

Город Новосибирск Система стратегического планирования

Название раздела	Пояснения
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	
1. Название муниципального образования	Город Новосибирск
2. Численность населения	на 01.01.2022 – 1621,3 тыс. человек; на 01.01.2010 – 1409,1 тыс. человек; на 01.01.2000 – 1398,8 тыс. человек
А. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ИСТОРИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МО	
1. Первая стратегия Концепция социально-экономического развития города Новосибирска в первые десятилетия XXI века	<p>Годы действия: 1999 - 2004</p> <p>Статус: одобрена решением научно-практической конференции «Новосибирск на рубеже XXI века: перспективы развития и инвестиционные возможности» (21-24.09.1999),</p> <p>Главная цель: Стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения Новосибирска.</p> <p>Приоритеты (стратегические цели):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование в городе благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения. 2. Формирование в городе экономической среды, благоприятной для хозяйственной и предпринимательской деятельности. 3. Развитие внешних отношений и интегрирование города Новосибирска в российскую и мировую экономику, науку и культуру. 4. Улучшение качества городской среды Новосибирска. <p>Основные направления перспективного развития:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие города как промышленного центра. 2. Развитие города в направлении роста научно-образовательного комплекса и реализации интеллектуальных достижений. 3. Развитие города как мультимодального узла Сибирского региона. 4. Развитие города как центра оптовой и розничной торговли. 5. Формирование города как центра финансового капитала и фондового рынка. 6. Формирование города как центра интенсивного предпринимательства. 7. Развитие Новосибирска как сибирского центра медицины и здравоохранения. 8. Формирование города как культурно-развлекательного и туристического центра Сибири. 9. Формирование города как центра современного образования и образовательных технологий. 10. Развитие города как центра информационных технологий. 11. Развитие города как делового и административного центра юга Западной Сибири. <p>Крупные проекты (точки экономического роста):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Центр науки и высокотехнологичного производства (Академгородок). 2. Инфраструктура для малых наукоемких предприятий (Технопарк Новосибирского Академгородка). 3. Конверсия предприятий ВПК. 4. Производство современных лекарственных препаратов. 5. Развитие международных связей (Международный выставочный центр «Сибирская Ярмарка»). 6. Новосибирский мультимодальный транспортный узел. 7. Межрегиональный центр (столица) Юга Западной Сибири. 8. Ведущий финансовый центр востока России (развитие финансово-кредитных институтов города). 9. Поддержка предпринимательской среды (бизнес-инкубаторы, сетевые форматы торговли). 10. Центр информационных технологий (IT-инфраструктура). <p>Итоги реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Концепция как общегородская идея (единство власти, деловых кругов, науки и общества). 2. Интеграция научных центров СО РАН, СО РАМН, СО РАСХН, решение задач на стыках наук, укрепление конкурентных позиций, участие в разра-

	<p>ботке ФЦП «Сибирь».</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Стабилизация экономики за счет подъема производства. 4. Появление новых проектов в «критических отраслях» (например, создание электрохимических источников тока). 5. Формирование инвестиционного потенциала (особенно за счет привлечения иностранных инвестиций), оживление строительства. 6. Запуск процессов технического и технологического переоснащения промышленных предприятий города. 7. Укрепление финансовой инфраструктуры города, рост масштабов банковского сектора, стоимости активов ПИФ и НПФ. 8. Выполнение намеченных социальных программ, рост благосостояния жителей города. 9. Рост численности постоянного населения города. 10. Освоение перспективных площадок города, рост жилищного фонда, улучшение жилищных условий населения. 11. Развитие агломерационных связей. <p>Причины принятия новых стратегий:</p> <p>необходимость уточнения и закрепления системы ценностей и приоритетов городского сообщества по результатам экспертных и общественных обсуждений,</p> <p>перевод процесса планирования развития города на долгосрочную основу, закрепление стратегических установок в системе плановых и прогнозных документов города Новосибирска, формирование стратегического плана как основного правового акта, определяющего перспективы развития Новосибирска.</p>
<p>2. Последующие стратегии Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска</p>	<p>Годы действия: 2004—2018, с уточнениями и изменениями (2010, 2011 гг)</p> <p>Статус: одобрен решением научно-практической конференции «Местное самоуправление и стратегия устойчивого развития крупного города» (27-29.01.2004); принят решением городского Совета Новосибирска от 28.03.2005 № 575 (в редакции решения Совета депутатов города Новосибирска от 17.02.2010 № 1526, с изменениями, внесенными решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.10.2011 № 453);</p> <p>Главная цель: стабильное улучшение качества жизни (повышения уровня жизненного потенциала) всех слоев населения Новосибирска</p> <p>Приоритеты (стратегические цели):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост благосостояния жителей города. 2. Обеспечение стабильности экономического роста. 3. Создание условий для роста образовательного, культурного и духовного потенциала города. 4. Обеспечение условий для безопасной жизни в городе. 5. Улучшение качества городской среды Новосибирска. <p>Основные направления перспективного развития:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение средней продолжительности жизни в городе Новосибирске за счет качественного улучшения здоровья населения. 2. Преодоление тенденций депопуляции, улучшение демографической ситуации в Новосибирске, в том числе благодаря миграции. 3. Стабильный рост экономики за счет роста наукоемкого промышленного производства и эффективного развития сферы услуг. 4. Увеличение занятости и значительный рост доходов жителей. 5. Формирование в Новосибирске благоприятного социального климата, развитие принципов гражданского общества и социального партнерства. 6. Обеспечение комплексной безопасности города для жизни и работы. 7. Органичное включение городского сообщества в глобальные процессы мирового развития, в том числе в формирующееся мировое информационное общество. 8. Создание в Новосибирске благоприятной городской среды. 9. Развитие города как центра передовой науки и высоких технологий, наукоемкого промышленного производства, образовательного и культурного центра Сибири, центра медицины и здравоохранения, центра оптовой и розничной торговли, контактного мультимодального транспортного узла и информационного центра региона. 10. Создание условий для плодотворной и творчески активной жизни молодых и будущих поколений новосибирцев.

	<p>11. Развитие функций города Новосибирска как административного центра Сибирского федерального округа и Новосибирской области.</p> <p>Крупные проекты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Комплексный проект «Здоровый город». 2. Развитие Новосибирского метрополитена; 3. Развитие Новосибирского мультимодального товаропроводящего транспортного узла. 4. Инвестиционные проекты в строительстве, реконструкции и модернизации жилищного фонда, инженерной и транспортной инфраструктур. 5. Инновационные проекты в рамках деятельности Технопарка Новосибирского Академгородка. 6. Проекты новосибирских ученых по искусственному композитному жидкому топливу (ИКЖТ). 7. Инновационные проекты по решению хозяйственных, технических и социальных проблем города. 8. Проекты энергосбережения, улучшение генеральной схемы энергообеспечения. 9. Крупные градостроительные проекты, разработка нового генерального плана города. <p>Инструментами реализации служат комплексные целевые программы (приложения к стратегическому плану).</p> <p>Итоги реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост численности постоянного населения города, существенное превышение ожиданий по естественному и миграционному приросту, продолжительности жизни. 2. Рост рождаемости, смена типа репродуктивного поведения. 3. Рост занятости, активное развитие малого бизнеса и индивидуального предпринимательства. 4. Рост благосостояния населения. 5. Активное развитие социальной инфраструктуры (за 5 лет построено 46 новых детских садов), решение проблемы обеспеченности детей 3-7 лет местами в ДДУ. 6. Рост промышленного производства. 7. Устойчивость финансовых институтов, подтверждение долгосрочного кредитного рейтинга города на уровне «BB+» и «ruAA+». 8. Укрепление международных гуманитарных связей, рост числа городов-побратимов Новосибирска. 9. Стремительное развитие информационных технологий, формирование IT-кластера. 10. Качественный рост безопасности питьевой воды, внедрение новых технологий очистки. 11. Положительная динамика в сфере обеспечения правопорядка и безопасности на дорогах. 12. Ежегодный прирост жилищного фонда более чем на 1000 кв. м. 13. За контрольное пятилетие 2010 – 2015 годов по 247 контрольным показателям доля показателей с позитивной динамикой составила около 50%, из них большая часть была перевыполнена (в основном, социально-демографический блок). С другой стороны, более 40% показателей не достигли планового уровня, прежде всего, это показатели финансово-экономического блока, которые в наибольшей степени подверглись влиянию резкого осложнения геополитической и макроэкономической обстановки в 2014-2015 годах. <p>Причины принятия новых стратегий – требования 172-ФЗ об актуализации (разработке новой) стратегии до 01.01.2019. С учетом приближения финального рубежа стратегического плана (2020 год) и нецелесообразности актуализации действующего документа без возможности его пролонгации, принято решение о разработке новой стратегии.</p>
3. Действующая стратегия	<p>Годы действия: 2018 – 2030</p> <p>Статус – ненормативное правовое решение (решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 № 726).</p> <p>Главная цель – стабильное повышение качества жизни населения города Новосибирска.</p> <p>Приоритеты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие человеческого капитала.

	<p>2. Рост экономического потенциала.</p> <p>3. Формирование современной и безопасной городской среды.</p> <p>Основные направления (цели):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост численности населения города Новосибирска. 2. Рост гуманитарного потенциала города. 3. Устойчивый экономический рост. 4. Обеспечение безопасной жизни в городе. 5. Улучшение качества городской среды. <p>Крупные проекты (драйверы роста):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Социально значимые проекты («Система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами», «Помоги делом!», «Курс на семью», «Универсальная доступная среда» и др.). 2. Научная столица («Академгородок 2.0»). 3. Главный транспортно-логистический хаб Сибири (комплекс инфраструктурно-транспортных проектов). 4. Инновационная инфраструктура (индустриальные и технологические парковые проекты). 5. Развитие научно-промышленных кластеров (информационный, биомедицинский, авиационный и др.). 6. Развитие сети метрополитена. 7. Деловая и культурная столица Сибири. 8. Зеленые зоны и общественные пространства («Зеленый Новосибирск»). 9. Ядро Новосибирской агломерации (новый Генеральный план). <p>Ход реализации:</p> <p>Механизмом реализации стратегии являются муниципальные программы города Новосибирска, государственные программы Новосибирской области, действующие на территории Новосибирска, Генеральный план Новосибирска, комплексные программы развития социальной, коммунальной, транспортной инфраструктур, концессионные соглашения, договоры о сотрудничестве. Все меры обобщены в плане мероприятий по реализации стратегии, который регулярно актуализируется.</p> <p>Несмотря на сложности, связанные с распространением пандемии, 2021 год для города Новосибирска завершился с позитивными результатами социально-экономического развития по основным стратегическим направлениям. Выполнены все социальные обязательства, возросла потребительская, деловая, производственная, инвестиционная активность экономических субъектов, основные социально-экономические показатели демонстрируют положительную динамику по сравнению с 2020 годом.</p> <p>Степень достижения целей стратегии определяется динамикой значений 10 целевых показателей, определенных в стратегии по пятилетиям (2020, 2025, 2030). Кроме того, заданы 125 показателей для мониторинга реализации стратегических целей, критерием достижения служит их устойчивая положительная динамика.</p> <p>В контрольном 2020 году, из-за негативного влияния пандемии, только 3 показателя из 10 контрольных достигли плановых значений, по показателям мониторинга неотрицательная динамика наблюдалась по 64 показателям (51%).</p> <p>В 2021 году контрольные значения отсутствуют, положительную динамику показали 53% от общего числа показателей, мониторинга, неотрицательную – 76 %.</p> <p>Определены основные очаги риска. В сфере демографии - объективные тенденции снижения рождаемости, старения населения, сокращения численности трудоспособного населения. В сфере культуры – ветхая материально-техническая база, ограниченность событийного пространства. В сфере науки и инноваций: сокращение числа ученых, незначительная доля отгруженных инновационных товаров. В дорожно-транспортной сфере – проблемы содержания и ремонта дорог, ливневой канализации, неопределенность перспектив строительства метро. В жилищно-коммунальной сфере - ветхое жилье, износ сетевого хозяйства, утилизация ТКО. Качество жизни в этих сферах не в пользу Новосибирска.</p> <p>С другой стороны, город сохраняет первенство по численности населения среди муниципальных образований страны, держит высокую планку по культурно-образовательному уровню жителей, уровню заработной платы, лидирует по числу вузов, вводит свыше 1,0 млн. кв. м жилья, строит дороги и мо-</p>
--	---

	<p>сты, наращивает доходы бюджета, снижает уровень преступности. Положительное сальдо миграции подтверждает, что Новосибирск сохраняет привлекательность для жизни, учебы и работы.</p> <p>В 2022 году механизмы реализации стратегии находятся под влиянием фактора неопределенности в связи с обострением международной обстановки и санкционным давлением. Однако стратегические приоритеты остаются неизменными.</p>
4. Стратегия, выносимая на конкурс	Действующая стратегия (см. п.3)
Б. СИСТЕМА РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
1. Подразделение, ответственное за разработку	Департамент экономики и стратегического планирования мэрии города Новосибирска
2. Организации, привлекавшиеся к разработке (при наличии)	Сибирское отделение Российской академии наук, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий, вузы, предприятия и организации города (на этапе экспертного обсуждения)
3. Создававшиеся структуры стратегического планирования (советы, комиссии, рабочие группы...)	<p>Общественный Совет при мэре города Новосибирска (утв. постановлением мэрии города Новосибирска от 11.09.2014 № 8200);</p> <p>рабочая группа по вопросам подготовки документов стратегического планирования города Новосибирска (утв. распоряжением мэрии города Новосибирска от 12.09.2014 № 396-р);</p> <p>рабочая группа по стратегическому планированию в городе Новосибирске (утв. распоряжением мэрии города Новосибирска от 21.01.2016 № 14-р);</p> <p>рабочая группа по разработке проекта стратегии социально-экономического развития города Новосибирска (утв. постановлением мэрии города Новосибирска от 29.06.2017 № 3011);</p> <p>Совет при мэре города Новосибирска по стратегическому развитию и приоритетным проектам города Новосибирска (утв. постановлением мэрии города Новосибирска от 05.04.2018 № 1231);</p> <p>рабочая группа по разработке проекта плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новосибирска на период до 2030 года (утв. постановлением мэрии города Новосибирска от 28.02.2019 № 733)</p>
4. Как было организовано участие в разработке стейкхолдеров: региональные органы власти, подразделения местной администрации, представители поселений, входящих в состав муниципальных районов, представители бизнеса, научно-экспертного сообщества и общественных организаций?	<p>Проект стратегии был сформирован силами рабочей группы, в которую вошли представители всех отраслевых и территориальных подразделений мэрии, Совета депутатов города Новосибирска, органов государственной власти, науки, высшего образования, архитектуры, производственного комплекса, бизнес-структур, общественных организаций.</p> <p>Разработка стратегии города осуществлялась публично и открыто, в тесном взаимодействии с министерством экономического развития Новосибирской области, которое параллельно разрабатывало новую стратегию для региона. Требовалось обеспечить установленное федеральным законом соответствие целей и приоритетов города Новосибирска целям и приоритетам Российской Федерации и Новосибирской области. Послание Президента страны Федеральному Собранию дало основные ориентиры, они выверялись применительно к территории города и области.</p> <p>Крайне важно было с самого начала заручиться общественной поддержкой. Первое публичное представление приоритетов развития города состоялось на форуме «Городские технологии» в международном выставочном комплексе «Новосибирск Экспоцентр» (не менее 1000 человек), сразу следом заработали открытые дискуссионные площадки в администрациях районов, их посетило не менее 700 человек. Затем было собрано порядка 200 экспертных оценок по основным параметрам стратегического развития города, которые были оформлены в виде «рабочих тетрадей». Проведено 14 отраслевых круглых столов по проектируемым разделам стратегии, в которых участвовало не менее 500 человек.</p> <p>По итогам этой большой публичной работы сформирован документ, который принят за основу для подготовки нормативного акта – проекта решения Совета депутатов об утверждении стратегии. Стратегия как правовой акт была принята решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 № 726.</p>
5. Были ли предложены гражданами, представителями бизнеса и научно-	«Академгородок 2.0», «Транспортно-логистический хаб» - проекты предложены Институтом экономики и организации промышленного производства СО РАН

экспертного сообщества конкретные флагманские проекты или подпроекты, мероприятия	
6. Устойчивость системы планирования	<p>Принцип преемственности и непрерывности стратегического планирования реализуется путем детального анализа и учета итогов реализации документов стратегического планирования города Новосибирска, предшествующих разрабатываемым.</p> <p>При разработке действующей стратегии было тщательно изучено наследие стратегического плана устойчивого развития города, принятого в 2005 году, его результаты включены в текст новой стратегии в качестве стартовых условий развития на современном этапе.</p> <p>Сохранены принципиальные подходы к стратегированию: комплексный характер целеполагания, исходя из интересов и потребностей городского сообщества (в т.ч. за пределами муниципальных полномочий – в сотрудничестве с уполномоченными органами), самостоятельная разработка стратегии силами рабочей группы с привлечением местного экспертного сообщества, преемственность концептуальных основ и профессионального состава команд разработчиков, акцент на самобытность, широкое привлечение общественности, тесное сотрудничество с регионом (включая участие в работе оргструктур по разработке ключевых направлений развития, форсайт-сессий по формированию образов будущего для города и области и др.).</p> <p>Сохранены целевые установки развития города на долгосрочную перспективу (после тщательной экспертизы приоритеты стратегии закорены на целевом блоке стратегического плана), при этом учтены новые инициативы Президента и Правительства РФ, актуализированы опорные статистические данные, уточнены среднесрочные перспективы, научно обоснованы долгосрочные тренды.</p> <p>Актуальность главных стратегических целей закономерна: 15 лет в жизни города – слишком небольшой исторический период, чтобы кардинально изменить целевые установки. Основная идея – наполнить эти цели актуальным содержанием, определить современную трактовку качества жизни в городе, основанную на нынешних и перспективных потребностях населения и расширения возможностей их удовлетворения.</p>
В. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ	
1. Оргструктуры	Департамент экономики и стратегического планирования мэрии города Новосибирска – координация разработки и реализации стратегии, плана мероприятий по реализации стратегии, мониторинг и анализ результатов; отраслевые (функциональные) структурные подразделения мэрии города Новосибирска – участие в разработке и реализации стратегии, плана мероприятий по реализации стратегии, разработка и реализация муниципальных программ по направлениям стратегии
2. Отчеты о реализации	Результаты мониторинга реализации стратегии отражаются в ежегодном отчете мэра города Новосибирска о результатах его деятельности, деятельности мэрии города Новосибирска (в специальном разделе). Информация о реализации основных проектов, программ, мероприятий, определяющих развитие города, размещена в отраслевых разделах отчета мэра и мэрии.
3 Результаты реализации стратегических направлений, флагманских проектов и мероприятий	<p>В специальном разделе ежегодного отчета мэра и мэрии зафиксированы результаты, непосредственно связанные с реализацией стратегических целей социально-экономического развития города Новосибирска. Степень их достижения определяется динамикой значений 10 целевых показателей, определенных в стратегии. Ожидаемые значения показателей заданы по пятилетиям (2020, 2025, 2030 годы). В отчетном году уточняются фактические значения показателей за предыдущий год, оценивается динамика отчетного года в доступном для наблюдения периоде (в соответствии с Федеральным планом статистических работ).</p> <p>Кроме того, ежегодно осуществляется мониторинг 125 показателей, предусмотренных для оценки реализации стратегии по каждой стратегической цели, на основе официальной статистической информации, данных структурных подразделений мэрии, ведомственной статистики органов государственной власти Новосибирской области. Индикатором достижения цели является их устойчивая положительная динамика. Результаты мониторинга представляются в разрезе стратегических целей, с анализом выявленных тенденций.</p>

	<p>По итогам 2021 года, положительная динамика наблюдалась по 66 отслеживаемым показателям, значение не изменилось по 29 показателям, отрицательная динамика зафиксирована по 23 показателям. Неотрицательная динамика в 2021 году сложилась по 76% показателей (в 2020 году – 51%). Из 694 намеченных мероприятий плана по реализации стратегии в течение 2021 года выполнено в полном объеме – 573 мероприятия (82,6 % от общего количества), выполнено частично – 56 мероприятий (8,1 %), не выполнено – 65 мероприятий (9,3 %).</p> <p>Наиболее успешно исполнены мероприятия по достижению стратегических целей, связанных с сохранением и улучшением человеческого капитала: порядка 90 % предусмотренных мер выполнено в полном объеме. Это связано с максимальным соответствием задач и направлений стратегии в разрезе данных целей полномочиям органов местного самоуправления и приоритетам расходования средств бюджета города (социальные обязательства). С расширением круга участников в достижении целей и приоритетов, связанных с экономическим ростом, безопасной и современной городской средой, усложняется правовое регулирование взаимодействия, повышается капиталоемкость мероприятий, что снижает степень их исполнения.</p> <p>Основные причины невыполнения мероприятий: ограничения и запреты, связанные с недопущением распространения COVID-19; перенос мероприятия на последующий период (с изменением соответствующих правовых актов); отсутствие софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней.</p>
<p>4. Механизм обратной связи и управления изменениями</p>	<p>Размещение стратегии в открытом доступе на официальном сайте города Новосибирска и в ГАС «Управление» дает возможность всем заинтересованным лицам ознакомиться с ней, выразить свое отношение и подать предложения по ее улучшению.</p> <p>Кроме того, отдельные аспекты стратегии обсуждается на отраслевых конференциях (2021 год – «Город безграничных возможностей», «Новосибирский предпринимательский форум», 2022 год - Сибирский транспортный форум).</p> <p>Промежуточные итоги деятельности по реализации стратегии регулярно рассматриваются на ежегодном совещании по итогам деятельности мэрии города Новосибирска в сфере экономической политики, где эксперты обсуждают новые вызовы и перспективы ее реализации, выявляют очаги риска и целесообразность корректировки документа.</p> <p>Вывод по итогам 2021 года: имеющиеся в Новосибирске условия способствуют притоку жителей в город в результате механического движения населения, однако выйти на предусмотренные стратегией рубежи по численности и составу населения к 2025 году маловероятно. При этом складывающаяся гендерная структура населения не будет способствовать инновационно-производственному сценарию развития, закрепляя за городом торгово-сервисное направление как основное. Подтверждена актуальность стратегии как документа целеполагания. Однако в связи с резким изменением социально-экономической обстановки, а также с учетом последних государственных инициатив в сфере стратегического планирования требуется регулирование акцентов: уточнение задач и направлений, SWOT-анализа, состава и значений показателей, обновление механизмов реализации.</p> <p>Работу по уточнению стратегии города целесообразно синхронизировать с деятельностью по актуализации стратегии Новосибирской области.</p>
<p>5. Актуализация стратегии</p>	<p>Действующая стратегия города Новосибирска как главный документ целеполагания не актуализировалась. План мероприятий по реализации стратегии, содержащий набор конкретных мер, способствующих достижению стратегических целей, актуализировался трижды. Последняя редакция – от 10.01.2022.</p>