671,7	621,74	660,04

Индикатором работы здравоохранения являются показатели смертности, позволяющие оценить уровень качества и доступности медицинской помощи (первой медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной и скорой) в случае уже наступившего заболевания.

Показатель смертности от всех причин в районе ниже средне областного показателя, составляет 12.87 случаев на 1000 населения, в сравнении с областным показателем 13.4 случаев.

Увеличение показателя по годам происходит за счёт лиц, умерших от «старости» в возрасте 81 год и старше и составляет в структуре смертности от всех причин 28%.

Большую роль в социально-экономическом потенциале района играет смертность населения в трудоспособном возрасте, поскольку молодые люди являются, во - первых, рабочим потенциалом, во- вторых, генетическим фондом. Смертность в трудоспособном возрасте за 2017 год составила 448,78 случаев на 100 тысяч населения при средне областном показателе 433,9 случаев.

Смертность в районе трудоспособного возраста увеличилась на 10,1 случай или на 2,3 % за счёт неестественных причин (травмы, отравления, повешение, утопление, ДТП).

Основное направление здравоохранения направлено на развитие профилактической работы, проведение диспансеризации, профилактических осмотров. Выявление заболеваний на ранних стадиях позволяет судить об уровне развития системы профилактики здравоохранения.

Заболеваемость на 1000 населения с диагнозом, установленным впервые в жизни за 2017 год составила 660,04 , что ниже средне областного на 168,9 случаев. Снижение по сравнению с областным отмечается за счёт нехватки специалистов первичного звена. При решении кадрового вопроса будет отмечаться рост данного показателя.

Ключевые проблемы.

1. Высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения.

Одним из значимых демографических показателей остается показатель

смертности от болезней системы кровообращения. По данным за 2017 год²⁸ показатель смертности от болезней системы кровообращения в Октябрьском районе составил 620,72 случаев на 100 тысяч населения, умерло 440 человек, что составляет 48,2 % в общей структуре смертности населения.

На втором месте - смертность от новообразований , показатель 132,61 случаев на 100 тысяч населения , умерло 94 человека, или 10,3% от всех причин.

На третьем - смертность от неестественных причин - 80,4 случая на 100 тысяч населения, умерло 57 человек или 6,3% от всех причин смертности.

Ежегодно увеличивается объем оказываемой высокотехнологичной помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия», однако это не покрывает потребность в данном виде медицинской помощи для жителей района. С целью снижения смертности от болезней системы кровообращения открыта палата интенсивной терапии в неврологическом отделении Центральной районной больницы (ЦРБ), установлены ургентные дежурства врачей неврологов, начата тромболитическая терапия на догоспитальном этапе.

2. Высокий уровень смертности от новообразований, в том числе злокачественных.

По данным за 2017 год, показатель смертности от новообразований, в том числе от злокачественных на 100 тысяч населения составил 132,61 случаев. В сравнении с областным показателем отмечается снижение на 45,3 случаев или на 34,1%.

Основной причиной является несвоевременная обращаемость населения, что приводит к выявлению злокачественных новообразований на поздних стадиях заболевания.

Благодаря онкоскринингу, удалось активно выявить заболевания на начальных стадиях, поддающихся лечению, что привело к уменьшению одногодичной летальности. Уровень развития существующих медицинских организаций района, а также степень обеспеченности современными лекарственными средствами недостаточны для дальнейшего снижения смертности от онкологических заболеваний. Существует дефицит кадров в ЦРБ (нет врача онколога), слабая информированность населения, недостаточная работа первичного звена по первичной профилактике. Существует дефицит обеспечения онкологических больных таргетными и иммунопрепаратами.

3. Высокий уровень смертности от туберкулеза.

По данным за 2017 год, показатель смертности от туберкулеза в Октябрьском районе составил 11,29 случаев на 100 тысяч населения, что ниже на 12,5% от среднеобластного показателя.

Благодаря системному подходу, включающему мероприятия по предупреждению распространения туберкулеза, его своевременной диагностике и лечению, с каждым годом заболеваемость туберкулезом в районе снижается.

Однако в настоящее время как в целом в Ростовской области так и в

²⁸ Правительство Ростовской области, Мониторинг показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596-601, 606 (итоги 2017 года) в разрезе муниципальных образований Ростовской области, <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127386>

Октябрьском районе, отмечается рост лекарственно-устойчивых форм туберкулеза, которые и являются основной причиной высокого уровня смертности на фоне длительного срока болезни и неадекватного отношения к лечению асоциальных больных.

Уровень обеспеченности современными лекарственными средствами для лечения устойчивых форм недостаточны для дальнейшего снижения смертности от туберкулеза.

4. Высокий уровень младенческой смертности.

По данным за 2017 год, показатель младенческой смертности в районе составил 11,0 случаев на 1000 родившихся живыми, что выше среднеобластного показателя (6,5). Причины увеличения смертности зависят: от снижения показателя рождаемости, от поздней постановки на учёт беременных из асоциальной группы, наблюдения беременных по месту фактического проживания, наличия сопутствующей экстрагенитальной патологии, низкого репродуктивного здоровья молодёжи.

Для снижения младенческой смертности необходимо доукомплектовать педиатрическую службу, соблюдение 100% стандарта ведения беременных женщин и маршрутизации при родоразрешении, выполнение договорных обязательств с лабораторной службой областного клиникодиагностического центра (ОКДЦ) на проведение всех необходимых лабораторных исследований беременным женщинам в системе обязательного медицинского страхования (ОМС).

Ключевые тренды.

1. Активное распространение концепции «wellness» (здоровый образ жизни).

Для улучшения здоровья жителей необходимо проводить работу среди населения, направленную на мотивацию ведения здорового образа жизни, как основного фактора борьбы с социально значимыми заболеваниями. Профилактические программы, действующие в районе, призваны кроме просвещения о вреде табака, алкоголя и наркотиков, стимулировать жителей не только отказаться от вредных привычек, но и обратиться к физкультуре и спорту, как основы для воспитания ответственного отношения к собственному здоровью. Привлекая к совместной работе отраслевые (функциональные) органы Администрации Октябрьского района (образование, культуру, спорт) необходимо создание здоровьесберегающего пространства.

2. Приоритизация профилактики в сфере охраны здоровья.

В послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин отметил, что важнейшей государственной задачей является сбережение и увеличение человеческого капитала. Для этого необходимо поддержать семейные ценности и демографические программы, улучшать здоровье людей.

В Российской Федерации приоритет развития профилактики в сфере охраны здоровья установлен статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Активная работа ведется медицинскими работниками района по проведению превентивной работы, направленной на предупреждение заболевания или выявление начала патологических изменений на ранних стадиях. С этой целью проводятся ежегодно профилактические осмотры взрослых и детей,

диспансеризация населения, онкоскрининги, анкетирование населения.

3. Повышение эффективности ранней диагностики заболеваемости и оказание медицинской помощи информатизации здравоохранения.

Сегодня в повседневную жизнь активно входят персональные устройства для мониторинга здоровья. Цифровые технологии, естественно, станут очень важным фактором для всей системы здравоохранения.

Внедрение в работу лечебных учреждений района системы информатизации позволяют оптимизировать работу первичного звена. Запись на приём к врачу в ЦРБ и лечебные учреждения области через интернет, ведение электронной амбулаторной карты больного, выписка рецептов, оформление документов медико социальной экспертизы (МСЭ), передача электрокардиограмм на расстоянии, проведение круглосуточно телеконсультаций - всё это способствует улучшению доступности и качества медицинской помощи. До конца 2018 года будут подключены к Региональному Сегменту Единой Государственной Информационной Системы Здравоохранения (РС ЕГИСЗ) ЦРБ, участковые больницы, врачебные амбулатории

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Снижение смертности от всех причин:

- 2017 год - 13,4 случаев на 1000 человек населения;
- 2024 год - 12,0 случаев на 1000 человек населения;
- 2030 год - 11,4 случаев на 1 000 человек населения.

2. Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте:

- 2017 год - 433,9 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;
- 2024 год – 329,1 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;
- 2030 год - 245,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурные цели:

Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения

Октябрьского района:

1. Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни:

- 2017 год- н/д
- 2024 год - 67 лет
- 2030 год - 71 лет.

2. Увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни:

- 2017 год - 50%
- 2024 год - 60,0%
- 2030 год - 65,0%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение смертности от болезней системы кровообращения:

- до 486,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году;
- до 330,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году.

Достичь данные показатели возможно за счёт:

- дооснащение поликлинического звена переносной УЗИ аппарат, ЭКГ аппарат, холтер;
- обеспечение потребности в высококвалифицированных кадрах

кардиологического профиля;

- наращивание объемов высокотехнологичной медицинской помощи по профилю кардиология и неврология;
 - улучшение материальной базы первичного звена - установка ФАПов, врачебных амбулаторий в сельских поселениях;
 - проведение диспансеризации взрослого населения;
 - улучшение доступности и качества неотложной и экстренной помощи за счёт приобретения новых машин СМП;
 - проведение тромболизиса на догоспитальном этапе;
 - внедрение ургентных дежурств врачей неврологов.
2. Снижение смертности от новообразований (в том числе злокачественных):
- 2018 год - 145,0 случаев на 100 тыс. населения;
 - 2024 год - 144,5 случаев 100 тыс. населения;
 - 2030 год - 144,0 случаев на 100 тыс. населения.

Необходимо:

- укомплектовать онкологический кабинет ЦРБ врачом онкологом;
- проведение выездных консультативных приёмов специалистами Ростовского онкоинститута;

- расширение проведение дополнительных онкомаркёров при заболевании кишечника, придатков, легких и прочее;
- обеспечение доступной паллиативной помощи;
- проведение анкетирования среди населения;
- обеспечение современными дорогостоящими лекарственными средствами (таргетными и иммунопрепаратами).

3. Снижение смертности от туберкулеза:

- 2018 год - 11,8 случаев на 100 тысяч населения;
- 2024 год - 8,5 случаев на 100 тысяч населения;
- 2030 год - 5,0 случаев на 100 тысяч населения

Необходимо:

- обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами на туберкулёз не менее 75%;
- флюорографические обследование не менее 65% от общего числа населения;
- проведение туберкулинодиагностики детского населения в 100%;
- усилить работу с асоциальным населением.

4. Снижение показателя смертности трудоспособного возраста

- 2018 год - 436,0 случая на 100 тыс. населения
- 2024 год - 329,1 случая на 100 тыс. населения
- 2030 год - 245,0 случая на 100 тыс. населения

Необходимо:

- качественное проведение диспансеризации работающего населения с последующей постановкой на диспансерный учет, систематическим медицинским наблюдением и своевременным оздоровлением;
- направление на получение высокотехнологичной помощи;

- проведение предварительных и периодических осмотров на наличие патологий;
- улучшение доступности и качества неотложной медицинской помощи.

5. Снижение показателя младенческой смертности:

- 2018 год - 7,5 случая на 1000 родившихся живыми
- 2024 год - 4,5 случая на 1000 родившихся живыми
- 2030 год - 3,5 случая на 1000 родившихся живыми

Необходимо:

- обеспечить раннюю постановку беременных на учет;
- 100% проведение перинатальной диагностики;
- соблюдение стандартов и протоколов ведения беременной;
- усиление работы с неблагополучными семьями.

6. Доукомплектование кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Необходимо:

- принять на работу врача онколога, инфекциониста, реаниматолога, педиатра для работы в отделении, гинеколога;
- проведение профориентационной работы среди учащихся старших классов;
- выдача целевых направлений в ФГБОУ ВО «Ростовский государственный медицинский университет» с гарантией трудоустройства после окончания учебы;
- обеспечение жильем медицинских сотрудников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

7. Усиление профилактического направления в работе первичного звена.

Необходимо:

- создание кабинета профилактики;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими и периодическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год с целью выявления в более ранние сроки заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологии, сахарного диабета, туберкулеза, ВИЧ;
- диспансеризация определенных групп взрослого населения;
- проведение скрининговых методов для выявления онкопатологий на ранних стадиях;
- проведение иммунизации населения согласно Национального календаря прививок и по эпидпоказаниям (сезонный грипп).

8. Обеспечение оптимальной доступности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Необходимо:

- установка модульных зданий:

2018 год - ФАП в п. Новоперсиановский и врачебной амбулатории в х.Керчик-Савров;

2019 год - поликлиника п. Каменоломни;

2020 год - ФАПы в п. Качкан и х. Ягодинка, врачебной амбулатории в сл. Красюковской;

2021 год - ФАПы в х.Озерки и х.Коммуна;

- оказание первичной медико-санитарной помощи в модульных ФАПах.

9. Оптимизация работы амбулаторно-поликлинического звена.

Необходимо:

- внедрение в работу проекта «Бережливая поликлиника»;
- запись на прием к врачу через интернет;
- ведение электронной амбулаторной карты больного, выписка рецептов, оформление документов на МСЭ;
- передача электрокардиограмм в областные учреждения;
- проведение круглосуточно телемедицинских консультаций;
- подключение к РС ЕГИСЗ ЦРБ, участковых больниц и врачебных амбулаторий.

Стратегическая проектная инициатива:

Здоровье населения – наша забота.

Возможности:

Улучшение доступности и качества медицинской помощи, снижение смертности и заболеваемости и как следствие увеличение продолжительности жизни.

Основные параметры:

- 2019г-2020г выделение по пять реабилитационных коек в каждом отделении с целью улучшения качества жизни больного после перенесенной тяжелой травмы или заболевания, возвращение его к повседневной жизни, адаптации к социально-бытовым условиям и подготовки ко второму этапу реабилитации.
- 2021г-2022г необходимо строительство реабилитационного отделения в п. Каменоломни с внедрением эффективных диагностических реабилитационных и экспертных технологий и получение статуса межрайонного центра.
- Снижение показателей смертности населения от неестественных причин.
- Обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год:
 - выявление факторов риска и выявления заболеваний на ранних стадиях;
 - проведение анкетирования населения;
 - взятие на диспансерный учет не менее 70% населения с хронической патологией.
- Реализация мероприятий по борьбе с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям:
 - обеспечение по показаниям лечения онкобольных таргентными и иммунопрепаратами;
 - оказание специализированной медицинской помощи жителям специалистами областных учреждений (Онкоинститут, ОКДБ №1, ОКБ №1, ОКБ №2, Диабетический модуль);
 - осуществление плановых выездов педиатрической бригадой с целью осуществления динамического наблюдения за здоровьем детей, в том числе

первого года жизни;

- использование высокотехнологичных методов лечения (предоставление экстракорпорального оплодотворения всем желающим);
- организация работы кабинета «кризисной беременности», проведение 100% предабортного консультирования с целью снижения их количества;
- организация выделения реабилитационных коек для улучшения качества реабилитации больных;
- проведение мониторинга здоровья подростков с целью выявления ранней патологии и своевременного лечения;
- расширение доступности реабилитационной помощи детям, в том числе детям-инвалидам.
 - Развитие единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.
 - Формирование системы защиты прав пациентов.
 - Снижение профессиональной заболеваемости в три раза до 1,0 на 10 тыс. работников²⁹.
 - Снижение уровня инвалидизации населения до 65,0 на 1000 человек населения³⁰.
 - Формирование у населения района ответственного отношения к своему физическому, психологическому и социальному здоровью.

3.2.4. Образование

Состояние и тренды развития

Образование – один из самых ценных ресурсов для человека, дающий возможность его самореализации и одновременно один из ключевых факторов качества человеческого капитала, которым сегодня определяется конкурентоспособность района, его возможность реагирования на вызовы постиндустриальной эпохи.

Развитие образования в Октябрьском районе основано на следующих ключевых индикаторах:

Таблица №16
Динамика ключевых показателей развития сферы образования
в Октябрьском районе в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Доля детей в возрасте 1,5 – 3 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1,5 – 3 лет, процентов							

²⁹ Справочно: 2016 год – 2,80. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2016 году».

URL: <http://www.rosпотребнадзор.ru/upload/iblock/0b3/gosudarstvennyy-doklad-2016.pdf>

³⁰ Справочно: 2017 год – 88,8 на 1000 человек населения (Федеральная служба государственной статистики (Росстат))

Ростовская область	-	-	-	-	-	-	88,5
Октябрьский район	-	-	-	-	-	-	63
Отношение среднего балла единого государственного экзамена (в расчете на 2 обязательных предмета) в 10 процентах школ с лучшими результатами единого государственного экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 2 обязательных предмета) в 10 процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена							
Ростовская область	-	-	-	-	1,81	1,79	1,75
Октябрьский район	-	-	-	-	2,32	2,21	2,12

На 01.01.2018 в электронной очереди в детские сады Октябрьского района состоит 641 ребенок в возрасте от 0 до 3-х лет. Численность детей в возрасте от 0 до 3-х лет, охваченных услугами дошкольного образования, составляет 471 человек.

Особое значение придается вовлечению в дошкольное образование детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. Охват детей-инвалидов дошкольным образованием остается стабильным на протяжении последних двух лет и составляет 57%, общая численность детей данной категории, посещающих дошкольные учреждения в 2018 году, составила 20 человек.

Сегодня дошкольное образование приобретает функцию серьезного социального института. Поэтому перед системой образования стоит важная задача расширения доступности и повышения качества услуг дошкольного образования. Кроме того, особое внимание уделяется созданию условий для семейного воспитания и активного вовлечения в него родителей дошкольников.

Доля детей, обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по итогам 2017 года составила 72,9 % (областной показатель 70,2%).

Октябрьский район за последние годы имеет положительную динамику результативности участия в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников. В 2016-2017 учебном году 1 ученица стала призером регионального этапа олимпиады по ОБЖ, в 2017-2018 учебном году стали призерами по технологии и обществознанию 2 школьника из Октябрьского района.

При организации внеурочной деятельности приоритет отдается курсам технической и естественнонаучной направленности.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве с Донским государственным аграрным университетом реализуется проект «Школы юного абитуриента», который является частью создаваемой в районе системы непрерывного образования. В этом году в проект дополнительно включены 10 новых школ.

Для учащихся старших классов образовательных учреждений района ежемесячно проводятся практические и лабораторные занятия по физике, химии, биологии.

В соответствии с заключенным договором о взаимном сотрудничестве с Южным Федеральным университетом (ЮФУ), система образования Октябрьского района включена в образовательный кластер ЮФУ. Взаимодействие с ВУЗом способствует организации совместной деятельности по профессиональной ориентации, консолидации научно-образовательного, инновационного, организационного, административного потенциала ВУЗа и образовательных учреждений, направленной на повышение качества реализации образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В рамках сотрудничества действует профильная педагогическая смена «Школа будущего». По итогам смены выпускники школ получают удостоверение «Кандидат в студенты» и дополнительные баллы при поступлении в Южный федеральный университет.

В Октябрьском районе система образования представлена всеми уровнями образования: 29 учреждений дошкольного образования, 20 общеобразовательных учреждений образования, 3 основных учреждения образования, гимназия, лицей, 3 учреждения дополнительного образования (МБОУ ДО ДЮСШ, МБОУ ДО ЦВР, МАОУ ДО МУК), ГБПОУ РО «Октябрьский аграрно-технологический техникум», ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет».

Ключевые проблемы.

1. Дефицит групп ясельной направленности в дошкольных образовательных организациях.

Необеспеченность местами в дошкольных учреждениях детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, отсутствие детских садов в отдаленных населенных пунктах (очередь в детские сады детей на 01.06.2018 - 624 чел. в т.ч. от 0 до 1,5 лет - 450 чел, от 1,5 до 3 лет - 174 чел., наибольшая очередь в п. Каменоломни – 200 чел., п. Персиановский – 108 чел., ст. Кривянской – 93 чел., п. Казачий Лагерь - 90 чел., сл. Красюковская – 34 чел.);

2. Недостаточная обеспеченность местами в общеобразовательных организациях.

Недостаточная обеспеченность учащихся местами для обучения приводит к тому, что во вторую смену обучается 22,5% от общей численности обучающихся района. Острая проблема в р.п. Каменоломни, ст. Кривянской, п. Казачий Лагерь, х. Маркин, х. Ильичевка, ст. Заплавская, сл. Красюковская.

3. Несоответствие системы дополнительного образования требованиям инновационного развития.

Качество и набор услуг, предоставляемых организациями дополнительного образования, не в полной мере отвечают меняющимся запросам родителей. Требуют решения вопросы создания новых форм дополнительного образования с учетом потребностей населения, повышения

профессионального уровня воспитателей, педагогов, тренеров, разработки новых подходов взаимодействия с родительской общественностью.

4. Недостаточное обеспечение специалистами и квалифицированными кадрами системы общего и среднего профессионального образования.

Сохраняется негативная тенденция старения педагогических кадров. Формы повышения квалификации педагогов недостаточно эффективны, реализуемый образовательный сертификат еще не позволяет учителю самостоятельно выбирать учреждение для повышения квалификации. Не развиты профессиональные ассоциации педагогов.

5. Низкий уровень развития инфраструктуры среднего профессионального образования.

Содержание подготовки рабочих кадров не соответствует уровню современных технологий в производственной сфере, особенно это касается новых профессий и специальностей. Отсутствует система независимой сертификации профессиональных квалификаций. Инфраструктура образовательных учреждений не соответствует современным требованиям, предъявляемым к условиям осуществления образовательного процесса. Учебно-материальная база учреждений довузовского профессионального образования не соответствует требованиям высокотехнологичного производства.

Ключевые тренды.

1. Организационно-управленческая модель образования.

Создание на всех уровнях образования системы образовательных ресурсов (организационно-управленческих моделей для реализации обновленного содержания образования, технологических средств, инфраструктурных единиц), соответствующей требованиям современной экономики, обеспечивающей доступность качественных образовательных услуг вне зависимости от места жительства.

2. Дошкольная профориентация.

Реализация модели ранней профессиональной ориентации дошкольников, с использованием проектной формы работы с детьми и родителями, позволит расширить информированность наших воспитанников о профессиях, поможет сформировать у них образ «Я — профессионал» и обеспечит преемственность в рамках непрерывного образования.

3. Компетентностность и индивидуализация образования.

Повышение эффективности системы воспитания и социализации обучающихся и воспитанников на основе компетентностного подхода и индивидуализации образования.

4. «Цифровое» образование.

Создание современной образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов, в том числе за счет внедрения системы открытых онлайн-уроков, оптимизации управленческих процессов, подготовки педагогических кадров.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Обеспечение дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет:

- 2017 год – 63%
- 2024 год – 100%
- 2030 год – 100%

2. Увеличение количества победителей и призеров олимпиад по общеобразовательным предметам не ниже регионального уровня в календарном году:

- 2017 год – 2 чел.
- 2024 год – 5 чел.
- 2030 год – 8 чел.

3. Удельный вес детей – инвалидов, в возрасте от 5 до 18 лет, систематически занимающихся дополнительным образованием от общей численности детей – инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет:

- 2017 год – 42,6%
- 2024 год – 75 %
- 2030 год – 100%

4. Отношение среднего балла ЕГЭ (в расчёте на 2 обязательных предмета, без учёта результатов математики базового уровня) у 10 процентов выпускников с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу ЕГЭ (в расчёте на 2 обязательных предмета, без учёта результатов математики базового уровня) у 10 процентов выпускников с худшими результатами ЕГЭ:

- 2017 год – 2,12%
- 2024 год – 1,9%
- 2030 год – 1,75%

5. Рост удельного веса численности выпускников образовательных учреждений высшего образования, трудоустроившихся в первый год после окончания обучения, в общей численности выпускников:

- 2017 год – 70%
- 2024 год – 72%
- 2030 год – 75%

6. Рост удельного веса численности выпускников профессионального образования, трудоустроившихся в первый год после окончания обучения, в общей численности выпускников:

- 2017 год – 90 %
- 2024 год – 92 %
- 2030 год – 94 %

Структурная цель.

Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, потребностям общества и каждого жителя Октябрьского района. Система образования - основа динамичного экономического роста и социального развития района.

Приоритетные задачи и мероприятия.

1. Создание системы образовательных услуг, обеспечивающих развитие детей дошкольного возраста.

– внедрение моделей пред школьного образования, обеспечивающих каждому ребенку возможность обучаться по программам для детей старшего дошкольного возраста, формирование готовности к обучению в школе;

– создание системы поддержки семейного воспитания, в первую очередь для семей с детьми до 3-х лет (поддержка создания центров семейного воспитания);

– развитие системы ранней профориентации дошкольников.

2. Обновление содержания и технологий образования, развитие вариативности образовательных программ.

– расширение использования современных образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися компетентностей;

– внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

– запуск системы формирования гибких образовательных траекторий, построенных по модульному принципу, в том числе схем навигации научно - образовательных и консультационных услуг.

3. Создание системы ранней диагностики и постоянного сопровождения детей, учитывающей индивидуальные потребности и способности ребенка.

– формирование системы выявления и сопровождения лидерства и одаренности посредством создания на территории района кластера профильных образовательных организаций;

– создание центра психологического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья;

– создание районной психолого-медицинско-педагогической комиссии;

– организация ранней диагностики детей для последующего непрерывного психолого-медицинско-педагогического сопровождения;

– внедрение адаптивных моделей образования детей с ограниченными возможностями здоровья, разработка индивидуальных образовательных маршрутов, способствующих их последовательной социализации и интеграции в массовую практику дошкольного образования.

4. Создание условий для формирования толерантной, поликультурной личности, с высоким уровнем экологической культуры, самосознания, уважающей национальные традиции и культуру народов мира.

– развитие механизмов интеграции системы образования, семьи, институтов гражданского общества для формирования толерантной, поликультурной личности, с высоким уровнем самосознания, способной к саморазвитию и изменению качества жизни своего этноса и общества в целом;

– развитие наставничества, инновационных форм ученического самоуправления, детских общественных объединений, добровольчества (волонтерства) для приобретения обучающимися правового, гражданского,

экологического и социального опыта, умения принять осознанный самостоятельный выбор.

5. Создание условий для сохранения и укрепления здоровья школьников, воспитания культуры здоровья, здорового образа жизни.

– осуществление мер по оптимизации учебной, психической и физической нагрузки школьников путем изменения содержания образования, введения многообразия форм организации образовательного процесса, создания разнообразной учебной среды, гибких графиков работы школ и т.д.;

– внедрение оптимальных схем организации высококачественного питания школьников.

6. Разработка системы мер, направленных на формирование высококвалифицированных педагогических кадров.

– создание системы качественного сетевого непрерывного образования и повышения квалификации педагогических кадров, включая создание «стажировочных» площадок на базе инновационных школ района;

– внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников (не менее 50% учителей общеобразовательных организаций);

– создание условий для формирования ассоциаций работников системы образования, советов руководителей образовательных учреждений и других институтов гражданского общества, а также эффективных механизмов их участия в управлении образованием и оценке его качества.

Стратегическая проектная инициатива.

Интеллект – лидеры.

Возможности:

Создание уникальной модели выявления, поддержки и развития способностей и мотивации у обучающихся, направленной на профессиональное самоопределение.

Основные параметры:

- Профилизации на уровне среднего общего образования.
- Создание центров опережающего образования на базе инновационных школ района.
 - Создание центра развития лидерства и одаренности.
 - Создание кластера инженерного образования в структуре среднего общего образования.
 - Создание «Детского университета» (центр ранней профориентации).
 - Создание «Детского технопарка «Кванториум».
 - Создание филиала Инновационного Центра Сколково.
 - Создание районной психолого-педагогической комиссии;
 - Создание центра психологического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
 - Создание детско-родительского коучинг-центра.
 - Геймификация районного образования.

- Внедрение в образовательных организациях цифрового повествования (digital storytelling).
- Организация виртуальных классов для детей с ОВЗ и детей, находящихся на длительном лечении.
- Внедрение в образовательных организациях электронного документооборота.
- Внедрение системы видеоконференцсвязи для организации взаимодействия сети образовательных учреждений.
- Создание единого образовательного информационного пространства.
- Создание мультиформатного и персонифицированного образовательного кластера, направленного на формирование у школьников цифровых компетенций, обучение обработке и анализу данных, элементам программирования и умению создавать цифровые проекты для своей будущей профессии.
- Переход общеобразовательных организаций на электронные журналы.
- Увеличение численности учащихся, прошедших обучение в центрах выявления и поддержки одаренных детей.
- Увеличение количества обучающихся, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня.
- Обеспечение участия воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся начальных классов в ранней профориентации.
- Обеспечение общеобразовательных организаций педагогическими кадрами технической направленности посредством переобучения и повышения квалификация.
- Создание условий для проведения региональных чемпионатов «Молодые профессионалы» Ворлдскиллс.
- Увеличение не менее чем в 2 раза количества иностранных граждан, обучающихся в организации высшего профессионального образования с последующим трудоустройством лучших из них.

3.2.5. Обеспеченность учреждениями культуры и спорта, сохранение культурного наследия

Состояние и тренды развития

Важным фактором социально-экономического и политического развития Октябрьского района является стабильное развитие сферы культуры, физической культуры, развитие инфраструктуры, сохранение культурных и нравственных ценностей, межрегиональных и межнациональных культурных связей, укрепление духовного единства общества, сохранение культурного наследия.

Политика района в этой сфере направлена на создание условий, в которых активно формируется культурный и духовный потенциал личности, и возможна его максимально полная реализация.

Таблица №17
Динамика целевых показателей развития сферы культуры и спорта

Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество посещений районных учреждений культуры на 1000 человек населения, посещений							
Ростовская область	-	-	650,0	698,0	816,2	817,7	837,0
Октябрьский район	-	-	676,2	705,4	832,2	852	877
Доля памятников Великой Отечественной войны муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов районного культурного наследия, процентов							
Ростовская область	60	60	60,2	60,3	60,5	60,8	61,1
Октябрьский район	59	59,1	59,3	59,8	60,0	60,5	60,8
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения, %							
Октябрьский район	25,3	25,8	28,1	29,2	31,1	35,5	38,2
Доля ОР в РО	6	5	5	4	3	2	1

Сеть учреждений культуры Октябрьского района представлена 48 учреждениями: 41 учреждением культурно-досугового типа; 2 передвижными клубными учреждениями; 2 детскими школами искусств, краеведческим музеем; «Межпоселенческой центральной библиотекой», включающей 29 отделов в поселениях района, центром культурного развития.

Создано 15 творческих коллективов, которые отмечены званиями «Народный» и наградами областного, всероссийского и международного значения, которые пользуются любовью жителей Октябрьского района и являются участниками многих творческих областных мероприятий.

В целях всестороннего динамичного развития сферы культуры района совершенствуются механизмы обеспечения свободы творчества, в полной мере реализуются права граждан на участие в культурной жизни, разработана система выявления и поддержки одаренных детей и молодежи, сохраняются лучшие традиции самодеятельного творчества, национальной казачьей культуры, создаются условия для обеспечения развития системы подготовки творческих кадров, систематически обновляется библиотечный фонд.

Для занятий физической культурой и спортом в районе имеется 312 спортивных сооружений, из которых: плоскостных спортивных сооружений – 219, спортивных залов – 29, плавательных бассейнов – 1, сооружений для стрелковых видов спорта (тиров) – 3, приспособленных помещений – 61. Введено в эксплуатацию 12 многофункциональных спортивных площадок и

физкультурно-оздоровительный комплекс. В районе развивается 42 вида спорта, охват населения регулярными занятиями физической культурой и спортом составил 38,2 % от общего количества жителей района.

На территории Октябрьского района расположено 11 объектов культурного наследия регионального значения - 7 православных храмов, 1 памятник истории, 3 охраняемых природных объектов: «Дубрава имени В. В. Докучаева», «Персиановская степь», охраняемый ландшафт «Золотые горки», созданный в конце 19 столетия.

К объектам культурного наследия районного значения относятся 43 памятника Великой Отечественной войны, заказники: «Аютинские склоны», «Панская балка» и «Оsipовская балка», 10 часовен.

Ключевые проблемы.

1. Неудовлетворительное состояние некоторых зданий учреждений культуры и их слабое материально - техническое оснащение.

– Здания основных учреждений культуры района построены в 1960 – 70 годах, требуют проведения капитальных ремонтных работ. В связи с износом деятельность учреждений ограничена, они становятся менее привлекательными для посетителей;

– дефицит современного технического оснащения культурно-досуговых учреждений сельских поселений;

– необходимость замены изношенного автотранспорта передвижных клубных учреждений.

2. Отсутствие в большинстве учреждений культуры и спорта, расположенных в сельских поселениях, доступности для маломобильных групп населения.

Многие учреждения культуры и спорта, расположенные в сельской местности не соответствуют критериям доступности, безопасности, информативности и комфортности, что ограничивает участие инвалидов, людей с ограниченными возможностями здоровья и других маломобильных групп населения в культурной жизни общества наравне с другими.

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения учреждений спорта в общем количестве учреждений спорта расположенных на территории Октябрьского района по итогам 2017 года составляет 63,2%.

3. Недостаточное обеспечение сохранности объектов культурного наследия.

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций, недостаточность денежных средств, выделяемых на работы по сохранению объектов культурного наследия, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии, поэтому необходимо с каждым годом увеличивать финансирование мероприятий по обеспечению сохранения объектов культурного наследия.

4. Дефицит кадров по физической культуре и спорту (массовый спорт).

В большинстве поселений района на объектах спортивной инфраструктуры отсутствуют инструкторы по физической культуре и спорту, которые оказывали бы квалифицированную помощь гражданам во время занятий физической культурой и спортом по месту жительства.

В некоторых поселениях района отсутствуют специалисты по физической культуре и спорту, призванные проводить физкультурные и спортивные мероприятия с жителями поселения и организовывать участие сборных команд поселений в соревнованиях, проводимых в Октябрьском районе. Существует также недостаток штатных физкультурных работников с базовым образованием.

5. Отсутствие детской спортивной школы олимпийского резерва (спорт высших достижений).

На территории Октябрьского района расположены филиалы двух спортивных школ олимпийского резерва г. Ростова-на-Дону № 22 (плавание) и г. Шахты № 5 (тяжелой атлетики), но отсутствует собственная школа олимпийского резерва.

Для развития спорта высших достижений необходимо создать на территории района спортивную школу олимпийского резерва по базовым видам спорта. Это позволит сократить отток талантливых молодых спортсменов из Октябрьского района и увеличить количество призовых мест занимаемых спортсменами района на соревнованиях областного, южного федерального округа и Всероссийского уровней.

6. Недостаточная обеспеченность объектами спорта.

Несмотря на активную работу, проводимую по строительству объектов спортивной инфраструктуры, все еще наблюдается нехватка объектов спорта, что может негативно сказаться на развитии физической культуры и спорта в Октябрьском районе.

Ключевые тренды.

1. Укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей, поддержка многообразия традиций и культур народов России.

Укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей является основным фактором устойчивого развития гражданского общества, реализации его культурного потенциала. Единство многообразия культур является общим достоянием и основой социального, экономического, общественного, политического и этнокультурного развития многонациональной России.

2. Поддержка и интеграция в общество людей с ограниченными возможностями здоровья.

В современном обществе происходит переосмысление возможности интеграции в общество инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья, их участия во всех видах социальной жизни на равных условиях с остальными членами общества. В основе процесса интеграции лежит

концепция наибольшего приближения данной категории людей к условиям жизни всего общества.

3. Технизация культуры.

В современном мире стремительно развиваются наука и информационные технологии. Результаты научного прогресса нашли широкое применение в повседневной жизни общества, а так же в науке и в искусстве. Всё это приводит к трансформации современной культуры: дает возможность внедрения виртуальных, дистанционных и нестационарных форм культурного обслуживания населения.

4. Активное распространение здорового образа жизни.

Явным подтверждением популярности ведения здорового образа жизни является открытие на территории Октябрьского района групп здоровья для всех категорий граждан, внедрение новых видов спорта, развитие спортивной инфраструктуры. Большую популярность приобретают индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, стадионах, спортивных площадках, спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных групп населения.

5. Активное внедрение всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) — полноценная программная и нормативная основа физического воспитания населения страны, нацеленная на развитие массового спорта и оздоровление нации. Комплекс ГТО предусматривает подготовку к выполнению и непосредственное выполнение населением различных возрастных групп (от 6 до 70 лет и старше) установленных нормативных требований по трем уровням трудности, соответствующим золотому, серебряному и бронзовому знакам отличия «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение количества посещений районных учреждений культуры на 1000 человек населения:

- 2017 год – 306,0
- 2024 год – до 342,0
- 2030 год – до 385,0

2. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:

- 2017 год – 38,2%
- 2024 год – 56,3%
- 2030 год – 60,0%.

Структурная цель

Увеличение доли учреждений культуры современных форматов и повышение роли физической культуры и спорта в жизни населения Октябрьского района.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение сети учреждений культуры на территории района:

– Строительство модульных зданий культурно-досуговых учреждений и библиотек в сельской местности, обеспечение их современным техническим оснащением.

– Реконструкция и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа.

2. Повышение качества предоставляемых услуг сельскими учреждениями культуры:

– Замена автомобилей передвижных клубных учреждений;

– Модернизация звукотехнического, видеопроекционного оборудования и компьютерной техники культурно-досуговых учреждений и детских школ искусств;

– Обновление оргтехники и компьютерного оборудования муниципальной библиотеки, 100% обеспечение высокоскоростного подключения к сети Интернет.

3. Реализация комплекса мер по сохранению объектов культурного наследия:

– Реконструкция и капитальный ремонт памятников истории и культуры;

– Обеспечение надлежащего состояния объектов культурного наследия и прилегающей к ним территории.

4. Развитие системы подготовки тренерских кадров:

– организация и проведение курсов повышения квалификации для тренеров и тренеров-преподавателей.

5. Развитие спорта высших достижений на территории Октябрьского района:

– развитие на территории района базовых видов спорта;

– поддержка спортсменов и тренеров Октябрьского района за высокие спортивные результаты.

6. Развитие инфраструктуры спорта в Октябрьском районе:

– строительство спортивных объектов:

5 физкультурно-оздоровительных комплексов в поселениях района;

1 плавательный бассейн со спортивным залом в п. Персиановском;

1 гребной канал в ст. Бессергеневской;

11 многофункциональных спортивных площадок в сельских поселениях района;

– реконструкция спортивных объектов:

футбольное поле «Локомотив» в р.п. Каменоломни с обустройством легкоатлетических дорожек, тренажеров для выполнения норм ВФСК ГТО и зрительских трибун.

7. Создание условий для доступности участия всего населения в культурной и спортивной жизни:

– Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к культурным и спортивным объектам наравне с другими гражданами;

– увеличение количества физкультурно-оздоровительных групп и спортивно-массовых мероприятий для инвалидов и маломобильных групп населения.

– Вовлечение детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями здоровья к активной социокультурной деятельности.

Стратегическая проектная инициатива.

Креативная культурная среда .

Возможность:

Достижение условий для удовлетворения разнообразных современных культурных потребностей населения

Основные параметры:

- Создание театра юного зрителя на территории Октябрьского района, участниками которого являются дети с ограниченными возможностями здоровья.

- Внедрение электронных билетов на посещение театра, музея, кинотеатра, концертов.

- Создание муниципального ансамбля песни и пляски на территории Октябрьского района.

- Использование визуальных декораций, с применением 3d моделирования при подготовке спектаклей, представлений, концертов.

- Внедрение в библиотеки книг с интерактивными элементами (QR-кодами, выходом в альтернативную реальность).

- Создание культурно-образовательных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы.

- Реализация новых информационных возможностей и технологий в учреждениях культуры (оцифровка музейных и библиотечных фондов, с возможностью дистанционного доступа, создание интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т. д.).

- Обеспечение использования Национальной электронной библиотеки и иных государственных информационных систем, включающих в себя объекты исторического, научного и культурного наследия народов Российской Федерации, а также доступ к ним максимально широкого круга пользователей.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район – территория спорта и здорового образа жизни

Возможность:

Формирование в Октябрьском районе системы, позволяющей каждому жителю района заниматься физической культурой и спортом.

Основные параметры:

- Продвижение инициативы по открытию школы олимпийского резерва на территории Октябрьского района.

- Формирование имиджа Октябрьского района как территории здорового образа жизни и спорта.

- Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для всех категорий населения.
- Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.
- Увеличение продолжительности жизни населения района.
- Устойчивое снижение заболеваемости и смертности населения.
- Уменьшение затрат на медицинскую помощь при заболеваниях и осложнениях.
- Сохранение рабочей силы в экономике.
- Использование современных технологий в физической культуре и спорте (внедрение применения фитнес - браслетов, использование «умных» весов, «умных» мячей и специальной экипировки).

3.2.6. Обеспеченность жильем и состояние жилого фонда

Состояние и тренды развития

Развитие жилищного строительства является приоритетным направлением социально-экономического развития Октябрьского района, за 2010 – 2017 годы отмечается постоянный рост объемов вводимого жилья и характеризуется достаточно высоким уровнем обеспеченности жильем.

Жилищный фонд района состоит из многоквартирных жилых домов и индивидуальной малоэтажной застройки, составляет 1639,4 тыс. кв. общей площади жилья, в том числе в муниципальной собственности находится 0,8 %, в частной собственности – 99,2 %.

По отношению к 2012 году общая площадь жилых помещений (с 1225,1 тыс. кв. м.) по Октябрьскому району увеличилась на 33,8%.

За период с 2010 по 2017 годы организациями различных форм собственности за счет всех источников финансирования введено 155,6 тыс. кв. м. жилья. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, увеличилась с 2010г на 6,87 кв.м. и составила в 2017 году 23,5 кв. м. Рост данного показателя, достигнут за счет увеличения объемов вводимого жилья: ввод жилья на одного проживающего в 2010 году составлял 0,18 кв. м, а к 2017 году вырос в 2 раза и достиг 0,36 кв. м.

Таблица №18

Динамика ключевых показателей развития сферы жилищного строительства
Октябрьского района в 2011 – 2017 годах³¹

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Общая площадь жилья по району на начало отчетного года, тыс. кв. м							
Октябрьский район	-	1225,1	1240,4	1258,5	1291,7	1314,8	1639,4
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя района, кв. м/чел							
Октябрьский район	16,94	17,37	17,62	18,05	18,57	23,5	23,5
Ввод жилья на одного проживающего, кв. м							
Октябрьский район	0,2	0,21	0,25	0,29	0,33	0,35	0,36
Введено в действие жилых домов, тыс. кв. м							
Октябрьский район	14,852	15,3	18,1	20,73	23,441	24,775	25,314
Ростовская область	1 880,0	1 984,0	2 133,6	2 325,0	2 408,7	2 293,1	2 333,9
Доля ОР в РО, %	0,79	0,77	0,85	0,89	0,97	1,08	1,08

Строительство многоквартирного жилищного фонда осуществляется строительными компаниями ООО «Атлант», ООО СК «Каскад», ООО СК «Бостон», ООО «Стройпартнер», ООО «Жилстройинвест», ООО «Стройгарант», зарекомендовавшими себя как добросовестные застройщики. Качество построенных объектов соответствует всем предусмотренным законодательством Российской Федерации нормам и требованиям к жилым помещениям.

С развитием жилищного строительства были обеспечены социальным жильем льготные категории граждан, а также приобретены жилые помещения участниками федеральных целевых программ и обеспечены жилыми помещениями 560 семей.

Ключевые проблемы.

1. Низкий уровень покупательской способности населения.

Основными приобретателями жилых помещений на первичном рынке жилья являются участки федеральных и региональных целевых программ.

³¹http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%B8%D1%80%D0%BD%D0%BD%D1%8B.pdf (Google)

Объёмы финансирования незначительны, всего за год улучшают свои жилищные условия 5 % граждан от общего числа граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

2. Недостаточное освоение земельных участков гражданами, имеющими 3-х и более несовершеннолетних детей

За период с 2012 по 2017 годы были предоставлены в собственность однократно бесплатно для индивидуального жилищного строительства 450 земельных участка гражданам, имеющим 3-х и более несовершеннолетних детей, но только 2,5 % граждан получили разрешения на строительство жилых помещений. Отсутствие инженерной инфраструктуры на данных земельных участках не дает развиваться индивидуальному жилищному строительству.

3. Дефицит земель, представляющих интерес для инвесторов.

4. Преобладание устаревшего жилищного фонда.

Жилищный фонд преимущественно 1945-1995 годов, более 76 % многоквартирных домов (МКД) имеет износ более 30 % и нуждается в проведении капитального ремонта. Капитальный ремонт проводится недостаточными темпами в связи с отсутствием необходимого финансирования. Площадь ветхого жилищного фонда составляет 6,8 тыс. кв. м жилья, в ветхом состоянии (66-70% износа) – 92 многоквартирных дома (4 % от общего количества МКД), в аварийном – 6 домов.

Таблица 19
Мониторинг жилищного фонда Октябрьского района

Наименование показателя	Ед. изм.	По годам возведения				По процентам износа			
		1921-1945	1946-1970	1971-1995	после 1995	0-30	31-65	66-70	свыше 70
Общая площадь жилищного фонда	тыс. кв. м	95,5	493,7	477,7	526,5	845,9	726,6	86,4	6,8
Число жилых индивидуальных домов	ед.	1306	7122	5946	4389	7361	8466	818	33
Число многоквартирных жилых домов	ед.	128	826	960	246	523	1577	86	6

Ключевые тренды.

1. Рост требований к комплексной жилой застройке, предусматривающей сопряженное развитие инфраструктуры.

Развитие комплексного подхода к жилой застройке становится реальной альтернативой точечной застройке. Проекты комплексной застройки осуществляются в рамках единого генплана, включающего в себя, помимо собственных жилых объектов, социальную и коммерческую инфраструктуру, расположенную в рамках жилых кварталов.

2. Рост востребованности арендного жилья.

Спрос на арендное жилье в Октябрьском районе формируется преимущественно молодыми семьями, из 420 семей, нуждающихся в жилье, 30 % семей готовых арендовать жилье.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Увеличение площади жилья по району на начало отчетного года, тыс. кв. м
 - 2017 год – 1639,4
 - 2024 год – до 1798,39 (рост на 9,7 %)
 - 2030 год – до 1993,22 (рост на 21,6 %).
2. Увеличение общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя района, кв. м/чел.
 - 2017 год – 23,5
 - 2024 год – до 25,7 (рост на 9,4 %)
 - 2030 год – до 28,5 (рост на 21,3 %).
3. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства, тыс. кв. м:
 - 2017 год – 25,3
 - 2024 год – до 31,0 (рост на 22,5 %)
 - 2030 год – до 37,0 (рост на 46,2 %).

Структурная цель:

1. Увеличение доли индустриального жилищного строительства, %
 - 2017 год – 0
 - 2024 год – 15,34
 - 2030 год – 20,34

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Обеспечение потребности строительных организаций в территориях поселений района под строительство жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры:

- создание условий по развитию территорий путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного жилья (подготовка и предоставление новых земельных участков под комплексную и иную застройку, рекультивация почвы, снос и утилизация сооружений);
- создание и реализация муниципальной программы по реновации жилья;
- территориальное планирование и градостроительное зонирование.

2. Стимулирование развития рынка жилья:

- поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья;
- развитие рынка арендного жилья.

3. Ликвидация устаревшего многоквартирного жилищного фонда:

- переселение граждан из многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным;

- реализации мероприятий по сносу домов для дальнейшего использования земельных участков для жилищного строительства.

Стратегическая проектная инициатива.

До 2030 года увеличение количество жилья в Октябрьском районе до 1993,22 тыс. кв. м. и увеличение обеспеченности жителей района жильем до 28,5 кв. м/чел.

Возможности:

Сохранить лидерство среди районов Ростовской области по объему ввода комфортабельного жилья.

Основные параметры:

- Строительство жилья комплексным способом застройки, обеспеченной социальной и бытовой инфраструктурой, в том числе:
 - Создание возможности для улучшения жилищных условий не менее 10 процентов семей или 44 семей ежегодно;
 - Создание арендного жилья.
- Развитие механизмов кредитования застройщиков при реализации проектов комплексного жилищного строительства.
- Содействие внедрению современных энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство.

3.2.7. Социальная защита населения

Состояние и тренды развития

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

Развитие системы социальной защиты в отношении тех, кому по объективным причинам требуется забота общества, будет строиться на принципах социальной справедливости и адресности. При этом адресность будет учитываться не как категория населения по возрастному или иному признаку, а будет учитывать реальную нуждаемость.

Деятельность системы социальной защиты будет направлена на расширение адресности социальных выплат, обеспеченных социальным контрактом, когда к получателям социальной помощи будут предъявляться встречные требования, в т.ч. направленные на перевод на само обеспечение малообеспеченных трудоспособных граждан и их семей путем получения профессиональных навыков, переобучения, активного поиска работы через службу занятости, участия в общественных работах, участие в программах реабилитации для лиц, имеющих проблемы со здоровьем, и др.

В социальную службу района входят:

1. Управление социальной защиты населения Администрации Октябрьского района Ростовской области (УСЗН);

2. Муниципальное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (МУЦСО Октябрьского района)

3. Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Социальный приют для детей и подростков Октябрьского района «Огонек» (ГБУСОН РО «СП Огонек»)

4. Автономная некоммерческая организация Центр социального обслуживания населения «Забота» (АНОЦСОН «Забота»)

Таблица 20

Динамика ключевых показателей социального развития
Октябрьского района в 2011-2017 годах³²

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, процентов							
Октябрьский район	16,0	15,7	13,5	12,4	13,0	10,3	10,6
Ростовская область	15,2	12,9	12,9	12,9	14,0	14,0	13,9
Доля населения старше трудоспособного возраста, процентов							
Октябрьский район	20,6	21,0	21,6	22,0	22,6	23,3	23,9
Ростовская область	24,5	24,9	25,4	25,8	26,3	26,7	26,8
Место Окт. р-на в РО	2	1	2	2	2	3	5

Ключевые проблемы.

1. Недостаточная доступность для инвалидов части социально значимых объектов (учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания):

– на 01.01.2018г. доля доступных учреждений для инвалидов составила 71,7% от общего числа учреждений.

2. Недостаточное количество пассажирского транспорта оборудованного для перевозки маломобильных групп населения:

– из 11 единиц пассажирского транспорта используемых для перевозки населения оборудованы в соответствии с требованиями доступности для инвалидов 1.

3. Наличие учреждений социального обслуживания, требующих капитального ремонта, обновления оборудования, транспортных средств:

³² По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/municipal_statistics/main_indicators/

Срок использования офисной техники составляет 3 года, в связи с наращиванием электронного документооборота требуется постоянное обновление оборудования. Транспортные средства имеют 100% износ, что влечет за собой их постоянный ремонт и увеличение расходов бюджета.

4. Недостаточный уровень доступности социального обслуживания для граждан, проживающих в удаленных населенных пунктах сельской местности.

В связи с большой протяженностью района и удаленностью населенных пунктов одного от другого, возникает проблема в регулярности посещения социальным работником обслуживаемых граждан, особенно в зимний период года.

5. Рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни.

Динамика общей численности инвалидов, в том числе детей-инвалидов продолжает расти. Актуальной задачей является работа с асоциальными семьями.

Ключевые тренды

1. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения.

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, к этой категории граждан относятся инвалиды, беременные женщины и женщины с детьми до 3-х лет, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи значительно возрастает необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

2. Рост потребности в услугах социального обеспечения со стороны людей старшего поколения.

Увеличение продолжительности жизни и старение населения отражается на всех сферах деятельности общества, оказывает влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки, жилищное строительство, транспорт и социальную защиту.

3. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования. Происходит адаптация устройств под потребности людей с ограниченными возможностями здоровья.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели.

1. Снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процентов:
 - 2017 год – 10,6
 - 2024 год – 9,0
 - 2030 год – 7,5
2. Снижение доли населения старше трудоспособного возраста, процентов:
 - 2017 год – 23,9
 - 2024 год – 22,1
 - 2030 год – 21,5

Структурная цель.

1. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Развитие безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения:
 - Обеспечение максимальной доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности: объекты социальной инфраструктуры (обслуживания), профессиональные образовательные учреждения, общеобразовательные организации, пассажирский транспорт, городская среда;
 - Обеспечение работы социального такси.

2. Обеспечение потребности населения в своевременном и качественном социальном обслуживании:
 - Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений социального обслуживания;
 - Внедрение новых форм и технологий социального обслуживания, в том числе ориентированных на лиц старшего поколения.

3. Организация и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций:
 - Проведение муниципальных конкурсов социально значимых проектов среди социально-ориентированных некоммерческих организаций на предоставление финансовой поддержки в виде субсидии;
 - Информирование социально-ориентированных некоммерческих организаций о проводимых федеральных, областных и муниципальных конкурсах на предоставление финансовой поддержки в виде субсидии.

4. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций:
 - Предоставление мер социальной поддержки на основе принципа адресности, с учетом имущественного положения;
 - Организация социального сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, асоциальных семей;
 - Привлечение внимания общественности к проблеме граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, посредством размещения информации в СМИ.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район – территория социальной защищенности.

Возможности:

Повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

Основные параметры:

- Создание регионального социально - реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями здоровья: формирование навыков самообслуживания и коммуникативного потенциала у ребёнка-инвалида в возрасте до 18 лет и родительской компетентности.
- Обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая курсы повышения квалификации, обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными.
- Обеспечение маломобильным лицам пожилого возраста и лицам с ограниченными возможностями здоровья беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры в целях получения широкого спектра услуг.
- Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, усыновивших (удочеривших) или принявших под опеку (попечительство) ребенка: своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка.
- Пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университета третьего возраста», организация выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий.
- Внедрение цифровых технологий.
- Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума 7,5% до 2030г.
- Доля населения старше трудоспособного возраста 21,5% до 2030г.
- Общая численность инвалидов на 1 000 человек населения, 69 чел. до 2030г.
- Численность детей сирот, имеющих право на социальную поддержку, 205чел. до 2030г.

3.2.8. Обеспеченность безопасности жизнедеятельности населения

Состояние и тренды развития

Важным условием устойчивого развития Октябрьского района является обеспечение безопасности его жизнедеятельности, создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

В соответствии с действующим законодательством перед органами местного самоуправления стоит задача координации и концентрации всех усилий на территории муниципального образования с целью повышения безопасности проживающего населения, охраны общественного порядка, создания резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Таблица №21

Динамика ключевых показателей сферы безопасности населения
Октябрьского района в 2011 – 2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Зарегистрировано преступлений, единиц							
Октябрьский район	684	678	752	783	869	800	836
Ростовская область	56300	52400	51800	54100	62300	57700	59100
Доля ОР в РО	1,2	1,3	1,45	1,44	1,39	1,38	1,41
Раскрываемость преступлений, %							
Октябрьский район	56,0	56,9	59,0	57,6	63,1	65,6	66,7
Ростовская область	50,9	51,5	51,3	48,6	50,5	51,7	51,0
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, человек							
Октябрьский район	-	-	8	8	6	8	6
Ростовская	42	69	89	441	30	135	648
Снижение количества пожаров в населенных пунктах района, шт.							
Октябрьский район	62	59	58	61	57	51	47

Для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории района действует отдел полиции №3 Межмуниципального управления МВД России «Новочеркасское», официально зарегистрированные 11 добровольных народных дружин, 68-я пожарно – спасательная часть п. Каменоломни в составе 13-го отряда федеральной противопожарной службы МЧС России по Ростовской области, отдельный пост 68-й пожарно – спасательной части в п. Персиановский, 212 пожарная часть ГКУ РО «Противопожарной службы» в п. Новозарянский. Организованы 3 добровольные пожарные команды (ООО УОХ «Донское» ДОНГАУ, СПК им. «Кирова») и добровольная казачья дружины Мокрологского сельского поселения.

Для оперативного реагирования на поступающие от граждан вызовы экстренных служб в Октябрьском районе действует единый номер «112» на

базе единой дежурно-диспетчерской службы Администрации Октябрьского района.

Обеспечению общественного порядка и противодействию преступности способствует действующие под руководством главы Администрации района межведомственные комиссии по профилактике правонарушений и антитеррору.

Не смотря на проведение мероприятий по развитию перспективного направления в обеспечении правопорядка и общественной безопасности, в районе сохраняется тенденция к увеличению числа зарегистрированных преступлений, за 2012 – 2017гг на 23,3% и достигли 836 ед. правонарушений.

Особое внимание уделяется профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, достижению благоприятной динамики способствует снижение числа зарегистрированных преступлений практически в 2 раза, за 2012-2017гг составили 16 ед..

С каждым годом увеличивается процент раскрываемости преступлений, в 2017 году достиг 66,7% или на 17% к уровню 2012 года.

Сохраняется динамика снижения количества зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий за 2012-2017гг на 44,3% (63ед.), погибших в 3,5 раза меньше.

В результате принимаемых предупредительно-профилактических мер террористических актов, конфликтов на почве этнических или религиозных разногласий не допущено.

В районе сложилась стабильная межнациональная обстановка, не допущено совершения актов терроризма, массовых нарушений общественного порядка и иных противоправных действий.

Отмечается тенденция снижения количества пожаров за период 2013-2017 годов на 23,4 %, при этом количество погибших на пожарах незначительно увеличилось с 4 до 6 человек.

На территории Октябрьского района существуют угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера. Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: весеннего половодья, паводков, ландшафтных пожаров, сильных ветров, снегопадов, засухи.

Угрозу для населения Октябрьского района представляют природные чрезвычайные ситуации, обусловленные повышением уровня воды на водоемах и ландшафтными пожарами. Подтоплению подвержены станица Кривянская, хутора Калинин и Киреевка.

Ключевые проблемы.

1. Отсутствие системы «Безопасный город».

Неполный охват техническими средствами населения Октябрьского района обусловлен отсутствием комплексной информационной системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории района. Отсутствует аппаратно-программный комплекс, объединяющий в единое информационное пространство сведения о состоянии общественной безопасности, правопорядка и безопасности на территории Октябрьского района, для организации своевременного

реагирования на возникающие угрозы экстренных оперативных служб и обеспечения их взаимодействия.

Отсутствие такой системы снижает оперативность взаимодействия дежурных и диспетчерских служб при реагировании на возможные угрозы и качество мероприятий по прогнозированию и мониторингу оперативной обстановки на территории Октябрьского района.

2. Сокращение численности штата отдела полиции.

Согласно ежемесячному анализу результатов оперативно-служебной деятельности отдела полиции №3 Межмуниципального управления МВД России «Новочеркасское» идет рост преступлений, совершаемых в Октябрьском районе. Данный факт неразрывно связан с отсутствием патрульно-постовой службы, а так же сокращением штатных единиц в отделе полиции №3 МУ МВД РФ «Новочеркасское». В населенных пунктах района работают – 26 штатных участковых инспекторов. Этого количества недостаточно. Кроме этого, на сегодня не укомплектован состав в количестве 6 штатных единиц. Нагрузка на сотрудников отдела полиции в Октябрьском районе составляет на 1 штатную единицу/ 1000 человек населения, тогда как средняя нагрузка по области на 1 сотрудника полиции составляет 259 человек населения.

3. Не нормативное время прибытия противопожарных подразделений в некоторые населенные пункты района.

На территории Октябрьского района расположены 3 пожарные части 68 ПСЧ ФКГУ «13 ОФПС по Ростовской области» с отдельным постом в п. Персиановский, 212 ПЧ ГКУ РО «ППС РО» п. Новозарянский, 301 муниципальная ПЧ ст. Кривянская, которые прикрывают населенные пункты района в противопожарном отношении. В тоже время на территории района есть населенные пункты, которые находятся вне пределов времени прибытия противопожарных подразделений (для сельской местности – 20 минут).

Такими населенными пунктами являются – х. Керчик-Савров Керчикского сельского поселения, х. Миллерово, п. Новоперсиановский, х. Сусол Красюковского сельского поселения. Время прибытия противопожарных подразделений в указанные населенные пункты составляет порядка 30 минут и более, т.е. превышает нормативное время прибытия почти в 2 раза.

Ключевые тренды.

1. Внедрение современных технологий в системы безопасности общества
Внедрение новых информационных технологий в большинство сфер современного общества оказывает влияние и на правоохранительные органы. Совершенствуется система управления и информационного обеспечения, возникают новые методы сбора и анализа информации, меняются облик и возможности специальных технических средств и т.п.

Так, например, важную роль в обеспечении правопорядка и борьбы с терроризмом имеет определение местоположения пользователя сети Интернет с помощью глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, по уровню сигналов точек доступа WiFi, по номеру соты СелГО в сети сотовой

связи, по IP-адресу компьютера, приобрели важность геоинформационные системы МВД. Также в настоящее время в сфере обеспечения безопасности активно внедряются беспилотные технологии. По данным Росавиации, в 2016 г. введено в эксплуатацию более 1 млн. беспилотных авиационных систем. В рамках предупреждения чрезвычайных ситуаций также наблюдается процесс активного внедрения инноваций.

Также активно входят в эксплуатацию новые высокотехнологичные образцы средств пожаротушения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств спасения и оперативного реагирования при возникновении катастроф и стихийных бедствий. В ближайшее время в России будет осуществляться переход на роботизированные средства.

2. Активизация борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Терроризм превратился в одну из наиболее опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических проблем, с которыми человечество вошло в двадцать первое столетие.

В настоящее время всё более активно на государственном и международном уровне происходит борьба с терроризмом и экстремизмом. Многие государства заключают специальные соглашения о совместной борьбе с данными преступлениями. Россия активно ведёт борьбу с терроризмом и экстремизмом на своей территории, а также принимает участие в ликвидации очагов терроризма за рубежом. Так, например, с осени 2015 г., по просьбе руководства Сирийской Арабской Республики, Россия оказывает помощь сирийскому народу в борьбе с международным терроризмом.

Для противодействия терроризму и экстремизму, как в России, так и в зарубежных странах, активно применяются новейшие технические средства, включая беспилотники, роботизированные системы, информационные системы борьбы с киберпреступностью.

3. Нарастание бдительности граждан к вопросам личной и общественной безопасности.

В условиях наличия значительного и все время расширяющегося числа рисков, связанных с угрозами жизни, здоровья, имуществу граждан (мошенничество, терроризм, киберпреступность, и т.д.) граждане проявляют все большую бдительность и гражданскую ответственность. Подобная тенденция наблюдается как в мире, так и в России. Так, например, во многих регионах России фиксируется рост бдительности населения в отношении вероятных рисков мошенничества, неуклонно возрастает степень ответственности людей в отношении подозрительных предметов, способных являться объектами террористической угрозы. В региональных центрах «112» отмечается, что граждане стали более ответственны в вопросах информирования о случаях провокационных экстремистских призывов, агитации против государственного строя России, конфликтах на национальной и религиозной почве и прочих преступлениях, угрожающих безопасности общества и его отдельных индивидов.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Снижение уровня преступности в районе.
 - 2017 год – 836 единиц
 - 2024 год – на 5,0% к 2017 году
 - 2030 год – на 10,0% к 2017 году.
2. Раскрываемость преступлений.
 - 2017 год – 66,7%
 - 2024 год – 74,3 %
 - 2030 год – 75,0 %
3. Снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.
 - 2017 год – 6 человек
 - 2024 год – на 5,0% к 2017 году
 - 2030 год – на 5,0% к 2017 году
4. Снижение количества пожаров в населенных пунктах района.
 - 2017 год – 47
 - 2024 год – 35
 - 2030 год – 21
5. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, процентов.
 - 2017 год – н/д
 - 2024 год – на 1,1
 - 2030 год – на 2,1

Структурная цель.

Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Создание и развитие информационных систем обеспечения безопасности населения на всей территории района:
 - Создание и внедрение программного комплекса «Безопасный город».
 - 2. Повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью:
 - Воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие проявлениям экстремизма и ксенофобии;
 - Формирование у молодежи российской идентичности и реализации мероприятий по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде, усилию профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения.

3. Обеспечение полного охвата населенных пунктов Октябрьского района нормативным временем прибытия противопожарных служб:

- Развитие всех видов пожарной охраны в муниципальных образованиях Октябрьского района;
- Повышение мобильности и оперативности реагирования соответствующих служб на возникающие возгорания;
- Развитие современной эффективной системы вызова экстренных оперативных служб.

Стратегическая проектная инициатива

Октябрьский район – Безопасный район

Возможности:

Стать лидирующим районом по обеспечению общественной безопасности

Основные параметры:

- Внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» во всех двенадцати муниципалитетах района до 2030 года.
- Создание и внедрение системы предугадывания пожаров на основе технологий Big Data, которые позволяют анализировать свежие и исторические данные относительно частоты возгораний в каждом из сегментированных квадратов территории, а также внедрение многокритериального статистического анализа риска возникновения пожаров (степень защищенности зданий от огня, наличие неблагополучных семей, демографические и геологические данные).
- Совершенствование системы выявления и анализа угроз в информационной сфере со стороны экстремистских и террористических организаций:

Проведение экспертных работ по выявлению признаков экстремизма и пропаганды террористической идеологии в информационных материалах, в т.ч. доследственной проверки, предшествующей принятию решения о возбуждении уголовного дела.

- Обеспечение полного охвата территории Октябрьского района нормативным временем прибытия противопожарных служб.
- Развитие всех видов пожарной охраны в муниципальных образованиях Октябрьского района.
- Строительство пожарных депо и создание добровольной пожарной команды или муниципальной пожарной охраны в х. Керчик-Савров и в п. Новоперсиановский и их обеспечение соответствующей техникой и оборудованием для принятия первичных мер ликвидации возникшего возгорания до прибытия главных сил противопожарной службы могло бы решить эту проблему.
- Повышение мобильности и оперативности реагирования соответствующих служб на возникающие возгорания.
- Число зарегистрированных преступлений на 10000 населения - 100 до 2030г.
- Раскрываемость преступлений, 75% до 2030г.
- Сокращение количества пожаров, 21 ед. до 2030г.

- Сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий с 7 человек в 2017 году к нулевому уровню смертности к 2030 году.

3.2.9. Молодежная политика

Состояние и тренды развития

Молодежь – самая динамичная, энергичная и критически мыслящая часть населения, обладающая огромным потенциалом для осуществления модернизации общества. Показатель численности молодежи в районе позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель социально-активной молодежи характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии и модернизации района, с целью повышения конкурентоспособности и становления лидерства Октябрьского района.

Таблица №22

Динамика ключевых показателей сферы молодежи
Октябрьского района в 2011 – 2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Численность молодежи (15-29 лет) на 1 января, тыс. человек ³³							
Октябрьский район	19,9	19,5	18,6	18,1	17,3	16,5	15,5
Доля молодежи в общей численности населения, процентов							
Октябрьский район	27,2	27,0	25,8	25,0	24,1	23,1	21,9
Доля социально-активной молодежи, процентов							
Октябрьский район	13,0	14,0	14,0	14,0	15,0	15,0	15,0

По итогам 2017 года численность молодежи в возрасте от 16 до 29 лет в Октябрьском районе составила 15,5 тыс. человек. Доля молодежи в общей численности населения Октябрьского района составляет 21,9%. Вместе с тем доля молодежи в структуре населения Октябрьского района устойчиво снижается. Доля социально-активной молодежи в 2017 году составила 15,0 %.

Ключевые проблемы

1. Отсутствие возможности получения комплексной информации для самореализации.

Низкий уровень инфраструктуры молодежной политики, отсутствие информационно-консультативного центра, позволяющего получать комплексную информацию по всем направлениям для поддержки молодежи. Социальное назначение систем информационного обеспечения молодежи определяется расширением возможностей молодежи для самостоятельных и осознанных действий по защите своих прав и законных интересов, выбору профессии, видов учебы, трудуустройству, организации отдыха, решению

³³ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <http://www.gks.ru>

бытовых вопросов. Возможности креативной самореализации молодежи сдерживаются, в том числе, отсутствием полномасштабной системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность.

Отсутствие эффективной системы поддержки создает угрозу оттока талантливой и инициативной молодежи в другие районы, города. Снижение численности молодежи ставит вопрос о необходимости ставки на кардинальное повышение качества имеющегося молодежного человеческого ресурса, минимизацию физических и социальных потерь, максимально глубокую и эффективную социализацию молодых людей, формирование у них установок на самостоятельность и лидерских качеств.

2. Низкий уровень самоорганизации молодежи.

Молодежь, сегодня, является одной из психологических сложных клиентских групп населения, большинство членов этой группы не смотрят в будущее и живут одним днем. Апатия, безразличие ко всему, что выходит за предел очень ограниченного круга интересов (среди которых обычно интернет, модная в молодежной субкультуре музыка, изредка спорт). Прогрессирует утрата культурной и национальной идентичности, низкая подкованность в вопросах истории и культуры. Молодежь утратила неразрывную связь между личностями, общей судьбой и общими целями, что несет в себе угрозу сокращения социальной активности населения.

3. Подверженность молодежи асоциальному образу жизни.

Одной из ведущих проблем остается охват молодого поколения асоциальными проявлениями и правонарушениями молодежи. Отсутствие сформированной культуры здорового образа жизни, потребление наркотиков, алкоголя и табакокурения, игромания, влияние преступных группировок и др.

Ключевые тренды.

1. Возрастающая роль патриотического воспитания молодежи и формирование концепции любви к Родине.

Одним из перспективных направлений реализации модернизационного сценария развития района является стимулирование и поддержка процессов формирования инновационных центров развития и воспроизведения человеческого капитала. Эффективным источником их формирования, нацеленным на интеграцию новых идей, технологий и человеческого потенциала, является процесс патриотического воспитания граждан. Он предполагает интеграцию, упорядочение и синхронизацию функционирования разобщенных субъектов образования, культуры, молодёжной политики, гражданского общества.

Активное развитие историко-туристического потенциала района, устойчивые традиции национально-культурного взаимодействия, межнационального и межконфессионального согласия, развитая сеть некоммерческих организаций, особенно ветеранских и молодёжных, участвующих в работе по патриотическому воспитанию привело к положительной динамике роста патриотизма в Октябрьском районе. Молодёжная политика Октябрьского района направлена на поддержку молодёжных инициатив, опирается на поиск приоритетов и форм

патриотического воспитания на сообщества и проектные группы, так или иначе выстраивающие образ своего места, своей перспективы, базовых региональных традиций, выстраивает образ патриотизма, не транслируемый молодёжи более старшими поколениями, а вырастающий из настроений самой инициативной молодёжи.

2. Рост спроса на качественные технологии со стороны молодежи.

Молодежь представляет собой активную, динамичную группу потребителей. Ее отличают амбициозное стремление не только узнать, но и попробовать новые потребительские продукты или услуги и изменить с их помощью свое будущее. Молодежь, обладая такими социальными характеристиками, как восприимчивость к инновациям, максимализм, изменчивость ценностей, склонность к подражательству и другие, конструирует собственные стили и образы потребления, активно вовлекается в разнообразные потребительские практики. Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что они с детства находятся в среде цифровых технологий и практически живут в сети Интернет.

3. Повышение социальной активности среди молодежи.

Стремление молодых людей к самостоятельному участию в жизни общества и государства, к удовлетворению и реализации различных социальных потребностей и интересов ведут к возникновению разнообразных форм социальной активности. Молодежь активно участвует в добровольческой, благотворительной деятельности, в работе органов местного самоуправления, в политической жизни общества, деятельности общественных организаций и проектной деятельности. Участие молодежи в разовых формах активности, носящих характер акций, сменилось на регулярную социальную активность, которая повысила конкурентоспособность молодежи Октябрьского района.

Постоянно растет количество молодежных общественных организаций, деятельность которых направлена на повышение патриотизма у современной молодежи, вовлечение ее в политическую жизнь, формирование творческих и спортивных способностей, а так же на поддержку лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В современных условиях одной из ведущих технологий развития социальной активности молодёжи является формирование единого информационного пространства их жизнедеятельности. Молодёжь не только являются целевой аудиторией, активными потребителями продукции средств массовой информации, но и сами эффективно работают в этой области, расширяя возможности своего самовыражения и участвуя в подготовке информации, публикуемой СМИ.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

Увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику

- 2017 год – 15,0%
- 2024 год – 17%
- 2030 год – 20,0%

Структурная цель.

Создание возможностей для роста и наращивания человеческого капитала молодежи, компенсирующего сокращение численности молодых граждан и обеспечивающего экономический рост и повышение конкурентоспособности Октябрьского района.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Разработка и развитие мер по повышению качества имеющегося молодежного человеческого ресурса, формирование у них установок на самостоятельность и лидерских качеств:

- раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка талантливой молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;
- регулярное проведение мероприятий по расширению представлений молодежи об избирательном праве, избирательных процедурах, направленных на повышение политической культуры молодежи;
- развитие проектной деятельности, активное участие молодежи в мероприятиях политической направленности, участие в форумах международного масштаба;
- создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодёжи (создание системы карьерного лифта);
- поддержка деятельности системы органов молодежного самоуправления;
- создание на территории Октябрьского района добровольческих организаций;
- создание информационно-консультативного центра с привлечением специалистов всех служб для успешной социализации молодежи.

2. Патриотическое воспитание молодежи:

- реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи.

3. Минимизация негативного девиантного поведения молодежи:

- профилактика правонарушений среди подростков и молодёжи посредством привлечения их к добровольческой деятельности и участия в проектах патриотического направления;
- профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район – открытое молодежное пространство.

Возможность:

Стать лидером в Ростовской области по уровню социальной и экономической активности молодежи.

Основные параметры:

- Увеличение молодежного информационного пространства:
 - Создание коммуникативных площадок «Зон свободного общения»;
 - Развитие молодежного медийного пространства.

- Создание креативных пространств с последующей поддержкой, объединяющих работу молодых предпринимателей и специалистов по таким направлениям, как «искусство и культура», «дизайн», «медиа и коммуникации», «цифровые технологии», включая (в рамках межведомственного взаимодействия):

- Формирование единого добровольческого пространства посредством привлечения волонтеров к решению задач в соответствии с актуальными потребностями. Задачи, решаемые с помощью волонтеров, включают:

- работу по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию;

- вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;

- вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

- вовлечение молодежи в деятельность медицинских волонтерских отрядов;

- участие в мероприятиях регионального, федерального и международного масштаба в различных сферах (спортивных, научных, культурных и других).

В результате реализации проекта предусмотрено увеличение доли молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение с 5,5 % в 2017 году до 11,2% в 2030 году.

- Проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети Интернет:

- размещение информации в наиболее популярных социальных сетях (Vkontakte, Facebook, Instagram, Youtube и др.) и вовлечение молодежи в активное «практическое» взаимодействие (комментарии, конкурсы и др.);

- привлечение агентов влияния (популярных интернет-блогеров);

- разработка мобильного приложения «Молодежь Октябрьского района».

3.2.10. Развитие казачества

Состояние и тренды развития

Октябрьский район является частью Ростовской области - территорией исторического проживания донских казаков. Здесь казачество, зародившись и развиваясь на протяжении многих веков, является субъектом общественно-политической жизни и в пределах своей компетенции успешно решает многие социально-политические вопросы, в том числе военно-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи.

Таблица №23

**Динамика ключевых показателей развития казачества
в Октябрьском районе в 2011 – 2017 годах**

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Формирование добровольных народных (казачьих) дружин							
Октябрьский район	-	-	-	12	12	12	12
Увеличение численности членов казачьего общества, привлеченных к несению службы на территории Октябрьского района (человек)							
Октябрьский район	-	-	-	-	-	42	42
Численность казачьих обществ, всего, в т.ч. хуторских/станичных							
Октябрьский район	-	Казачье общество «Нижнедонской юрт», 11 в т. ч. 9/2					
Ростовская область ³⁴	-	ВКО «Всевеликое Войско Донское», 537 в т. ч. 367/117					

В районе создано юртовое казачье общество «Нижнедонской юрт», организационно входящее в состав Окружного казачьего общества Первый Донской округ войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».

Казачье общество «Нижнедонской юрт» включено в государственный Реестр казачьих обществ и состоит из 2 станичных казачьих обществ – Кривянское (Кривянское (с) поселение), Максимовское (Каменоломенное (г) поселение) и 9 хуторских казачьих обществ – Новозарянское (Мокрологское (с) поселение), Нижнедонское (Краснолучское (с) поселение), Керчик-Савровское (Керчикское (с) поселение), Верхне-Кадамовское (Артемовское (с) поселение), Староковыльное (Коммунарское (с) поселение), Краснокутское (Краснокутское(с) поселение), Персиановское (Персиановское (с) поселение), Калининское (Бессергеневское (с) поселение), Красюковское (Красюковское (с) поселение). Общая численность реестровых казаков составляет 498 человек.

42 казака (25 казаков конной дружины и 17 казаков муниципальной пешей дружины) проходят службу в войсковом казачьем обществе «Всевеликое войско Донское».

Ключевые проблемы.

1. Недостаточная численность созданных добровольных народных (казачьих) дружин.

В Октябрьском районе созданы добровольные народные (казачьи) дружины из числа членов казачьих обществ в 11 поселениях района.

³⁴ Правительство Ростовской области, Концепция реализации государственной политики в отношении казачества на территории Ростовской области,
<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=140>

Необходимо доукомплектование ныне существующих и формирование новых добровольных народных (казачьих) дружин с целью содействия возрождению казачества, обеспечения его единства и привлечения объединенного казачества к несению службы по обеспечению безопасности и общественного порядка на территории Октябрьского района.

2. Недостаточно широкое использование казачьего компонента в процессе обучения в дошкольных образовательных учреждениях и учебных заведениях Октябрьского района.

В настоящее время недостаточно развита система использования казачьего компонента, что влияет на сохранение казачьей самобытности, традиций и культуры. Необходимо оказывать содействие сохранению и развитию в Октябрьском районе традиционной казачьей культуры, обычаям и обрядам казачества, вовлекать широкий круг детей и подростков в мероприятия, посвященные культурно-историческим традициям Донского казачества.

3. Недостаточное количество казачьих самодеятельных коллективов.

Увеличение количества казачьих самодеятельных коллективов, формирование спортивных казачьих секций, клубов должно быть направлено на возрождение казачьих традиций в Октябрьском районе, что будет способствовать проведению федеральных, региональных и районных мероприятий, направленных на духовно-нравственное, патриотическое воспитание, развитие туристического потенциала и инвестиционной привлекательности не только Октябрьского района, но и Ростовской области.

Ключевые тренды.

1. Создание благоприятной среды для вовлечения молодежи в развитие казачества.

Патриотическое воспитание молодежи требует системного и комплексного решения. Сегодня одним из основных направлений патриотического воспитания молодежи является использование культуры и традиций казачества, накопленного веками богатейшего опыта народного образования и воспитания, для формирования военно-спортивного, культурно-патриотического воспитания молодежи достойными гражданами государства.

2. Возрождение духовно-культурных основ казачества.

Казчество и его духовно-культурные традиции является важным элементом общественного сознания, как основы социальной системы. Характерной особенностью этих традиций всегда был и остается приоритет духовно-нравственных начал, патриотизм, глубокая религиозность. Возрождение духовно-культурных основ казачества в современных условиях может и должно способствовать тому, чтобы выявить все лучшие внутренние качества этой социально-культурной общности и, не разрушая при этом культурной преемственности и традиционных устоев казачьего быта, привносить в современную жизнь наиболее совершенные образцы духовности, веками культивировавшиеся в казачестве.

3. Присвоение образовательным (учебным) учреждениям (заведениям) статуса «казачье».

Поддержка российского казачества в целом и системы казачьего образования в частности играет важную роль. В Октябрьском районе 6

общеобразовательных учреждений образования и 2 дошкольных учреждения образования имеют статус «Казачье». Воспитанники образовательных учреждений активно занимаются казачьим творчеством, принимают участие в казачьих праздниках, развлечениях, выставках, ярмарках. В детских садах функционирует мини-музей казачьей выставки, где можно ознакомиться с культурой жизнью, бытом казаков.

Использование казачьего компонента в образовательных (учебных) учреждениях (заведениях) отражает стремление общества к укреплению казачьих традиций в сфере образовательной деятельности. Это не только поиск инновационных методик и реформирование системы образования, но и необходимость, обусловленная новыми этапами развития казачьего движения в современных условиях.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Увеличение численности членов казачьего общества, привлеченных к несению службы на территории Октябрьского района, человек:
 - 2017 год – 42
 - 2024 год – 42
 - 2030 год – 52
2. Формирование добровольных народных (казачьих) дружин, количество:
 - 2017 год – 12
 - 2024 год – 22
 - 2030 год – 24

Структурная цель:

Укрепление духовных и нравственных основ казачества

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Организация проекта создания казачьих дружин через реализацию инициатив местных сообществ (казаков) при участии муниципального фонда местного развития и поддержки предпринимательства, администрации поселения, администрации района:

- привлечение казачества к выполнению задач по обеспечению безопасности и охране общественного порядка;
- профилактика, минимизация и ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма;
- привлечение казачества к обеспечению экологической и пожарной безопасности, к реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, гражданской обороне, природоохранной деятельности;
- максимальное использование в местах традиционного и компактного проживания казаков потенциала казачьих обществ для привлечения членов этих обществ к охране объектов культурного наследия;

2. Организация работы с молодежью, ее военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию, сохранению и развитию казачьей культуры:

- создание казачьих молодежных центров в поддержку и развитие казачьих детских летних лагерей, патриотическое воспитание молодежи на основе исторических и традиционных ценностей российского казачества;
- обеспечение развития образовательных (учебных) учреждений (заведений) всех типов и видов, реализующих образовательные программы с использованием исторических и традиционных ценностей российского казачества, в том числе общеобразовательных учреждений, поддержка деятельности данных образовательных учреждений;

– укрепление материально-технической базы творческих казачьих коллективов, поддержку культурных мероприятий в области сохранения и развития казачьей культуры, научное, методическое, кадровое и информационное обеспечение сохранения и развития самобытной казачьей культуры, сохранение культурного наследия казачества, развитие казачьего фестивального движения;

3. Информирование населения о социально-значимой общественной деятельности казачьих обществ:

- размещение информации о деятельности казачьих обществ в средствах массовой информации, на официальном сайте Администрации Октябрьского района.

Стратегическая проектная инициатива.

Казачье единство.

Возможность:

Сохранение казачьей самобытности, традиций и культуры.

Основные параметры:

- Создание свободных пространств для встреч на территории образовательных (учебных) учреждений (заведений) со статусом «казачье» для проведения занятий – интерактивных уроков по развитию казачества, казачьей самобытности, традиций, культуры.
- Поддержка и развитие казачьих общественно полезных инициатив, направленных на развитие духовно-культурных основ казачества, семейных традиций, улучшение положения казачьих многодетных семей.
- Создание казачьих центров военно-патриотического воспитания, спортивных казачьих секций и клубов (конный спорт, казачьи единоборства), летние учебно-оздоровительные казачьи лагеря.
- Сохранение и возрождение культурных традиций на базе казачьих фольклорных коллективов, казачьих музеев.
- Организация выпуска информационных материалов в СМИ по актуальным вопросам развития казачьего компонента.

3.3. Стратегическое направление:

Пространственное развитие территории Октябрьского района

3.3.1. Система транспорта

Состояние и тренды развития

Сфера дорожно-транспортной инфраструктуры представляет собой комплекс направлений, призванных обеспечивать условия нормальной жизнедеятельности населения, функционирование различных структур и постоянное круглогодичное транспортное сообщение, одновременно являясь важнейшей частью территориальной инфраструктуры, определяющей дорожно-транспортное обеспечение населения, от которого зависит социальное состояние жителей. Показатели, характеризующие текущее состояние дорожно-транспортной инфраструктуры Октябрьского района, представлены в таблице 24.

Таблица 1

Динамика ключевых показателей развития дорожно-транспортной инфраструктуры Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, проценты ³⁵							
Октябрьский район	41,2	50,2	51,6	51,7	51,6	49,6	49,3
Ростовская область	34,4	48,0	50,3	47,0	45,6	46,4	46,1
Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий, чел.							
Октябрьский район ³⁶	23	28	17	26	22	12	7
Ростовская область ³⁷	814	823	782	892	676	712	598
Перевезено пассажиров, тыс. чел ³⁸ .							
Октябрьский район	н.д.	1644,9	1291,2	1279,5	1428,7	1479,5	1393,0

В настоящее время на территории Октябрьского района общая протяженность автомобильных дорог составляет 1001,3 км³⁹, в том числе общая протяженность автомобильных дорог имеющих твердое покрытие составляет 763,4км.

Для поддержания автомобильных дорог в нормативном состоянии, в том числе для повышения безопасности дорожного движения на территории Октябрьского района, ежегодно выполняются мероприятия по ремонту и содержанию автомобильных дорог, в которые входят: ремонт дорожного

³⁵ Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=125387>)

³⁶ Данные предоставлены ОГИБДД МУ МВД России «Новочеркасское»

³⁷ Статистический ежегодник Ростовская область в цифрах. 2015 г.

[Безопасность дорожного движения \(<http://www.donland.ru/economy/Dorogi/Bezopasnost/?pageid=95467>\)](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/f53313804f2ab78d988edf62f1bb3970/Binder1.pdf)

³⁸ Информационно-статистический материал о социально-экономической ситуации в Октябрьском (с) районе
³⁹http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%BA_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%80%D0%BD%D0%BA%D1%8B.pdf (Google)

покрытия, устранение деформаций дорожного покрытия, планирование дорожного покрытия, добавление нового материала и уплотнение, восстановление и замена дорожных знаков, нанесение и обновление дорожной разметки, установка и ремонт искусственных дорожных неровностей, обустройство освещения, пешеходных ограждений и тротуаров, оборудование светофорных объектов.

Для развития дорожно-транспортной инфраструктуры муниципальными образованиями района разработана проектно-сметная документация по реконструкции, строительству и капитальному ремонту объектов дорожного хозяйства на общую сумму более 1 млрд. рублей.

По итогам 2017 года, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составила 49,3 %, в 2016 году данный показатель составлял 49,6 %, что указывает на динамическое развитие и повышение качества дорожно-транспортной инфраструктуры.

Внутрирайонные маршруты регулярных пассажирских перевозок на территории района отсутствуют. Транспортное обслуживание населения Октябрьского района осуществляется за счет имеющихся маршрутов областного и пригородного значения, которые согласно проведенному опросу жителей Октябрьского района в 2017 году, на 93% отвечают нормативным требованиям.

Ключевые проблемы.

1. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям).

В Октябрьском районе 100% составляют дороги IV категории (не скоростные дороги обычного типа с общим количеством полос не более двух), а также вне категориальные дороги. Прочностные характеристики дорожной одежды преимущественно не соответствуют современным нагрузкам и составу движения⁴⁰.

Доля автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности соответствующих дорог района в 2017 году составила 49,3%.

Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования составил 76,2% в 2016 году⁴¹, в Ростовской области - 74,6%, что выше среднероссийского значения (70,6%), но ниже уровня регионов-лидеров по данному показателю (например, Мурманская область – 95,3%)⁴².

2. Недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог.

⁴⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстат), форма статистической отчетности 1-ДГ (информация предоставлена Министерством транспорта Ростовской области)

⁴¹ Федеральная служба государственной статистики (Росстат, форма отчетности 3-ДГ (мо).

⁴² Федеральная служба государственной статистики (Росстат).URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#

В районе имеет место низкий уровень инженерного обустройства дорог. Дополнительно требуется до 20 километров устройства линий электроосвещения, установка порядка 30 дополнительных дорожных знаков, установка 410 метров перильного ограждения пешеходных переходов, горизонтальная разметка дорожного полотна термопластичными материалами. Сдерживающим фактором является дефицит средств дорожных фондов⁴³.

3. Отсутствие геоинформационной базы данных автомобильных дорог.

Отсутствие в районе, как и в области в целом геоинформационной базы данных автомобильных дорог местного значения не позволяет в полной мере осуществлять учет и мониторинг паспортизации, управления эксплуатацией, сопровождения всего жизненного цикла автомобильных дорог. На сегодняшний день данная система принята и активно функционирует в отношении автомобильных дорог федерального значения Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и позволяет оптимизировать процессы планирования содержания и ремонта дорог, оценки изменения уровня безопасности, определения фактического транспортно-эксплуатационного состояния и прогноза состояния дорог и сооружений.

4. Низкая эффективность пригородного и междугородного сообщения автомобильным транспортом общего пользования.

В последние годы в Ростовской области снижается спрос на пригородные пассажирские перевозки общественным транспортом. Так, если в 2012 году автобусами общего пользования перевезено 1644,9 тыс. чел., то в 2017 году – 1393,0 тыс. чел. Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, среди которых несогласованность маршрутного сообщения между отдельными видами транспорта, высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок, отсутствие внутрирайонных маршрутов регулярных пассажирских перевозок. Сопутствующей тенденцией является повышение уровня автомобилизации населения.

5. Отсутствие на объектах дорожного хозяйства средств фото - и видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Согласно статистическим данным ОГИБДД МУ МВД России «Новочеркасское» за 2017 год на территории Октябрьского района зафиксировано 63 ДТП, что на 9% ниже зафиксированных ДТП в 2016 году (70 случаев). В большинстве случаев, порядка 70%, причинами ДТП являются нарушения правил дорожного движения. Средства фото- и видеофиксации являются механизмом привлечения водителей к административной ответственности за нарушение ПДД, таких как превышение скоростного режима, выезд на встречную полосу, игнорирование дорожных знаков и пешеходов, а также предотвращения повторных нарушений.

Ключевые тренды.

1. Внедрение автоматизированных, интеллектуальных дорожно-транспортных систем и новых систем управления в сфере транспортной инфраструктуры.

⁴³ Информация предоставлена Министерством транспорта Ростовской области

Внедрение цифровых и интернет-технологий, искусственного интеллекта в сферу дорожно-транспортного хозяйства – глобальный тренд, меняющий парадигму мировой транспортной системы. ИКТ - технологии выводят сферу управления транспортом на качественно новый уровень. Обеспечивается безопасность и предсказуемость перевозочного процесса. Минимизируются заторы за счет заблаговременного перенаправления транспортных потоков, оптимизации маршрутов следования и исключения «человеческого фактора». Повышается емкость и пропускная способность транспортной системы на 15-20% без привлечения капитальных вложений в строительство и реконструкцию инфраструктуры.

Уникальным элементом интеллектуальных транспортных систем являются «умные» дороги – комплексные системы, реализующие концепцию взаимодействия человека и транспорта с дорогой и самой дороги с окружающей средой (способны обеспечить генерацию электроэнергии, беспроводную зарядку электромобиля, защиту от мороза и таяния снега и т.п.).

2. Повышение требований к безопасности в сфере дорожно-транспортного хозяйства.

В 70,0% случаев основной причиной аварии является человеческий фактор. Его нивелирование возможно за счет широкого внедрения технологий автономного вождения и систем помощи водителю. По данным исследования Intel и Strategy Analytics, проведенного в начале 2017 года, переход на автономные машины за период 2035-2045 годов сохранит полмиллиона жизней людей по всему миру. Повсеместное применение на автомобильных дорогах систем фото- и видеофиксации позволит снизить уровень нарушений правил дорожного движения и, соответственно, случаев ДТП.

Кроме того, в мире активно развиваются системы мониторинга, контроля и надзора за обеспечением безопасности на транспорте, внедряются средства и системы повышения безопасности на всех видах транспорта, а также в дорожном хозяйстве.

Порядка 30% случаев ДТП происходит по причине дефектов дорожного полотна и несоответствия автомобильных дорог нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

3. Повышение требований к экологичности и энергоэффективности транспортных систем.

Постоянное повышение экологических требований предопределяет необходимость совершенствования двигательных систем: происходит активный отказ от бензиновых и дизельных двигателей в автомобиле- и авиастроении. Развивается концепция электрификации транспортных средств (например, электромобили, полностью электрические самолеты), распространяются альтернативные виды топлива (например, водород, природный газ, синтетическое топливо). Параллельно с этим в мире развиваются системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо.

В прогрессивных странах реализуются государственные программы по стимулированию перехода на электротранспорт (страны ЕС, США, КНР), включающие такие меры, как ужесточение требований к топливным

стандартам и выхлопным газам; субсидирование приобретения электромобилей; дифференцированные ставки налогов на транспортные средства на основе количества выбросов / экономии топлива; развитие инфраструктуры, в т.ч. зарядных станций и др.⁴⁴

4. Уменьшение потребности в собственном автомобиле.

В мировой экономике набирает силу экономическая модель, основанная на коллективном использовании товаров и услуг, бартере и аренде вместо владения (*sharing economy*). Экономика совместного потребления меняет отношение человека к потребности быть собственником транспортного средства в пользу использования транспорта как услуги по перемещению людей и грузов из точки в точку. Так, за последние 20 лет формат «*car sharing*» стал распространенным коммерческим форматом. Данная концепция может стать основой построения сбалансированных мультимодальных транспортных систем.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Обеспечение населения качественными автомобильными дорогами и пассажирскими перевозками с приоритетом безопасности транспортного сообщения.

Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения

- 2016 год – 49,6 %
- 2024 год – 39,7 %
- 2030 год – 30,0 %

Увеличение численности перевозки пассажиров:

- 2016 год – 1 479,5 тыс. чел.
- 2024 год – 1 630,0 тыс. чел.
- 2030 год – 1 800,0 тыс. чел.

Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий:

- 2016 год – 12 чел.
- 2024 год – 6 чел.
- 2030 год – 0 чел.

Структурная цель:

Повышение уровня удовлетворенности населения качеством автомобильных дорог и транспортных услуг

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение доли автомобильных дорог межмуниципального значения, не соответствующих нормативным требованиям (до 39,7% в 2024 году и до 30,0% в 2030 году):

- строительство автомобильных дорог с твердым покрытием на подъездах к сельским населенным пунктам, не имеющим круглогодичной связи

⁴⁴ Национальная технологическая инициатива. План мероприятий «дорожная карта» национальной технологической инициативы «Автонет». URL: <http://www.nti2035.ru/markets/aeronet>

с автомобильными дорогами общего пользования («п. Новоперсиановка – сл. Красюковская», «х. Миллеров – х. Аюта – сл. Красюковская»);

– строительство новых транспортных узлов, обеспечивающих связь новых с основными имеющимися транспортными направлениями для стимуляции развития промышленного и агропромышленного комплекса (п. Кадамовский, ст. Кривянская);

– реконструкция автомобильных дорог регионального и муниципального значения;

– внедрение общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (к 2024 году);

– создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;

2. Снижение количества погибших в результате ДТП на дорожной сети района (на 70 % в 2024, полная ликвидация погибших в ДТП к 2030 году)

:

– установка элементов обустройства автомобильных дорог (в т.ч. в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», Ростовская агломерация);

– формирование культуры поведения на автомобильных дорогах, как у водителей, так и у пешеходов;

– снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети;

– внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

– внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;

– усиление ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения, а также повышение требований к уровню их профессиональной подготовки.

3. Повышение эффективности внутрирайонных и межмуниципальных перевозок автомобильным транспортом:

– увеличение пассажирских перевозок на внутрирайонных и межмуниципальных маршрутах (на 20% к 2030 году);

– субсидирование части затрат на обновление состава пассажирских автобусов;

– оптимизация схемы внутрирайонного и межмуниципального транспортного обслуживания;

– внедрение автоматизированной транспортной платежной системы учета и безналичной оплаты проезда (100,0% к 2030 году).

4. Снижение доли автомобильных дорог регионального значения, проходящих по территории Октябрьского района, работающих в режиме перегрузки:

- реконструкция автомобильной дороги М-4 «Дон» (933 км –1024 км);
- реконструкция аварийных мостовых сооружений.

Стратегическая проектная инициатива.

Интеллектуальная транспортная система Октябрьского района.

Возможность:

Стать одним из лидеров в Ростовской области по уровню качества автомобильных дорог и транспортного обслуживания населения.

Основные параметры:

- управления дорожным движением, системы «умных» парковок), в т.ч путем внедрения новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных Внедрение автоматизированной системы управления дорожно-транспортной инфраструктуры:

- распространение компонентов ситуационного и адаптивного управления во всех муниципальных образованиях (комплексы фото- и видеофиксаций, системы мониторинга пассажирских перевозок и электронного билетирования, системы дорог;

- применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование передовых технологий, инженерных решений и материалов (в т.ч. применяемых для строительства «умных» дорог), инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла;

- повышение безопасности и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий более чем на 50,0%, до 18-20 единиц в год;

- обеспечение 100,0% доступности информации о состоянии транспортной системы в режиме реального времени.

- Обеспечение населения района качественными автомобильными дорогами и транспортными услугами:

- строительство автомобильных дорог с твердым покрытием, соединяющих населенные пункты с основными автомобильными дорогами федерального, регионального и межмуниципального значения;

- применение новых механизмов содержания и эксплуатации дорожной сети, в том числе с использованием наилучших технологий и материалов;

- обустройство необходимого количества стояночных мест на территории Октябрьского района, в том числе парковочных мест для инвалидов;

- организация внутрирайонного транспортного сообщения, регулярных маршрутов пассажирских перевозок в г.п. Каменоломни, п. Персиановский и сл. Красюковская;

- Повышение экологичности и энергоэффективности транспорта:

- массовый переход на альтернативные виды топлива (водород, природный газ, синтетическое топливо), в т.ч. перевод общественного транспорта на экологически чистое топливо до 20,0% к 2024 году и до 50,0% к 2030 году;

- распространение электрифицированных и немоторизованных транспортных средств;
- развитие системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо / электричество, по всей территории района.

3.3.2. Инженерная инфраструктура

Состояние и тренды развития

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры района состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Октябрьском районе, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Октябрьского района, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице 25.

Таблица №25
Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ
Октябрьского района в 2011–2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района, проценты ⁴⁵							
Октябрьский район	83,0	83,2	83,3	83,2	83,1	83,0	83,0
Ростовская область	85,0	85,3	85,4	85,3	85,2	85,1	85,1
Уровень износа коммунальной инфраструктуры района, проценты ⁴⁶							
Октябрьский район	46,80	46,80	46,70	46,80	46,90	47,00	47,10
Ростовская область	48,50	48,50	48,00	48,05	49,00	49,49	49,48
Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, проценты ⁴⁷							
Октябрьский район	—	95,4	95,4	95,3	95,4	95,3	95,3
Ростовская область	—	20,4	20,5	20,4	20,1	19,79	19,79
Протяженность сетей централизованной канализации, км ⁴⁸							
Октябрьский район	27,2	27,2	27,2	27,2	27,2	26,8	26,8
Ростовская область	—	—	—	—	—	—	—

Уровень обеспеченности населения района водоснабжением составляет 78,7%. Общая протяженность сетей водоснабжения - 591,1 км. Износ объектов

⁴⁵ По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

⁴⁶ По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

⁴⁷ По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

⁴⁸ По данным Федеральной службы государственной статистики

водоснабжения составляет 57,5 %, 195,5 км или 33 % нуждаются в замене. Доля неучтенных расходов воды от поданной воды в сеть в среднем по району составляют 43,2 %.

Общая протяженность уличной канализационной сети на территории поселений района составляет 26,8 км. Из общей протяженности канализационных сетей нуждаются в замене 10,7 км или 40 %. Канализационные сети в районе были построены в период с 1980 по 1985 годы, имеют высокую степень износа - более 75%. Из 62 населенных пунктов централизованные системы канализации имеются только в 6 (9,7 %).

Теплоснабжение населения и объектов социально-бытового назначения осуществляется от 81 котельных, расположенных в разных поселениях района. Основная часть теплоисточников (81 процент) работает на газообразном топливе. На твердом топливе работает 19 процентов источников теплоснабжения.

Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении составила 34,6 км. Из общей протяженности трубопроводов 7,0 км (20,2 %) нуждаются в замене и имеют степень износа выше 50 %. Потери тепловой энергии за 2017 год составили 7,4 процентов от общего объема тепла, поданного в сеть.

В Октябрьском районе из 62 населенных пунктов газифицированы 41 или 66,1%. Уровень газификации домовладений по состоянию на 01.01.2018 составляет 87,3 %. Из 24830 домовладений и квартир газифицированы 21665.

Общая протяженность сетей электроснабжения 1861 км, количество трансформаторных подстанций – 364, суммарной мощностью 63,4 тыс. кВА. Электросетевые объекты напряжением 35,110 кВ находятся в ведении филиала ПАО "МРСК –Юга" - "Ростовэнерго", ОАО "ДонЭнерго".

На территории Октябрьского района обеспечен регулярный и бесперебойный вывоз всех образующихся от населения и предприятий инфраструктуры ТКО на организованные места переработки и утилизации. Одним из приоритетных вопросов в работе Администрации Октябрьского района является благоустройство и санитарное состояние подведомственных территорий. Основная работа направлена на работу с населением и руководителями предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности по содержанию здания и прилегающих территорий землепользования, ремонту и обновлению фасадов, устройство и содержание контейнерных площадок для сбора ТКО, ликвидацию несанкционированных свалок, ремонту улично-дорожной сети, озеленению.

Ключевые проблемы.

1. Высокий физический и моральный износ систем водоснабжения, дефицит в доброкачественной воде, неполный охват водоснабжением населенных пунктов.

В Октябрьском районе из 62 населенных пунктов услугой централизованного водоснабжения охвачено 39.

Уровень износа сетей водоснабжения составляет 57,5 %. Процент оснащения потребителей приборами учета всего 87% (по данным эксплуатирующих организаций) в связи с чем доля неучтенных расходов воды от поданной воды в сеть в среднем по району составляют 43,2 %.

Во всех населенных пунктах района по-прежнему применяются устаревшие технологии очистки и обеззараживания питьевой воды, в частности, в качестве обеззаражающего реагента преимущественно используется жидкий хлор, характеризующийся высоким уровнем токсичности.

2. Неудовлетворительное санитарно-техническое состояние канализационных сооружений и сетей, отсутствие в крупных населенных пунктах развитой системы ливневой канализации, низкий уровень обеспеченности сельских населенных пунктов канализационными системами.

Из 62 населенных пунктов централизованные системы канализации имеются только в 6 (9,7 %).

Большая часть населения, порядка 86%, пользуются автономными емкостями и индивидуальными выгребными ямами. Некоторые группы индивидуальных домовладений и многоквартирные дома имеют канализационные выпуски в коллективные выгребные ямы.

Действующие на территории района очистные сооружения канализации имеют высокий уровень износа и не соответствуют современным требованиям.

3. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса.

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и т. д.

4. Высокий износ опор и линий электропередачи и применение устаревшего оборудования в электроустановках.

В соответствии с данными электросетевых организаций, по состоянию на 1 января 2018 года физический износ электросетевого комплекса АО «Донэнерго» на территории Октябрьского района составляет 57,8%, физический износ электросетевого комплекса филиала ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» – 75,2%. Темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов – низкие. Ввиду этого фиксируется значительное число аварийных ситуаций на линейных объектах электроснабжения.

5. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами.

К факторам, сдерживающим развитие в районе системы обращения с отходами, можно отнести:

- отсутствие системы централизованного сбора утилизируемых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий (в т. ч. отсутствие раздельной системы сбора высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);

- низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

6. Низкий уровень благоустройства территорий, способствующий оттоку населения.

Текущее состояние большинства дворовых территорий не соответствует современным требованиям к местам проживания граждан, обусловленным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации.

Отсутствует комплексный подход в вопросах благоустройства территорий. В местах массового отдыха населения не предусмотрены мероприятия необходимые для комфортного времяпрепровождения на его территории - защита аллей от загазованности и шума прилежащих улиц, организация удобных и практических мест отдыха, коррекция климатического комфорта. Кроме того отсутствует механизм прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

По состоянию на 01.01.2018 доля освещенных улиц в общей протяженности улично-дорожной сети составляет 43%.

Нормативно-правовая база, регулирующая вопросы отлова и содержания безнадзорных животных несовершена и на сегодняшний день не позволяет исполнять обязательства в данном вопросе в полной мере.

Ключевые тренды.

1. Рост частных инвестиций в сферу ЖКХ.

За 2014-2017 годы в районе реализуется 18 концессий в сфере ЖКХ на сумму более 10 млн. рублей.

С целью достижения более высоких показателей в России на федеральном уровне проводится работа по подготовке нормативной базы, направленной на создание институциональных условий для привлечения частных инвестиций в ЖКХ. В частности, совершенствуется концессионная нормативная база – на сегодняшний день принято более 30 соответствующих нормативно-правовых актов. Кроме того, концессионное законодательство усовершенствовано таким образом, что все концессионные соглашения должны предусматривать целевые показатели для инвесторов. Таким образом, передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу 2 глобальные задачи – обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы.

2. Распространение современных автоматизированных систем в сфере ЖКХ.

Важнейшей задачей современных предприятий коммунального хозяйства является предоставление необходимых услуг населению (отопление, водоснабжение, канализация и др.) с максимальной эффективностью и минимальной себестоимостью. Однако отечественное ЖКХ, изначально ориентированное на дешевые энергоносители, продолжает оставаться колossalной ресурсозатратной отраслью, неэффективность работы которой в виде завышенных коммунальных платежей перекладывается на плечи потребителей.

Мировая и отечественная практика показала, что наиболее эффективным выходом из сложившегося положения является проведение мероприятий по оптимизации потребления энергетических ресурсов (электро-, теплоэнергии, воды) на объектах отрасли. Решить эту задачу, как подсказывает опыт, можно благодаря внедрению современных систем диспетчеризации объектов ЖКХ.

Основой для развития интеллектуальных систем в сфере ЖКХ являются концепции «Умные сети».

Концепция «Умные сети» (коммуникации), представляет собой систему своевременного обследования и определения оперативных технических решений с применением современных технологий, благодаря которым надежность и эффективность тепло- и водоснабжения выводится на новый уровень.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района:

- 2017 год – 83,0%
- 2024 год – 91,3%
- 2030 год – 100%.

2. Уменьшение уровня износа коммунальной инфраструктуры района:

- 2017 год – 47,1%
- 2024 год – 40,1%
- 2030 год – 34,1%.

3. Увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

- 2017 год – 95,3%
- 2024 год – 96,0%
- 2030 год – 100,0%.

4. Увеличение протяженности сетей централизованной канализации:

- 2017 год – 26,8 км
- 2024 год – 30,0 км
- 2030 год – 35,0 км (на 30% к 2030 году)

5. Повышение уровня газификации района, (процентов):

- 2017 год – 87,3%
- 2024 год – 88,0%
- 2030 год – 90,0%

Структурные цели:

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг.

2. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг:

- строительство, реконструкция и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;
- повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).

2. Повышение качества очистки питьевой воды:

- повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и т.д.).

3. Повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей:

- строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод.

4. Повышение эффективности районной системы обращения с отходами:

- организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в т. ч. высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока);

– повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами.

5. Повышение энергоэффективности районной сферы ЖКХ:

- применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (на принципах ГЧП).

6. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:

- освещение в СМИ изменений жилищного законодательства;
- организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок;
- подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

7. Повышение комфортности и индекса качества городской среды:

- разработка новой концепции благоустройства общественных пространств;
- разработка действенного механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Стратегическая проектная инициатива.

«Умное» ЖКХ.

Возможность:

Формирование в Октябрьском районе качественно нового и технологичного фонда жилищно-коммунального хозяйства.

Основные параметры:

- Цифровизация и внедрение технологических решений в рамках концепции «Умные сети»:

– внедрение интегрированного набора продуктов, решений и систем, повышающих эффективность систем тепло- и водоснабжения за счет определения утечек в сетях еще на ранней стадии;

– внедрение интеллектуальных сооружений систем инженерной инфраструктуры, повышающих качество управления сетями: открытая система управления станциями, эффективная система управления электродвигателями,

связь с контрольно-измерительными приборами, телеметрическая система, система центрального диспетчерского управления и сбора данных и т.д.

▪ Увеличение доли частных инвестиций в сферу ЖКХ в 2024 году до 15%, в 2030 году – до 30% (посредством развития концессионной модели в сфере ЖКХ).

▪ Переход в 2030 году на обслуживание и ремонт по техническому состоянию жилищно-коммунального комплекса вместо регламентного обслуживания.

▪ Повышение уровня энергосбережения и энергоэффективности в сфере ЖКХ.

▪ Увеличение доли онлайн-платежей за жилищно-коммунальные услуги.

▪ Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг.

3.3.3. Информационно-коммуникационная инфраструктура

Состояние и тренды развития

Интернет становится неотъемлемой частью повседневной жизни. В последние годы процессы автоматизации и цифровизации активно используются во всех сферах жизни. Основным барьером, препятствующим развитию данных процессов в сельской местности, является слаборазвитая инфраструктура связи. В этом большую роль играет территориальный разброс населенных пунктов и низкая плотность населения.

На конец 2017 года из 62 населенных пунктов подключены к проводному интернету 23, что дает возможность получить доступ к интернету 59545 жителям, а 10691 житель такого доступа не имеют. Основная масса населения, имеющая возможность подключиться к широкополосному интернету сосредоточена в крупных населенных пунктах от 1000 жителей, а малые населенные пункты либо не подключены к сетям интернет либо пользуются устаревшими услугами сотовых операторов. Данная ситуация обусловлена экономическими факторами при которых операторам невыгодно и финансово не целесообразно проводить интернет в населенные пункты с населением до 1000 жителей.

Таблица №26
Динамика ключевых показателей
информационно-коммуникационной инфраструктуры в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Рост доли домохозяйств, имеющих возможность подключения услуг доступа к сети интернет со скоростью 100 Мбит/с с использованием проводных каналов связи или со скоростью 10 Мбит/с с использованием сетей подвижной радиотелефонной (сотовой) связи (процентов)							
Октябрьский	5	5	8	11	13	13	24

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
район							

Сотовая связь покрывает большую часть района, но в зону покрытия не попадают четыре населенных пункта. Технология передачи интернета LTE развита слабо всего в 12 населенных пунктах и в основном используется технология 3G (в 40 населенных пунктах). На территории района свою деятельность осуществляют 4 сотовых оператора, 5 провайдеров использующих проводное подключение к интернету и 3 оператора использующих радиоканалы. Конкуренция между операторами в сфере интернета развита слабо, так всего в 22 населенных пунктах по два оператора предоставляющих схожие по качеству услуги связи и конкурирующие между собой.

Реализация проекта «Устранение цифрового неравенства» позволит подключить к оптико-волоконному интернету 13 населённых пунктов Октябрьского района (х.Шевченко, п.Равнинный, п.Атюхта, х.Верхняя Кадамовка, х.Новая Бахмутовка, х.Калинин, п.Залужный, х.Коммуна, х.Калиновка, х.Марьевка, х.Ягодинка, х.Костиков, п.Мокрый Лог). Остро встает вопрос по подключению населенных пунктов с численностью до 250 жителей (п.Атлантово, х.Веселая Бахмутовка, с.Керчик, х.Степной, п.Заречный, п.Заозерье, п.Малая Сопка, п.Староковыльный, х.Веселый, х.Озерки, х.Первомайский, п.Мокрый Керчик, х.Николаевка, п.Новощербаков, х.Суворовка). Операторам подключение таких населенных пунктов к оптике экономически нецелесообразно, поэтому планируется, подключить их по технологии WiMax.

Ключевые проблемы.

1. Отсутствие скоростного интернета.

В 39 населенных пунктах отсутствует стабильный скоростной интернет, из-за чего 10691 житель района лишены современных услуг связи.

2. Необеспеченность сотовой связью.

В районе отсутствует сотовая связь в четырех населенных пунктах: х.Верхняя Кадамовка, х. Новая Бахмутовка (Артемовское поселение), п. Мокрый Лог (Мокрологское поселение), х. Веселая Бахмутовка (Керчикское поселение).

3. Слабое развитие конкуренции .

Присутствие только одного оператора связи способствует завышению стоимости услуг связи в малых населенных пунктах.

4. Низкая платежеспособность населения при подключении услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов.

При подключении услуг доступа к сети Интернет в частное домовладение потенциального абонента предусмотрен единоразовый инсталляционный платеж, в сумму которого включена стоимость оборудования и используемого материала (кабель, крепления), а также оплата производства работ. Несмотря на то, что стоимость подключения в городах и сельских

населенных пунктах практически одинаковая, как правило, в сельской местности спрос на услуги связи ниже по сравнению с городами. Главным образом это связано с более низкой платежеспособностью сельских жителей.

Ключевые тренды.

1. Организация быстрого и качественного интернета со скоростью от 100 Мбит/с по оптическим каналам.

Основой цифровой экономики является развитая инфраструктура каналов связи, основанная на современных технологиях радио и оптико-волоконного интернета. Правительством Российской Федерации установлен критерий скорости 100 Мбит/с. С такой скоростью к интернету должны быть подключены все органы власти, бюджетные учреждения и самое главное жители. Поэтому ПАО Ростелеком реализуются проекты «Устранение цифрового неравенства» и «Интернет в село», которые позволяют предоставить услуги связи в сельской местности.⁴⁹

2. Рост значимости информационной безопасности.

Развитие информационных технологий, глобализация системы связи и массовых коммуникаций, наряду с очевидными плюсами, характеризуются также и рисками. Так, в последнее время активным образом развивается противоправная деятельность в сети Интернет. Она носит как характер киберпреступности против отдельных физических или юридических лиц, так и масштабные формы гибридной войны, применяемой государствами и квазигосударственными образованиями против различных объектов. Системы управления жизнеобеспечением государств, вооруженными силами, корпорациями и в целом обществом становятся все более зависимыми от сферы ИКТ и потому более уязвимыми. Реализация рисков потери контроля хотя бы над одной из вышеперечисленных сфер может привести к серьезнейшим последствиям, вплоть до угрозы государственному суверенитету⁵⁰.

3. Интенсификация развития беспроводных сетей.

В настоящее время начинает развиваться беспроводная система 5G. Дальнейший рост качественных параметров беспроводных сетей обусловлен взрывным развитием различных мобильных приложений, распространением видео высокого разрешения, становлением технологий дополненной и виртуальной реальности, интернета вещей.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

Рост доли домохозяйств, имеющих возможность подключения услуг доступа к сети интернет со скоростью 100 Мбит/с с использованием проводных каналов связи или со скоростью 10 Мбит/с с использованием сетей подвижной радиотелефонной (сотовой) связи (процентов):

- 2017 год – 24,0
- 2024 год – 97,0

⁴⁹ Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N 1632-р Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"

⁵⁰ Вызов 2035 / Агамирзян И. Р. и др.; Сост. Буров В. В. – М.: Издательство «Олимп-Бизнес», 2016.

– 2030 год – 97,0

Структурная цель.

Рост средней скорости в сети Интернет (Мбит/с):

- 2017 год – 15
- 2024 год – 40
- 2030 год - 60

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры.

– Расширение зоны покрытия сетей связи (3G, 4G LTE) и обеспечение стабильного и уверенного приема сигнала сотовой связи на территории Октябрьского района;

– Увеличение общей протяженности волоконно-оптических линий, количества портов для подключения к Интернету, увеличение точек подключения.

2. Организация подключения услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов.

– Реализация на территории Октябрьского района федеральной программы «Устранение цифрового неравенства»;

– Увеличение количества абонентов подключенных к оптическим линиям связи путем массового подключения граждан при содействии Администрации Октябрьского района, во взаимодействии с операторами связи;

– Комбинирование различных технологий для подключения населенных пунктов и абонентов (ВОЛС, Wi-Max, 3G, 4G LTE);

– Создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Октябрьского района и оказание содействия операторам связи;

– Развитие конкуренции в сфере услуг связи в целях обеспечения граждан и организаций возможностью выбора поставщика интернет услуг не менее чем между двумя операторами связи.

Стратегическая проектная инициатива.

Районная муниципальная цифровая инфраструктура.

Возможность:

Стать лидером по уровню обеспеченности интернетом во всех сферах жизнедеятельности.

Основные параметры:

- Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.
- Обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства.
- Создание сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок.

- Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

- Преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

- Увеличение числа подключенных населенных пунктов к качественному широкополосному интернету с 23 в 2017 году до 62 к 2030 году.

- Развитие конкуренции в 40 населенных пунктах Октябрьского района в сфере услуг связи для улучшения качества и снижения стоимости этих услуг.

3.3.4. Система расселения и размещения производительных сил

Состояние и тренды развития

Октябрьский район является одним из крупных густонаселенных муниципальных районов Ростовской области с численностью 70,5 тыс. человек, с плотностью населения 35,4 жителей на кв.км. В нем проживает 10,5 тыс.чел. городского населения и 60,0 тыс.чел. сельского населения. Административно-территориальное устройство представлено 12 поселениями, в т.ч. 1 городское и 11 сельских поселений, включающих 62 населенных пункта.

Таблица №27

Динамика ключевых показателей развития системы расселения и размещения производительных сил Октябрьского района в 2011–2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Рост численности населения Октябрьского района на 1 января текущего года ⁵¹ , чел.							
Октябрьский район	73043	72289	72128	72071	71571	71257	70514
Доля городского и сельского населения в общей численности населения Октябрьского района (на 01 января следующего года), процентов							
Городское население	15,4	15,3	15,2	15	15	14,9	14,9
Сельское население	84,6	84,7	84,8	85	85	85,1	85,1

Пространственное развитие района определяется особенностями географического положения района и сложившейся под влиянием процессов урбанизации структурой расселения. Центрами экономического и одновременно географического пространства являются поселения,

⁵¹ Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям. Федеральная служба государственной статистики.

URL:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2baf3abfcce

расположенные вдоль автомобильных дорог межмуниципального значения "г. Новочеркасск - пос. Каменоломни", г.Шахты – Раздорская, М-19, г. Новочеркасск – ст.Багаевская. Сложившаяся неравномерность развития планировочной структуры отражается на плотности населения и плотности транспортных потоков.

Территорию Октябрьского района можно условно разделить на внутрирайонные аграрно – индустриальные и аграрные полюса роста.

К аграрно – индустриальным полюсам роста относятся:

1. Каменоломненский полюс роста (Каменоломненское городское и Коммунарское, Краснокутское, Краснолучское сельские поселения);
2. Персиановский полюс роста (Персиановское и Красюковское поселения);
3. Кривянский полюс роста (Кривянское и Бессергеневское поселения);

К аграрным полюсам роста относятся поселения: Мокрологское, Артемовское, Керчикское и Алексеевское поселения.

Такое распределение на внутрирайонные полюса роста с одной стороны обеспечивает социально-экономическую стабильность, и задает темпы развития поселениям с аграрно – индустриальными полюсами роста, а с другой – углубляет проблему диспропорции поселениям с аграрным направлением, которая отражается в уровнях доходов и качестве жизни населения.

**Карта Октябрьского района
с аграрно – индустриальными и аграрными полюсами роста**



Пространственное развитие района различается и по уровню бюджетной обеспеченности поселений.

Выраженная диспропорция в бюджетной обеспеченности муниципальных образований собственными доходами влечет за собою разные возможности для их социально-экономического развития и различия в уровне качества жизни населения Октябрьского района:

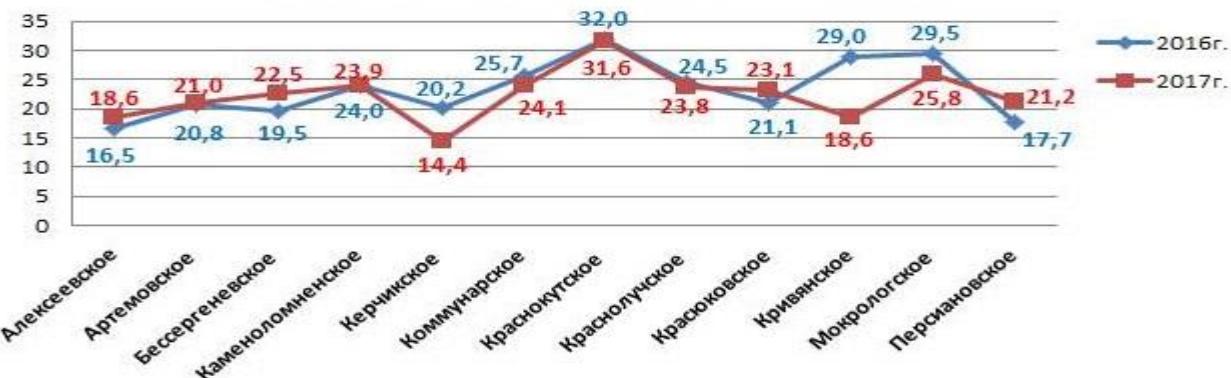
- в уровне заработной плате работников, рост оплаты труда основной части работников происходит более низкими темпами по сравнению с наиболее высокооплачиваемыми профессиями;
- недостаточным спросом на рабочую силу в отдельных сельских поселениях, в связи с отсутствием там крупных предприятий и точек экономического роста.

Недостаток бюджетной обеспеченности поселений восполняется предоставлением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и служит задаче обеспечения бюджетов муниципальных образований средствами на исполнение собственных полномочий, стимулирования достижения приоритетов, установленных субъектами Российской Федерации.

Таблица 28
Социально-экономические показатели
Октябрьского района за 2016 год

Наименование		Численность населения тыс. чел.	Площадь земли, кв.км.	Плотность населения на 1 кв.км	Среднемесячная заработка плата (тыс. руб.)	Доходы всего (млн руб.)	Налоговые и неналоговые доходы (млн. руб.)	Дотация (млн. руб.)	Доходы на 1 жителя, исходя из налоговых и неналоговых доходов (руб.)	Доходы с учетом выравнивания на 1 жителя (руб.)
Консолидированный бюджет					762,7	659,2	103,4	34779,0		
Октябрьский район	70,5	1991,2	35,4	25,4	492,4	460,2	32,2			
Аграрные Аграрно-индустриальные	Каменоломненское	10,5	10,6	995,2	24,0	44,7	44,7	0,0	4220,8	18642,0
	Коммунарское	5,7	212,9	28,3	25,7	18,9	11,2	7,7	1968,8	7896,0
	Краснолучское	2,5	181,6	14,6	24,5	15,2	11,7	3,5	4705,3	6370,2
	Краснокутское	4,2	154,9	29,8	32,0	33,3	26,2	7,1	6112,7	13910,7
	Персиановское	15,0	227,0	50,9	17,7	36,6	32,6	3,9	2148,7	15268,7
	Красюковское	6,6	232,0	31,1	21,1	20,1	9,6	10,4	1469,3	8390,0
	Кривянское	9,8	151,7	68,8	29,0	27,6	27,0	0,6	2728,2	11235,2
	Бессергеневское	4,9	158,3	31,6	19,5	16,5	10,1	6,3	2070,9	6888,7
	Алексеевское	2,4	102,2	27,6	16,5	13,5	4,5	9,0	1891,4	5649,1
	Артемовское	4,5	202,5	23,1	20,8	15,9	8,8	7,1	1931,0	6660,3
	Керчикское	1,5	168,6	10,3	20,2	13,7	4,8	8,8	3057,5	5722,7
	Мокрологское	2,9	188,5	16,9	29,5	13,6	7,1	6,4	2474,4	5672,0

Среднемесячная заработная плата, тыс.руб.



Ключевые проблемы.

1. Диспропорции в размещении производительных сил по территории района, высокая дифференциация по уровню социально-экономического развития между муниципальными образованиями.

Сравнительный анализ по обеспечению доходов поселений района подтверждает диспропорцию в размещении производительных, так среди сельских поселений наибольшие доходы получены в Персиановском поселении – 36,6 млн.рублей, наименьшие в Алексеевском поселении – 13,5 млн.рублей.

Высокая дифференциация по уровню социально-экономического развития между муниципальными образованиями района выражена, прежде всего, уровнем заработной платы работников (практически до двукратных разрывов).

Наибольшая заработная плата по итогам 2016 года отмечена в Краснокутском поселении – 32,0 тыс.рублей, наименьшая в Алексеевском поселении – 16,5 тыс. рублей.

2. Недостаточная координация планов развития полюсов роста между муниципальными образованиями.

Отсутствие межмуниципальных совещательных и координирующих форм управления, в том числе корректировка планов развития с учетом принципов создания комфортной среды и реальной потребности населения, не обеспечивает согласованность в реализации инвестиционных проектов, жилищного, социального и инфраструктурного строительства.

Ключевые тренды.

1. Усиление урбанизации.

Увеличение городского населения (урбанизация) и особенно стремительный рост его доли в странах, где на сегодняшний момент сельское население превышает городское (в 1990 г. городское население составляло 1,5 млрд. жителей, а уже на 2011 г. городское население Земли достигло 3,6 млрд жителей, то есть на данный период было зафиксировано, что уже более половины населения планеты живёт в городах⁵²). Что касается России, то урбанизационные процессы сопровождаются снижением численности сельского населения: в 1989 г. она составляла 39 063 тыс. жителей, в 2002 г. – 38 738 тыс. жителей, в 2010 г. – 37 543 тыс. жителей.

⁵² Города становятся ареной битвы богатых и бедных. – URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/3347906>

2. Цифровизация пространства и рост его влияния на систему расселения.

К 2025 г. во всех российских городах с числом жителей от 1 тыс. человек будет организовано 100% проникновение широкополосного доступа в интернет, а в городах с числом жителей от 300 тыс. человек уже будут запущены сотовые сети пятого поколения (5G). В труднодоступных районах будут оказываться услуги доступа в интернет через спутники и беспилотники по доступным ценам, в том числе гражданам будет оказываться своевременная, необходимая и качественная медицинская помощь с использованием цифровых медицинских сервисов.

3. Значимость при размещении производительных сил.

При размещении производительных сил всё меньшее значение имеют территориальные факторы естественного происхождения (наличие сырьевой базы, транспортно-транзитных возможностей и рынков сбыта), и, наоборот, происходит рост значимости искусственной среды (благоприятных инвестиционных условий, комфортной городской среды, креативного пространства для инноваторов и т.д.).

4. Рост мобильности трудовых ресурсов.

Масштабирование миграционных процессов ввиду роста межстрановой, межрегиональной и межмуниципальной конкуренции за квалифицированных специалистов, а также ввиду роста спроса на неквалифицированную рабочую силу.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Рост численности населения Октябрьского района на 1 января текущего года, человек:

- 2017 год – 70514
- 2024 год – 71000
- 2030 год – 72200

Структурная цель.

Формирование и наращивание экономического потенциала точек роста в Октябрьском районе.

Приоритетные задачи и мероприятия

1. Обеспечение устойчивого комплексного развития территории Октябрьского района:

- Обеспечение согласованности планов стратегического развития района с муниципальными образованиями по реализации инвестиционных проектов, жилищного, социального и инфраструктурного строительства, посредством создания межмуниципальных совещательных и координирующих форм управления;

- Решение проблем крупных и малых населенных пунктов: развитие инженерной инфраструктуры, создание рабочих мест и обеспечение жильём молодых семей и молодых специалистов, работающих на селе, повышение транспортной доступности, социальное развитие села, в том числе восполнение дефицита организаций здравоохранения, образования,

культуры, спорта в сельской местности, создание качественного пространства жизнедеятельности;

– Выявление и развитие преимуществ сельского уклада жизни, позиционирование станиц и хуторов района как территории донского казачества.

– Содействие повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований района, формированию благоприятного инвестиционного климата;

– Диверсификация экономики поселений, территориально расположенных в аграрных полюсах роста;

– Повышение мобильности трудовых ресурсов, сокращение территориальных диспропорций в распределении трудовых ресурсов района, создание новых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов на территориях муниципальных образований;

– Поиск факторов устойчивого развития территорий с недостаточным экономическим потенциалом, реализация проектов, способствующих экономической и социальной стабильности территорий;

– Приведение дорог Октябрьского района в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние, увеличение доли протяженности дорожной сети, соответствующих нормативным требованиям;

– Ведение и осуществление на территории всех муниципальных образований района градостроительной деятельности на основании документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории для комплексного развития территории и развития застроенных территорий (в т.ч. руководствоваться «Местными нормативами градостроительного проектирования муниципальных образований городского и сельских поселений»).

Таблица №29

Распределение населенных пунктов Октябрьского района по группам

Группы населенных пунктов	Население, тыс. чел.	Наименование населенных пунктов
Крупные - 5	свыше 3,0	п. Каменоломни, ст. Кривянская, сл. Красюковская, п.Персиановский, п. Казачьи Лагери
Большие - 15	свыше 1,0 до 3,0	х.Ильичевка, п.Новокадамово, х.Киреевка, ст.Бессергеневская, ст.Заплавская, х.Керчик-Савров, п.Верхнегрушевский, п.Красногорняцкий, х.Красный Кут, п.Интернациональный, п.Нижнедонской, х.Маркин, п.Новоперсиановка, п.Кадамовский, х.Яново-Грушевский
Средние - 24	от 0,2 до 1,0	с.Алексеевка,х.Шевченко,п.Атюхта,х.Верхняя Кадамовка, п.Качкан,х.Новая Бахмутовка,п.Равнинный,х.Калинин, п.Залужный,п.Ново светловский,х.Заречный,х.Коммуна, х.Привольный,х.Калиновка,х.Марьевка,х.Новогригорьевка,

		х.Новопавловка,х.Красный Луч,х.Озерки,х.Первомайский, х.Ягодинка,х.Костиков,п.Мо́крый Лог,п.Новозарянский
Малые - 18	до 0,2	п.Атлантово,х.Веселая Бахмутовка,п.Заозерье,ст.Керчик, х.Степной,п.Заречный,п.Малая Сопка,п.Староковыльный, х.Веселый,х.Аюта,х.Красный,х.Миллеров,х.Сусол, х.Коммуна им.Ленина,п.Мокрый Керчик,х.Николаевка, п.Новощербаков,х.Суворовка

– Организация разработки обеспеченности критериев комфорtnого проживания в каждой группе населения.

2. Выравнивание темпов развития муниципальных образований

– Развитие территориального и стратегического планирования на муниципальном уровне, широкое внедрение в практику муниципального управления программно-целевых и проектных методов;

– Развитие межмуниципального сотрудничества, реализация межмуниципальных проектов, а также повышение кооперации территорий на основе развития транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры;

– Разработка и реализация муниципальных программ по комплексному развитию территории в т.ч. развитие инициатив местных сообществ.

Стратегическая проектная инициатива.

Лидерство местных органов самоуправления

Возможности:

Обеспечить качеством систему муниципального управления, способной решать стратегические и тактические задачи развития района

Основные параметры:

- Формирование координационного совета по развитию территориального и стратегического планирования;
- Разработка нормативно – правовых актов, обеспечивающих формирование показателей и методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти по достижению стратегических целей;
- Создание комфортной городской среды, «образцовых» пространств для жизни и работы человека в 12-ти муниципальных образованиях;
- Обеспечение участия муниципальных образований в программах федерального значения – комфортная городская среда, цифровая экономика, «Умный город» в качестве пилотных муниципальных образований;
- Рост численности населения Октябрьского района в т.ч. за счет миграционного прироста квалифицированной рабочей силы к 2030г до 72,2 тыс. чел.;
- Стабилизация численности населения Октябрьского района к 2030 году в пропорциональном отношении: городского – 15%, сельского – 85 %.

3.3.5. Рациональное природопользование и экологическая безопасность

Состояние и тренды развития

Обратной стороной стремительных темпов развития промышленности и высокого уровня развития сельского хозяйства в районе является усиление воздействия на окружающую среду. В целом для района характерны те же экологические проблемы, что и для других территорий Ростовской области.

К ним можно отнести: ухудшение качества питьевой воды, загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами, высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, проблемы, возникшие в результате реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса, неудовлетворительное экологическое состояние русел малых рек, проблемы обращения с отходами производства и потребления, проблемы сохранения экологического разнообразия. Особенно, учитывая, что территориальное расположение района – в густонаселенном центре, среди промышленно развитых городов Новочеркасск, Шахты, Новошахтинск.

Таблица №30

Динамика ключевых показателей развития экологической ситуации

Октябрьского района в 2011-2017 годах

Наименование параметра	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество объектов накопленного вреда подлежащих рекультивации							
Октябрьский район	-	-	-	1	1	1	1
Доля площади Октябрьского района, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения, %							
Октябрьский район	0,27	0,27	0,27	0,27	0,27	0,27	0,27
Ростовская область	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3

Ключевые проблемы.

1. Обеспеченность качественной питьевой водой.

По санитарно-химическим показателям процент проб, не отвечающих гигиеническим нормативам составил 53,84 %;

2. Водоотведение территорий жилой застройки.

Около 60% населения Октябрьского района пользуются выгребными ямами. Техническое состояние всего канализационного комплекса неудовлетворительное, чему способствует большой процент износа существующих мощностей. Требуется реконструкция существующих очистных сооружений, а также новое строительство локальных очистных сооружений полной биологической очистки;

3. Повышенный уровень загрязнения атмосферного воздуха.

По мимо предприятий потенциальных загрязнителей воздуха непосредственно расположенных на территории района, он находится в окружении промышленно развитых городов, таких как Новочеркасск и Шахты, имеющих уровень загрязнения воздуха – повышенный.

4. Реструктуризация угольной промышленности Восточного Донбасса.

На территории района расположено входящее в пятерку основных предприятий – загрязнителей Ростовской области МБУ «Эксплуатация и благоустройство» с объемом сброса загрязненных сточных вод в 2016 году в р. Аюта в объеме – 10,57 млн. куб. м. Вода (VII класса качества) «чрезвычайно грязная» отмечалась в 2017 году в реках: Малый Несветай, Аюта, Кадамовка, Грушевка.

5. Неудовлетворительное экологическое состояние русел малых рек. Заливание и зарастание русел рек, снижение водности и пропускной способности. Районная гидросеть представлена протекающими по границе района крупными реками Аксай и Дон и малыми реками в бассейне р. Дон:

р. Малый Несветай левый и крупнейший приток Большого Несветая (бассейн Дона);

р. Аюта - впадает в р. Грушевка – которая впадает в р. Тузлов, впадающую в р. Дон;

р. Кадамовка – второй по длине приток Тузлова после р. Грушевка;

р. Керчик, р. Мокрый Керчик — правый и второй по величине (после Тузлова) приток Аксая (рукав Дона).

6. Обращение с отходами производства и потребления.

Ситуация в сфере обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами (далее - BMP) на территории района характеризуется нерациональным использованием природных и вторичных материальных ресурсов.

7. Сохранение биологического разнообразия.

На территории Октябрьского района располагается 2 особо охраняемые природные территории областного и одна местного значения общей площадью 5,3 км. кв. (0,27 % от общей площади Октябрьского района).

Ключевые тренды.

1. Экологическое образование и просвещение населения в инновационных форматах.

Участие в государственных и негосударственных системах непрерывного экологического образования и просвещения;

Включение вопросов экологии, рационального природопользования, охраны окружающей среды и устойчивого развития в учебные планы на всех уровнях образовательного процесса.

2. Внедрение лучших доступных технологий, с учетом новейших экологических стандартов с целью комплексного предотвращения и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

При проектировании, реконструкции, техническом перевооружении объектов вновь строящихся и находящихся в эксплуатации на территории района, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, применение технологий описанных в опубликованных информационно-технических справочниках применяемых в отнесенных к областям применения лучших доступных технологий видах хозяйственной и (или) иной деятельности.

3. Функционирование особо охраняемых природных территорий, как фактор сохранения биологического разнообразия и позиционирования экологотуристической привлекательности района. Расширение сети особо

охраняемых природных территорий Октябрьского района путем создания 2 – х охраняемых территорий «Панская балка», «Осиповская балка».

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Количество объектов накопленного вреда, подлежащих рекультивации, шт.:

- 2017 год – 1
- 2024 год – 1
- 2030 год – 0

2. Увеличение площади особо охраняемых природных территорий к общей площади Октябрьского района:

- 2017 год – 0,27 %
- 2024 год – 0,27 %
- 2030 год – 0,28 %

Структурная цель.

1. Повышение защищенности окружающей среды от антропогенного воздействия для обеспечения безопасной жизнедеятельности населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

2. Привлечение инвестиций в строительство и реконструкцию очистных сооружений;

3. Создание условий, способствующих снижению выбросов загрязняющих веществ в воздух

- внедрение прогрессивных технологий;
- территориальное планирование размещения потенциально вредных веществ;
- создание условий для разработки и функционирования санитарно защитных зон и т.д.;

4. Проведение расчисток водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод

- мероприятия по расчистке водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод;
- развитие системы мониторинга водных объектов.

5. Экологически безопасная эксплуатация природоохранных объектов, переданных ликвидируемыми организациями угольной промышленности в муниципальную собственность:

– реализация плана мероприятий реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса.

6. Повышение эффективности деятельности по обращению с отходами производства и потребления

- пропаганда культуры раздельного сбора отходов, внедрение наилучших доступных технологий в сфере использования отходов в качестве вторичных ресурсов;

- проведение работ по ликвидации объектов накопленного вреда.

7. Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма посредством развития и функционирования особо охраняемых природных территорий.

Стратегическая проектная инициатива.

Наше будущее в сохранении природы.

Возможность:

Устойчивое развитие района посредством обеспечения защищенности окружающей среды

Основные параметры:

- Строительство систем водоснабжения в п. Новоперсиановка, х. Калинин, населенных пунктах Керчикского и Коммунарского сельских поселений.
- Установление зон санитарной охраны источников водоснабжения.
- Строительство очистных сооружений канализации в п. Нижнедонской и капитальный ремонт очистных сооружений канализации п. Казачьи Лагери.
- Проведение работ по включению мероприятий по расчисткам участков рек в областные и федеральные программы.
- Ликвидация объектов накопленного вреда: «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Ростовская область, Октябрьский район, автодорога «М 4Дон»-Каменоломни», 7+600 (слева)», строительство завода по комплексной переработке золошлаковых отходов НЧГРЭС.
- Организация работы органами местного самоуправления по ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципальных образований района.
- Внедрение практики раздельного сбора отходов на территории района;
- Участие в областных и федеральных программах, направленных на улучшение экологической ситуации в районах Ростовской области.
- Для улучшения экологической ситуации в районе будет продолжена реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование».

3.3.6. Развитие муниципального управления

Состояние и тренды развития.

Местное самоуправление в Октябрьском районе осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях повышения качества муниципального управления внедрены административные регламенты, апробированы механизмы оказания государственных и муниципальных услуг, создан МФЦ (многофункциональный центр) оказания государственных и муниципальных услуг, внедрена система менеджмента качества в деятельность администрации района.

На территории района создано 76 некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области здравоохранения, пропаганды здорового образа жизни, образования, культуры, спорта, туризма, религии, психологии, патриотического воспитания, благотворительности, социальной защиты, экологии. 67 некоммерческих организаций района зарегистрированы в Министерстве Юстиции РФ, из них 51 некоммерческая организация является социально ориентированной.

Ключевые проблемы.

Кадры.

1. Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе
Уровень текучести кадров на муниципальной службе обусловлен следующими факторами:

- неудовлетворенность муниципальных служащих условиями прохождения муниципальной службы;
- отсутствие эффективной системы мотивации муниципальных служащих;
- неудовлетворенность муниципальных служащих темпами карьерного и профессионального роста.

2. Недостаточно эффективная система непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

- высокая загруженность муниципальных служащих, низкая мотивация;
- недостаточное финансирование мероприятий по дополнительному профессиональному образованию муниципальных служащих;
- ненадлежащее качество образовательных услуг;
- слабая связь дополнительного профессионального образования с практическими потребностями муниципального служащего и муниципальной службы в целом.

Процессы управления.

1. Недостаточная эффективность системы муниципального управления:

- дублирование функций между исполнителями, особенно в поселениях;
- отсутствие персональной ответственности исполнителей за конечный результат.

2. Отсутствие системы проектного управления.

- отсутствие обученных муниципальных служащих проектному управлению;
- отсутствие дополнительной мотивации для участников проектной работы.

Технологии

1. Недостаточная степень эффективности уровня автоматизации и цифровизации.

- недостаточное развитие цифровизации в муниципальном управлении;
- низкие темпы модернизации компьютерного, сетевого и офисного оборудования;
- низкий уровень информационной безопасности;

- не высокая доля отечественного программного и аппаратного обеспечения;
- недостаточно развита автоматизация процессов накопления цифровых данных.

2. Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления.

- низкий уровень знаний населения Октябрьского района в сфере использования возможностей цифровых технологий;
- разрыв в уровне информатизации и компьютеризации управленческого процесса между муниципальными образованиями района;
- отсутствие в штатной численности некоторой части бюджетных организаций ИТ-специалистов;
- отсутствие команды программистов, способной создавать собственные информационные ресурсы;
- не высокая заработка ИТ-специалистов по сравнению с рынком труда.

Местное самоуправление.

1. Вовлечение населения в деятельность органов ТОС:
 - Вовлечение в деятельность органов ТОС большего количества населения для реализации проектов инициатив местных сообществ.
2. Отсутствие финансовых средств в бюджетах поселений на поддержку социально-активных сообществ:
 - средства выделяются на поощрение активных жителей преимущественно из районного бюджета к праздничным мероприятиям;
3. Отсутствие регистрации органов ТОС в качестве юридических лиц.
4. Отсутствие единой диалоговой и творческой площадки для всех социально-активных сообществ и объединений, волонтерских отрядов;
5. Низкий уровень координации деятельности некоммерческого сектора и взаимодействия представителей власти, бизнеса, СМИ и общества в решении социально значимых проблем.

Государственные услуги.

1. Отсутствие возможности получения наиболее востребованных и социально значимых услуг полностью в электронном виде:
 - отсутствие каналов связи с достаточной пропускной способностью в удаленных населенных пунктах муниципальных образований Октябрьского района;
 - отсутствие механизма юридически значимого электронного подтверждения гражданином правильности сведений о себе и связанных с ним субъектах и объектах;
 - отсутствие административных регламентов, удобных и понятных для заявителя, которые могут перейти в электронную юридически значимую форму и быть внесены в единый информационный ресурс.
2. Недостаточно высокий уровень качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:

- текучесть кадров, которая обусловлена низкой оплатой труда (средний уровень заработной платы работников МФЦ Октябрьского района по итогам 1 квартала 2018 года составляет 73% от средней заработной платы по экономике муниципального образования), высокой интенсивностью работы и высокими требованиями к квалификации (требования к навыкам оказания более 250 услуг);
 - отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;
 - отсутствие утвержденных нормативов при установлении критериев оценки работы специалистов МФЦ (в том числе для определения оптимальной нагрузки на одно окно приема);
 - отсутствие эффективной системы мотивации работников МФЦ;
 - недостаточная оснащенность рабочих мест работников МФЦ (высокая степень изношенности оборудования рабочего места, морально устаревшие АРМы).

Ключевые тренды.

1. Повсеместная автоматизация сбора, анализа и предоставления данных за счет внедрения цифровых технологий.

Цифровые технологии внедряются на всех уровнях власти, что позволяет без дополнительных затрат проводить мониторинг состояния различных сфер жизни и на основе анализа принимать наиболее эффективное решение.

Внедрение цифровых технологий и систем автоматизации является приоритетным направлением для органов государственной и муниципальной власти, поэтому особое значение приобретает электронный документооборот.

2. Развитие цифрового взаимодействия с органами власти.

Цифровое взаимодействие позволяет ускорить обмен и обработку всех видов информации, а применительно к органам власти напрямую влияет на уровень жизни населения. Главными направлениями развития являются портал государственных услуг и система межведомственного взаимодействия.

3. Развитие систем анализа и обработки больших данных.

Повсеместное развитие цифровых технологий позволяет накапливать разнообразные данные, объем которых ежедневно растет и требует новых подходов к методам хранения, обработки и анализа. Строятся современные центры обработки данных, разрабатываются новые программные средства, проводится подготовка узконаправленных специалистов. Поэтому в цифровых технологиях выделено отдельное направление по работе с большими данными. Эта тенденция затронет и муниципальные образования, в которых только начинается процесс накопления данных.

4. Создание центра местной активности, объединяющего граждан для участия в решении проблем социального и общественного назначения.

В рамках ежегодного послания Федеральному собранию президент РФ отметил снятие барьеров для развития волонтерства и оказание всесторонней помощи социально ориентированным некоммерческим организациям.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели:

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством государственных услуг.

2. Увеличение числа зарегистрированных социально-ориентированных некоммерческих организаций:

- 2017 год – 67
- 2024 год – 84
- 2030 год – 100

Структурная цель:

Обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе:

- совершенствование системы отбора, адаптации, наставничества муниципальных служащих;
- развитие системы продвижения кадров на муниципальной службе;
- обеспечение социальных гарантий;
- совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих;
- разработка программ ротации муниципальных служащих.

2. Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

- совершенствование механизма планирования мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих;
- разработка механизмов проведения мероприятий по обмену опытом;
- увеличение спектра форм обучения;
- создание обучающего портала для муниципальных служащих и его дальнейшее развитие;
- организация проведения стажировок в других органах местного самоуправления;
- организация обмена опытом между сотрудниками различных органов исполнительной власти;
- внедрение системы программного обеспечения обучения муниципальных служащих;
- формирование и поддержка общедоступных электронных образовательных ресурсов профессионального обучения муниципальных служащих.

3. Создание системы проектного управления в Администрации Октябрьского района, отраслевых (функциональных) органах и Администрациях поселений:

- оптимизация структуры в Администрации района для формирования проектных команд;
- создание специализированного подразделения.

4. Создание системы мотивации муниципальных служащих в рамках проектного управления:

- внедрение системы дополнительной материальной мотивации за успешную реализацию проектов (КПИ);

5. Повышение квалификации для муниципальных служащих по проектному управлению:

- обучить не менее 90% муниципальных служащих;
- создать раздел на официальном сайте Администрации района по проектному управлению для размещения образовательных онлайн-программ, методик, законов, стандартов, анонсов мероприятий и конференций, ведения общей библиотеки успешных кейсов и т. д.

6. Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения государственного управления:

- приобретение современных информационно-аналитических программ;
- унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях органов власти;
- устранение разрыва в техническом обеспечении управленческого процесса между муниципальными образованиями района (устранение цифрового неравенства в сельских территориях);
- привлечение квалифицированных ИТ-специалистов в органы власти.

7. Повышение эффективности региональной системы межведомственного электронного взаимодействия:

- устранение цифрового неравенства в рамках муниципального управления на всей территории района;
- повышение качества оснащенности рабочих мест;
- внедрение в систему современных ИТ-решений.

8. Создание условий развития местного самоуправления путем:

- повышения активности некоммерческого сектора района;
- оказания информационной, консультационной и организационной поддержки;
- координации взаимодействия со структурными подразделениями Администрации Октябрьского района;
- содействие в привлечении внебюджетного финансирования и реализации социальных проектов.

9. Создание муниципальной коворкинговой площадки для актива населения путем:

- создания рабочих мест;
- обеспечения современной компьютерной техникой.

10. Формирование финансовой стабильности некоммерческого сектора путем:

- развития краудфандинговой платформы;
- привлечения социальных инвестиций;
- участия в конкурсах на привлечение грантов и субсидий на развитие гражданского общества.

11. Повышение качества и удобства предоставления услуг как одного из ключевых факторов экономического роста:

- совершенствование системы материальной и моральной мотивации работников МФЦ;
- повышение качества оснащенности рабочих мест работников МФЦ;
- взаимодействие с государством в целях получения услуг должно осуществляться только через электронные каналы или МФЦ;
- внедрение единых государственных механизмов контроля качества, создание стандартов взаимодействия с заявителями;
- «встраивание» государственных услуг во все удобные и привычные для пользователя интерфейсы;
- внедрение «реестровой модели» предоставления услуг;
- внедрение единой системы юридически значимой цифровой идентификации физических и юридических лиц, информационных систем;
- формирование системы «проактивного» предоставления услуг.

Стратегическая проектная инициатива:

Районная муниципальная цифровая платформа

Возможность:

Стать одним из лидеров в Ростовской области по уровню цифровизации муниципального управления.

Основные параметры:

- Перевод кадровой документации в цифровую форму.
- Внедрение автоматизированной программы «Кадры».
- Внедрение программного обеспечения организации учебного процесса.
- Внедрение электронного архива.
- Отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга.
- Внедрение автоматизированных технологий принятия решений и максимальное устранение человеческого фактора (ошибок, коррупции).
- Создание цифровой экосистемы, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств.
- Установление обязательной практики непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач.
- Достижение высокой скорости внесения изменений в процессы управления:
 - принятие решений на основе данных в реальном времени;
 - организация непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач.
- Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:
 - внедрение нормативного подхода к оценочным критериям работы МФЦ;
 - внедрение стандартов сервиса МФЦ;
 - участие в системе непрерывного обучения работников МФЦ.

- Создание центра местной активности как единой диалоговой и творческой площадки, которая объединит, структурирует и обобщит опыт работы с общественными объединениями и организациями, объединив в своей работе представителей власти, бизнеса, СМИ и общества.
- Создание краудфандинговой интернет платформы с целью сбора денежных средств на реализацию социально-значимых проектов некоммерческого сектора Октябрьского района.
- Создание бизнес-школы начинающего предпринимателя, с организацией тренингов, семинаров и мастер-классов.
- Увеличение числа зарегистрированных социально-ориентированных некоммерческих организаций до 100 к 2030 году.

3.3.7. Развитие Октябрьского района в системе Восточно-Донбасского полюса роста

Состояние и тренды развития

В соответствии со схемой территориального планирования Ростовской области развитие региона идет по шести основным направлениям: юго-западному (Ростовская агломерация), западному (Восточно-Донбасская агломерация), восточному (Волгодонская система расселения), северному, южному и юго-восточному районам.

С активизацией инвестиционных процессов возникла необходимость комплексного решения проблем, связанных с размещением площадок под новое жильё, промышленное строительство, инфраструктуры, решения вопросов землепользования. Необходимо рассматривать межмуниципальные и межведомственные вопросы градостроительной, инвестиционной, другой хозяйственной деятельности.

Значение Октябрьского района в системе агломераций, с точки зрения его транспортной связи с окружающими регионами, определяется как ключевое, связанное с точкой пересечения двух транспортных артерий: меридиональной дороги М-4 «Ростов-на-Дону – Воронеж – Москва» и широтной (дорога «Речной порт Усть-Донецкий» – Украина).

Восточно-Донбасская агломерация на карте Ростовской области



Вместе с тем – это и центральный район в системе Восточно-Донбасской агломерации. Он непосредственно прилегает к территории Опорного центра – городу Шахты и центральному ядру агломерации, образуемому близко расположенными (сливающимися) городами Шахты, Новошахтинск, Красный Сулин. Район, находясь в составе планировочной зоны активной урбанизации, проявляя функциональные связи с городом Шахты и ядром агломерации успешно развивается по линии инвестиционной привлекательности, росту экономической эффективности вводимых в сферу производства инноваций и снижения их риска.

Перспективным с точки зрения территориально-пространственного развития является вхождение Октябрьского района в один из семи «полюсов роста», определенных в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года - Восточно-Донбасский полюс роста с городами Гуково, Донецк, Зверево, Каменск-Шахтинский, Новошахтинск, Шахты, а также территориями Белокалитвинского, Каменского, Красносулинского и Октябрьского муниципальных районов. Это урбанизированная часть Ростовской области, характеризующаяся высокой инвестиционной активностью, наличием многопрофильных индустриальных

парков с современными производствами, развитой образовательной и инновационной базой.

Развитие Октябрьского района в системе Восточно-Донбасского полюса роста определяется, прежде всего, развитием индустриально-строительного кластера, в состав которого вошли предприятия по производству строительных материалов: ОП «Маркинский кирпичный завод», заводы металлоизделий ООО «Металлдон», домостроительный комбинат ООО «Ирдон», завод по производству ячеистого бетона ООО "КСМК-Север", завод силикатных стеновых материалов ООО «Иннова». Основой для формирования этих предприятий стали созданные в районе промышленные зоны Октябрьская, Интернациональная и Кривянская. Перспективным направлением станет развитие топливно-энергетического кластера с действующей шахтой «Октябрьская Южная», а также намеченные к строительству топливно-энергетические комплексы на базе шахт «Кадамовская» и «Кадамовская-Западная».

Район, который занимает прочную нишу по реализации задач продовольственной безопасности и импортозамещения, в котором развитый высокотехнологичный агропромышленный комплекс обеспечивает население в области и по всей территории России экологически чистыми и натуральными продуктами питания, преимущественно это рынок производства и переработки мяса индейки ГК «Евродон».

Развитию Октябрьского района будет способствовать дальнейшее развитие одного из крупнейших распределительных центров продовольственных и непродовольственных товаров АО «Тандер», расположенного в п. Интернациональный с отличной логистикой вблизи федеральной автодороги «М4-Дон», способствующий организации товаровоснабжения торговой сети «Магнит» не только для жителей Восточно-Донбасского полюса роста, всей Ростовской области, но и Краснодарского края.

Вместе с тем, Октябрьский район располагает достаточными кадровыми ресурсами, научной и производственной базой. Донской государственный аграрный университет и Октябрьский аграрно-технологический техникум проводят политику по разработке и реализации программ высшего, послевузовского, дополнительного и профессионального образования, направленных на подготовку высококвалифицированного кадрового потенциала с учетом создания новых отраслей и предприятий, внедрения в производство новейших технологий и техники. Одним из ключевых элементов образовательной системы это практикоориентированное обучение, развитие базовых кафедр. При университете создана базовая кафедра «Птицеводство» в компании «Евродон», в техникуме проводится региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia).

Таблица №31

**Показатели социально-экономического развития
муниципальных образований Ростовской области в 2016 году**

№ п/п	Города и районы	Численность населения на 01.01.2017, тыс. чел. ⁵³ .	Налоговые и неналоговы е доходы, тыс. руб. ⁵⁴	Средняя заработка я плата, тыс. руб. ⁵⁵	Объем инвестици й, тыс. руб. ⁵⁶	Индекс промышле нного производ- ства в % к предыдущ ему году ⁵⁷
1	2	3	4	5	6	7
1	Гуково	66,3	287276,7	19038,1	536290	85,6
2	Донецк	48,4	200283,9	17968,6	456511	123,5
3	Зверево	21,1	128271,2	24996	757015	108,8
4	Каменск- Шахтинский	89,6	671108,2	24856,7	2497132	123,2
5	Новошахтинск	108,8	465644,1	20043,4	2165572	104,5
6	Шахты	235,5	1274257,8	22790,3	6126685	75,3
7	Белокалитвински й район	93,3	574281,4	21501,4	3914452	125
8	Каменский район	42,4	314702,5	20838,2	2303013	97,6
9	Красносулинский район	75,9	543435,2	23953,5	4131909	131,1
10	Октябрьский район	70,5	659273,7	25490,1	11630701	195,3

Проблемы развития.

1. Дисбаланс социально-экономического развития муниципальных образований Восточно-Донбасского полюса роста.

Не сбалансированная система социально-экономического развития муниципальных образований Восточно-Донбасского полюса роста не может подтянуть социально-экономическое развитие своих территорий до среднеобластного уровня. Это возможно на основе реализации целенаправленной территориальной политики, включая решение наиболее важных социально-значимых проблем, преодоление инфраструктурных ограничений, активную государственную поддержку реализации местных

⁵³ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов

Ростовской области 2016 Статистический сборник

⁵⁴ Министерство финансов Ростовской области, <http://www.minfin.donland.ru/docs/i/12128>

⁵⁵ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области 2016 Статистический сборник

⁵⁶ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области 2016 Статистический сборник

⁵⁷ Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области 2016 Статистический сборник

бизнес-инициатив, придание этим территориям особых условий для привлечения мобильных ресурсов: инвестиционного капитала и трудовых ресурсов. Октябрьский район по основным параметрам в представленной таблице занимает лидирующие места.

2. Значительная дифференциация территории по уровню комфортности проживания.

Территория Восточно-Донбасского полюса роста в недостаточной степени благоустроена. Наблюдаются значительные диспропорции в благоустройстве в разрезе муниципальных образований⁵⁸, при этом в Октябрьском районе вообще отсутствуют благоустроенные общественные территории.

Таблица №32

Сведения о показателях (индикаторах) по муниципальным образованиям из государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» за 2017 год

Города и районы	Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных	Доля обустроенных мест массового отдыха населения (городских парков) от общего	Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего
1	2	3	4
Средне областной показатель	28,6	62,4	39,2
Гуково	14,3	14,3	21,4
Донецк	65,2	12,5	12,5
Зверево	14,3	20,0	1,4
Каменск-Шахтинский	6,7	25,0	77,0
Новошахтинск	31,3	28,6	89,1
Шахты	11,1	100,0	65,0
Белокалитвинский район	65,7	45,5	82,1
Каменский район	8,3	42,9	32,8
Красносулинский район	14,3	0,0	46,3
Октябрьский район	0,0	33,3	45,6

Ключевые тренды.

1. Эволюция системы стратегического планирования и управления в Российской Федерации.

⁵⁸ Государственная программа Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области». Официальный портал Правительства Ростовской области. - Режим доступа: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=266>

Переход от отраслевого к проектному подходу, доказывающий свою эффективность за счет обеспечения системности взаимодействия отраслевых направлений при решении конкретных задач социально-экономического развития.

2. Достижение сопряжения двух теорий: концепции полюсов роста (преимущественно экономической) и концепции опорного каркаса территории (преимущественно географической).

Теория опорного каркаса территории активно развивалась в работах ведущих учёных экономической географии СССР и России. Так, ещё в 1946 г. Н.Н. Баранский сформулировал, что экономический каркас территории представляет собой остов, на котором все держится, остов, который формирует территорию, придает ей определенную конфигурацию⁵⁹.

Концепция полюсов роста базируется на идеи «концентрированной децентрализации», предполагающей сосредоточение основных ресурсов страны и регионов на определённых узлах экономической системы⁶⁰, которые способны оказать значительное стимулирующее влияние на экономику в целом.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель:

Увеличение объема инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Октябрьского района

- 2017 год – 8620,9млн.рублей
- 2024 год – 12300,0 млн. рублей
- 2030 год – 20300,0 млн. рублей

Структурная цель:

Повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований, формирование благоприятного инвестиционного климата

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение комфортности городской среды:

- Разработка и реализация муниципальной программы по комплексному развитию жилой среды;
- Внедрение практики сервисных контрактов в благоустройство жилой среды;
- Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

2. Содействие повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований, формирование благоприятного инвестиционного климата;

- Внедрение элементов дифференцированного территориального подхода к инвестиционной политике;

⁵⁹ Баранский Н.Н. Об экономико-географическом изучении городов. // Экономическая география. Экономическая картография. М.: Географиз. 1956. С. 168.

⁶⁰ Ланина, О.В., Бочарова, О.Н., Потокина, С.А. Новая парадигма модернизации регионального социально-экономического пространства / О.В. Ланина, О.Н. Бочарова, С.А. Потокина // Журнал «Социально-экономические явления и процессы» Выпуск № 9 – Тамбов, 2012 – с.86-91

- Создание системы прогнозирования потребности в кадрах и информирования населения, организация подготовки кадров под конкретные рабочие места по заявкам работодателей;
- Позиционирование Октябрьского района на региональном уровне, в том числе как территории Восточно-Донбасского полюса роста;
- Планирование и организация процессов повышения эффективности субурбанизации (процесс роста и развития пригородной зоны крупных городов)
- создание эко-хуторов или эко-поселков для горожан на территории района.

3. Развитие межмуниципального сотрудничества, реализация межмуниципальных проектов, а также повышение кооперации территорий на основе развития транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры.

- Заключение соглашений о сотрудничестве между муниципальными образованиями;
- Реализация межмуниципальных проектов (в т.ч. ООО «Экострой-Дон» - строительство Межмуниципального Экологического отходоперерабатывающего комплекса);
- Развитие интеллектуальной городской инфраструктуры и модернизация транспортной системы на основе изучения процесса ежедневной маятниковой миграции.

Стратегическая проектная инициатива.

Октябрьский район – центр развития Восточно-Донбасского полюса роста.

Возможности:

Содействие в обеспечении прорывного экономического и технологического роста муниципальных образований

Основные параметры:

- Участие Октябрьского района в межмуниципальных и межведомственных координационных советах по развитию Восточно-Донбасского полюса роста.
- Обеспечение в реализации регионального инвестиционного стандарта для Восточно-Донбасского полюса роста со специализацией как индустриального.
- Содействие в обеспечении создания комфортной городской среды, «образцовых» пространств для жизни и работы человека в полюсе роста.
- Участие Октябрьского района в программах федерального центра – комфортная городская среда, цифровая экономика, «Умный город» в качестве пилотного муниципального образования.

4. Этапы реализации Стратегии

Стратегия развития Октябрьского района до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 года), предполагает 2 горизонта стратегирования и делится на три этапа. Среднесрочное стратегирование нацелено на снятие ограничений роста на горизонте до 6 лет за счет постановки приоритетных задач. Долгосрочное стратегирование нацелено на реализацию возможностей

развития на горизонте от 7 до 12 лет за счет определения приоритетных стратегических проектных инициатив.

В случае необходимости один раз в три года будет проходить корректировка, а во время второго этапа – обновление Стратегии. Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам Октябрьского района.

Первый этап (2019-2021 гг.) нацелен на снятие ограничений роста и базируется на реализации тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения.

Второй этап (2022-2024 гг.) продолжает снятие ограничений роста и базируется на расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района, и создании новых с целью повышения эффективности и управляемости экономики, значительного роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения и значительного роста конкурентоспособности.

Третий этап (2025-2030 гг.) нацелен на реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Должен произойти рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения глобальной конкурентоспособности района в рамках стратегических направлений, существенное воздействие на развитие окажет реализация научно-технологического потенциала, в результате которого произойдет запуск ряда инновационных проектов. Октябрьский район должен укрепить свою роль опорного региона Ростовской области, оказывающий содействие в обеспечении развития как Восточно-Донбасской агломерации, так и Ростовской области.

5. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Финансирование Стратегии будет осуществляться за счет средств консолидированного бюджета Октябрьского района, федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников, собственных средств предприятий, организаций, а также привлекаемых инвестиций и заемных ресурсов.

В сложившихся условиях основным приоритетом в сфере управления общественными финансами района является обеспечение финансовыми ресурсами задач по развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в районе, при сохранении сбалансированности бюджетной системы и выполнении обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Основной целью налоговой политики в долгосрочном периоде, как и в прежние годы, является сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала района, в том числе за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, развития отраслей экономики, малого и среднего

предпринимательства, легализации налоговой базы, повышения качества администрирования доходных источников.

Доходы консолидированного бюджета Октябрьского района будут формироваться за счет:

- местных налогов - земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- отчислений по нормативам, предусмотренных действующим федеральным и региональным законодательством (налога на доходы физических лиц, государственной пошлины, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого сельскохозяйственного налога и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения);
- неналоговых доходов - доходов от продажи и использования земли и имущества, доходов от оказания платных услуг, штрафов, санкций, возмещения ущерба и др.

Формирование бюджета по налоговым и неналоговым доходам на очередной финансовый год будет осуществляться исходя из ожидаемого объема поступлений в текущем году, прогнозируемых показателей социально-экономического развития района, в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства, а также с учетом планируемых его изменений.

6. Основные механизмы реализации Стратегии развития Октябрьского района

Неотъемлемой частью Стратегии развития района являются механизмы ее реализации.

Непосредственное управление реализацией Стратегии развития Октябрьского района осуществляется администрацией района.

Основным координатором реализации Стратегии является отдел инвестиционного развития администрации района.

Организаторами реализации основных стратегических направлений развития, соответствующих целевых показателей, программ и проектов являются заместители главы администрации района по курируемым направлениям – руководители рабочих групп по реализации стратегических направлений развития района.

Система управления стратегическим развитием района и исполнения Стратегии

Механизм реализации Стратегии предусматривает системное исполнение функций стратегического планирования, организации, мотивации и контроля при максимальном вовлечении в данный процесс всех заинтересованных сторон.

СТРАТЕГИЯ → ПЛАНИРОВАНИЕ → ОРГАНИЗАЦИЯ →
МОТИВАЦИЯ → КОНТРОЛЬ

Механизм реализации Стратегии предусматривает следующие функции:

1. Планирование.

Данный блок стратегирования связан с анализом, целеполаганием и обоснованием развития района по трем компонентам:

- состояние и качество текущего развития;
- удовлетворенность (неудовлетворенность) уровнем развития и перспективы будущего состояния района;
- достижение желаемых результатов.

Стратегия выступает как инструмент:

- преодоления ограничений в развитии Октябрьского района, на пути его роста, за счет выявления ограничений и концентрации ресурсов, использования возможностей и преодоления угроз;
- целеуказания, а также оценки правильности прошлых и будущих управленческих решений, как на уровне муниципального управления, так и отдельных предприятий и организаций;
- определения приоритетов в деятельности руководства и развитии района (для концентрации кадрового ресурса и ориентации совместных действий по развитию района).

Стратегия ложится в основу последующего принятия и реализации мер инновационной и инвестиционной политики в районе для определения объема необходимых ресурсов, их источников и требуемой эффективности использования для достижения стратегических целей.

2. Организация.

Исполнение Стратегии основывается на организационном механизме ее реализации, включая:

- план мероприятий по реализации Стратегии с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов;
- формирование системы муниципальных программ и отдельных проектов, их взаимоувязки между собой и с программами федерального и областного уровня;
- распределение кадровых, финансовых и временных ресурсов между направлениями развития, программами и проектами;
- вовлечение всех заинтересованных сторон (власть, население, бизнес, социальная сфера) в процесс исполнения Стратегии, в том числе через коммуникационно-информационное взаимодействие;
- формирование соответствующего нормативного и правового обеспечения.

Должны быть разработаны механизмы включения всех указанных субъектов в формирование и реализацию приоритетных стратегических направлений и целей, а также вовлечения их в реализацию для создания действенной и непрерывной системы реализации Стратегии.

В каждом органе исполнительной власти Октябрьского района, включая городское и сельские поселения должны быть, определены должностные лица, ответственные за реализацию социально-экономической политики.

3. Мотивация.

Достижение целей и задач Стратегии должно быть обеспечено системой стимулирования эффективной работы каждого субъекта реализации социально – экономической политики с ориентацией их деятельности на достижение стратегического результата.

Для субъектов управления реализацией Стратегии должна быть разработана система ключевых показателей результативности и эффективности деятельности в сфере реализации Стратегии, обеспечена их связь с системой поощрения и санкций в соответствующем органе управления на основе мониторинга социально-экономических показателей.

В целом система мотивации должна быть интегрирована в систему проектного управления реализацией Стратегии в районе.

4. Контроль.

В целях обеспечения контроля реализации целей и задач, обозначенных в настоящей Стратегии, должен функционировать мониторинг Системы сбалансированных показателей, базирующийся на оценке степени достижения его целевых показателей.

Мониторинг осуществляется отделом инвестиционного развития администрации района на основании информации, предоставленной ответственными специалистами за достижение целевых показателей.

С учетом результатов реализации отдельных этапов Стратегии, а также изменений внешних факторов развития района и в целях обеспечения гибкости Стратегии предусмотрена возможность её корректировки и актуализации.

Процедуры актуализации, корректировки и обновления (при необходимости) – регулярные процессы: один раз в год проводится актуализация, один раз в три года – корректировка и один раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов.

Приложение № 1
к Стратегии
социально-экономического
развития Октябрьского района
Ростовской области
на период до 2030 года

**Национальные, региональные и районные документы
стратегического планирования и развития**

**Национальные документы стратегического планирования
(включая отраслевые и межотраслевые)**

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года;

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года;

Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года;

Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года;

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года;

Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года;

Стратегия безопасности дорожного движения на 2018 – 2024 годы;

Концепция развития дополнительного образования детей;

Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы;

Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года.

Документы стратегического развития Ростовской области

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года;

Стратегия развития инвестиционной сферы Ростовской области на период до 2020 года;

Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области;

Стратегия развития жилищного строительства в Ростовской области на период до 2020 года;

Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года;

Стратегия сохранения окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области на период до 2020 года;

Стратегия развития физической культуры и спорта в Ростовской области на период до 2020 года;

Концепция промышленной политики Ростовской области до 2020 года;

Концепция развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2030 года;

Концепция развития агропромышленного комплекса Ростовской области на период до 2020 года;

Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Ростовской области;

Концепция развития связи в Ростовской области на период до 2020 года;

Концепция развития потребительского рынка Ростовской области на период до 2020 года;

Концепция демографической политики Ростовской области на период до 2025 года;

Концепция развития здравоохранения Ростовской области до 2020 года;

Концепция развития системы образования Ростовской области на период до 2020 года;

Концепция развития культуры Ростовской области на период до 2020 года;

Концепция формирования антинаркотической культуры личности в Ростовской области;

Концепция реализации государственной политики в отношении казачества на территории Ростовской области;

Концепция реализации государственной молодежной политики в Ростовской области на период до 2020 года;

Программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ростовской области на 2018 – 2022 годы;

Концепция развития системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области на период до 2030 года.

Документы стратегического развития Октябрьского района

Стратегия развития Октябрьского района Ростовской области на период до 2020 года;

Инвестиционная Стратегия муниципального образования «Октябрьский район» на период до 2020 года.

Приложение № 2
к Стратегии
социально-экономического
развития Октябрьского района
Ростовской области на период
до 2030 года

Перечень муниципальных программ Октябрьского района

№ п/п	Наименование и основные направления	Ответственный исполнитель	Ресурсное обеспечение	
			всего, в том числе по источникам финансирования	тыс. рублей
1	«Развитие здравоохранения»: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения; сохранение и улучшение здравья населения, сокращение прямых и косвенных потерь общества за счет снижения заболеваемости и смертности населения и, как следствие, увеличение продолжительности жизни населения.	комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Октябрьского района	всего	4463166,1
			районный бюджет	192163,1
			областной бюджет	72056,6
			внебюджетные источники	4198946,4
2	«Развитие образования»: обеспечение высокого качества образования в Октябрьском районе в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики.	отдел образования Администрации Октябрьского района	всего	9 969 952,2
			районный бюджет	2 204 688,5
			областной бюджет	7 015 299,7
			внебюджетные источники	749 964,0
3	«Молодежь Октябрьского района»: создание благоприятных условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей вне зависимости от социального статуса и в интересах инновационного развития Октябрьского района развитие современной структуры органов по работе с молодежью	Администрация Октябрьского района, в лице главного специалиста по молодежной политике	всего	5226,0
			районный бюджет	392,4
			областной бюджет	4833,6
			внебюджетные источники	-
4	«Социальная поддержка граждан»: повышение эффективности социальной поддержки населения;	Администрации Октябрьского района в лице	всего	4530649,4
			районный бюджет	65958,7
			областной бюджет	3282613,1

	создание условий для социальной и экономической устойчивости семьи; оздоровление детей и подростков; формирование комфортных условий для жизни и активного долголетия старшего поколения.	управления социальной защиты населения, комитета по управлению муниципальным имуществом, отдела образования	федеральный бюджет внебюджетные источники	1164077,6 18000,0
5	«Доступная среда»: обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.	Администрация Октябрьского района в лице управления социальной защиты населения, отдела культуры, физической культуры, спорта и туризма, отдела образования, комитета по управлению муниципальным имуществом	всего районный бюджет областной бюджет внебюджетные источники	0 0 0 0
6	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Октябрьского района»: повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.	сектор по организации строительства и создания условий для жилищного строительства Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет внебюджетные источники	457 234,8 5 403,6 451 831,2
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Октябрьского района»: повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Октябрьского района	Администрация Октябрьского района в лице отдела строительства, ремонта, ЖКХ	всего районный бюджет областной бюджет бюджеты поселений внебюджетные источники	371 326,8 18 607,2 343 476,8 9 244,8
8	«Пожарная безопасность и защита населения и территорий Октябрьского района от	отдел по делам гражданской обороны и	всего районный бюджет областной бюджет	14 918,1 14918,1 0

	чрезвычайных ситуаций»: Минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Октябрьского района, от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного характера.	чрезвычайным ситуациям Администрации Октябрьского района		
9	«Развитие культуры»: повышение качества жизни населения путем создания условий для обеспечения доступа к культурным ценностям и творческой самореализации жителей Октябрьского района.	отдел культуры, физической культуры, спорта и туризма Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет внебюджетные источники	1 003 227,6 879 853,0 64 279,4 59 095,0
10	«Развитие туризма»: создание условий развития сферы туризма и туристской деятельности.	отдел культуры, физической культуры, спорта и туризма Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет внебюджетные источники	5 880,0 0 0 5 880,0
11	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»: повышение защищенности окружающей среды от антропогенного воздействия для обеспечения безопасности жизнедеятельности человека, рациональное использование и охрана природных ресурсов.	Администрация Октябрьского района в лице отдела по сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности	всего районный бюджет областной бюджет внебюджетные источники	315592,1 315592,1 0 0
12	«Развитие физической культуры и спорта»: создание условий для занятий физической культурой и спортом, приобщение всех слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, развитие спорта высших достижений, развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта в Октябрьском районе.	отдел культуры, физической культуры, спорта и туризма Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет внебюджетные источники	19 559,9 12 270,0 7 289,9 0
13	«Экономическое развитие и инновационная экономика»:	Администрация Октябрьского района в лице	всего районный бюджет областной бюджет	816858,0 21258,0 0

	создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций; создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.	отдела инвестиционного развития, и сектора по содействию, развитию малого и среднего предпринимательства	внебюджетные источники	795600,0
14	«Электронный муниципалитет»: повышение качества исполнения функций и обеспечение открытости органов местного самоуправления путем последовательного расширения использования современных информационных технологий; повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МАУ МФЦ Октябрьского района; организация межведомственного взаимодействия, в том числе в электронном виде, при организации предоставления государственных и муниципальных услуг.	отдел информатизации Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет внебюджетные источники	200 659,2 198 388,1 2 271,1
15	«Развитие транспортной системы Октябрьского района»: создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы Октябрьского района, повышение уровня безопасности движения.	отдел строительства, ремонта, ЖКХ и транспорта Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет бюджеты поселений внебюджетные источники	1 179 514,3 485 198,1 686 151,6 8 164,6 0
16	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»: обеспечение устойчивости развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Октябрьского района; обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.	Администрация Октябрьского района в лице отдела по сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности	всего районный бюджет областной бюджет федеральный бюджет внебюджетные источники	243438,0 10932,7 158571,3 29431,8 44502,2
17	«Энергоэффективность и развитие энергетики в Октябрьском районе»: улучшение качества жизни населения района за счет перехода экономики бюджетной и коммунальной сфер на	Отдел строительства, ремонта, ЖКХ и транспорта Администрации Октябрьского	всего районный бюджет областной бюджет бюджеты поселений	33 060,0 0 30 580,0 2 480,0

	энергосберегающий путь развития и рационального использования ресурсов при производстве, передаче, потреблении; обеспечение повышения энергоэффективности на территории района за счет организаций процесса комплексного энергосбережения; повышение энергоэффективности коммунального хозяйства	района		
18	«Развитие муниципального управления, муниципальной службы»: развитие муниципального управления и муниципальной службы в Октябрьском районе.	отдел социально-политических коммуникаций Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет бюджеты поселений	469 845,6 463 858,8 0 5 986,8
19	«Управление муниципальными финансами»: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Октябрьского района; эффективное управления муниципальными финансами.	финансово-экономическое управление Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет бюджеты поселений	214 416,0 209 232,0 5 184,0
20	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»: повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.	отдел по правовой и антикоррупционной работе Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет бюджеты поселений	4370,4 4370,4 0 0
21	«Развитие территориального общественного самоуправления»: развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Октябрьского района.	отдел социально-политических коммуникаций Администрации Октябрьского района	всего районный бюджет областной бюджет бюджеты поселений	0 0 0 0
22	«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в	отдел социально-политических коммуникаций	всего районный бюджет областной бюджет	16593,6 10493,6 0

	«Октябрьском районе»: формирование необходимых условий для обеспечения развития социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение гражданской активности населения в вопросах решения задач социального характера.	Администрации Октябрьского района	бюджеты поселений	0
23	«Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Октябрьский район»: повышение уровня благоустройства территории Октябрьского района	отдел строительства, ремонта, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации Октябрьского района	всего	151 216,8
			районный бюджет	0
			областной бюджет	19 464,0
			федеральный бюджет	130 255,2
			внебюджетные источники	1 497,6
24	«По формированию законопослушного поведения участников дорожного движения»: формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Октябрьского района	отдел строительства, ремонта, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта	всего	786,0
			районный бюджет	0
			областной бюджет	0
			внебюджетные источники	786,0
25	«Социальное сопровождение детей – инвалидов, детей с ОВЗ и семей их воспитывающих»: формирование эффективной системы поддержки детей-инвалидов, включающей в себя как профилактические и реабилитационные мероприятия, так и создание оптимальной среды жизнедеятельности в районе, позволяющей реализовать творческий потенциал ребенка	Администрации Октябрьского района в лице управления социальной защиты населения, отдела культуры, физической культуры, спорта и туризма, отдела образования, муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница»	всего	111722,6
			районный бюджет	66311,2
			областной бюджет	0
			внебюджетные источники	45411,4
26	«Поддержка общественных инициатив в Октябрьском районе»:	отдел социально-политических коммуникаций	всего	80228,8
			районный бюджет	500,0
			областной бюджет	0

	содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	Администрации Октябрьского района	внебюджетные источники	79728,8
27	«Одаренные дети Октябрьского района»: поддержка одаренных детей Октябрьского района	отдел образования Администрации Октябрьского района	всего	0
			районный бюджет	0
			областной бюджет	0
			внебюджетные источники	0
28	«Поддержка казачьих обществ в Октябрьском районе»: укрепление духовных и нравственных основ донского казачества, реализация государственной политики в области военно-патриотического и гражданского воспитания молодежи, комплексное развитие сети казачьих образовательных учреждений, создание условий для несения государственной и иной службы членами казачьих обществ	сектор по обращениям граждан и работе с общественными организациями Администрации Октябрьского района	всего	189315,6
			районный бюджет	45385,2
			областной бюджет	143930,4
29	Итого по муниципальным программам Октябрьского района		всего	24398912,3
			районный бюджет	4761916,0
			областной бюджет	12282648,7
			федеральный бюджет	1323764,6
			бюджеты поселений	25073,4
			внебюджетные источники	6005511,4

Приложение № 3
к Стратегии
социально-экономического развития
Октябрьского района Ростовской области
на период до 2030 года

Перечень приоритетных инвестиционных проектов

№ п/п	О проекте		Муниципальное образование, в котором реализуется проект	Год ввода в эксплуатацию	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)	Кол-во новых рабочих мест
	Инициатор инвестиционного проекта Октябрьского района	Название и суть инвестиционного проекта (в том числе мощность)				
1	2	3	4	5	6	7
1.	ООО «Евродон-Юг»	создание промышленного комплекса по выращиванию индейки мощностью по производству, переработке и реализации 60 тыс. тонн мяса индейки в живом весе в год	Мокрологское (с)поселение Артемовское (с)поселение Керчикское (с) поселение Краснолучское (с)поселение Коммунарское (с)поселение	2020	17 906,00	800
2.	ООО «ТК «Донской»	строительство тепличного комплекса площадью 44 га и мощностью 30,0 тыс. тонн овощей в год	Кривянское (с) поселение	2022	8 000,00	600

№ п/п	О проекте		Муниципальное образование, в котором реализуется проект	Год ввода в эксплуатацию	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)	Кол-во новых рабочих мест
	Инициатор инвестиционного проекта Октябрьского района	Название и суть инвестиционного проекта (в том числе мощность)				
1	2	3	4	5	6	7
3.	ООО "Техногенные минеральные ресурсы"	строительство завода по комплексной переработке золошлаковых отходов	Кривянское (с) поселение	2022	200,0	40
4.	ООО "Иннова"	строительство завода стеновых материалов мощностью 50 млн. штук в год	Кривянское (с) поселение	2020	310,0	100
5.	ООО «Комбинат стеновых материалов Кубани – Север» (ООО «КСМК- Север»)	строительство завода по производству ячеистого бетона производительностью 285 000 м3/год	Персиановское (с)поселение	2019	1788,3	65
6.	ООО «Агрокомбинат «Ростовский»	строительство завода по глубокой переработке сои	Краснолучское (с)поселение	2021	4700,0	270
7.	ООО «Южное подворье»	реконструкция тепличного комбината закрытого грунта	Коммунарское (с)поселение	2020	850,0	150

№ п/п	О проекте		Муниципальное образование, в котором реализуется проект	Год ввода в эксплуатацию	Стоимость инвестиционного проекта (млн. рублей)	Кол-во новых рабочих мест
	Инициатор инвестиционного проекта Октябрьского района	Название и суть инвестиционного проекта (в том числе мощность)				
1	2	3	4	5	6	7
8.	ООО «Эко - культура»	строительство тепличного комплекса и логистического центра	Краснолучское (с)поселение	2021	14700,0	1100
9.	ООО «Монолит-Юг»	строительство квартала жилой застройки (754 квартиры)	Персиановское (с)поселение	2021	160,0	
10.	ООО «Бауэр»	строительство завода поливного оборудования	Краснокутское (с)поселение	2021	300,0	50
ИТОГО					48914,3	3175

Сокращенные наименования:

1. ГБПОУ РО «Октябрьский аграрно-технологический техникум»- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Октябрьский аграрно-технологический техникум»;
2. ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет» - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донской государственный аграрный университет» - имеет 2 филиала: Азово-Черноморский инженерный институт — филиал ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет» в г.Зернограде и Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А.К.Кортунова филиал ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет» в г.Новочеркасске;
3. МБОУ ДО "ДЮСШ " - Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования "Детско-юношеская спортивная школа;
4. МБОУ ДО ЦВР - Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования центр внешкольной работы;
5. МАОУ ДО «МУК» - Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования "Межшкольный учебный комбинат;
6. ВКО «Всевеликое Войско Донское» - Войсковое казачье общество «Всевеликое Войско Донское»;
7. НКО «Гарантийный фонд РО» - Некоммерческая организация «Гарантийный фонд Ростовской области»;
8. НП «Центр инноваций муниципальных образований» - Некоммерческое партнерство «Центр инноваций муниципальных образований»;
9. СПССК «Молочный дом» - сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «Молочный дом»;
10. СПСК «Донские овощи» - Сельскохозяйственный потребительский сбытовой кооператив «Донские овощи»;
11. ФАП – Фельдшерско – акушерский пункт
12. АО «Тандер» - Акционерное Общество «Тандер»;
13. ГК «Евродон» - Группа компаний «Евродон»;
14. ООО «РЗУП» - Общество с ограниченной ответственностью «Ростовский завод упаковки и полиграфии»;
15. ГЛОНАСС - Глобальная навигационная спутниковая система;
16. Программное обеспечение по:

Подготовке производства (CAD/CAM/CAE/PDM):

- CAD - (Computer Aided Design) - система автоматизированного проектирования.
- CAM - (Computer-aided manufacturing) — подготовка технологического процесса производства изделий, ориентированная на использование ЭВМ.

- CAE - (Computer-aided engineering) — общее название для программ или программных пакетов, предназначенных для инженерных расчётов, анализа и симуляции физических процессов.
- PDM - (Product Data Management) — система управления данными об изделии — организационно-техническая система, обеспечивающая управление всей информацией об изделии.

Управления производством (ERP, MES)

- ERP – (Enterprise Resource Planning) планирование ресурсов предприятия.
 - MES - (Manufacturing Execution Systems) автоматизированная система управления производственной деятельностью предприятия
17. ЮНКТАД - Конференция ООН по торговле и развитию;
 18. Филиал ПАО «ОГК-2» Новочеркасской ГРЭС – филиал Публичного акционерного общества «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» Новочеркасской ГРЭС.