

ЛИПЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

от 2 августа 2016 г. N 204

О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА ДО 2035 ГОДА

Рассмотрев проект Стратегии социально-экономического развития города Липецка до 2035 года, внесенный Главой города Липецка и доработанный с учетом заключения на предложения участников публичных слушаний по обсуждению проекта Стратегии социально-экономического развития города Липецка до 2035 года от 27.07.2016, руководствуясь [статьями 36, 59](#) Устава города Липецка, учитывая решение постоянной комиссии Липецкого городского Совета депутатов по экономической и промышленной политике, развитию малого и среднего предпринимательства, Липецкий городской Совет депутатов решил:

1. Утвердить [Стратегию](#) социально-экономического развития города Липецка до 2035 года (прилагается).
2. Направить вышеуказанный муниципальный правовой акт Главе города Липецка для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее решение вступает в силу 01 января 2017 года.

Председатель
Липецкого городского
Совета депутатов
И.В.ТИНЬКОВ

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА ДО 2035 ГОДА

Утверждена
решением
сессии Липецкого городского
Совета депутатов
от 02.08.2016 N 204

ВВЕДЕНИЕ

Основным документом, на основе которого осуществляется стратегическое управление городом в настоящее время, является Стратегический [план](#) развития города Липецка до 2016 года, разработанный в 2006 году.

В начале XXI века российские города только начинали внедрять идеи стратегического планирования в систему социально-экономического развития. Сама идея стратегического планирования не была новой для российской экономики, однако внедрение стратегического подхода в практику городского управления происходило постепенно, на протяжении всех последних десяти лет. Кроме того, изменения, происходившие в мировой экономике,

сформировавшиеся новые вызовы и возможности делали актуальными вопросы обновления ранее принятых планов развития муниципальных образований. Так, утвержденная в 2008 году Правительством Российской Федерации [Концепция](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года задала новые приоритеты развития регионов. А глобальный мировой финансовый кризис 2008 - 2009 явился толчком к активизации усилий по поиску новых путей развития территорий. Кризис показал слабые места моноэкономики города, возникла настоятельная потребность по-новому взглянуть на те ресурсы, которые имеются в городе, найти новые перспективные ниши для развития городской экономики.

Принятие Федерального [закона](#) от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" открыло новые возможности для повышения эффективности государственного и муниципального управления.

В тех городах, где сформировано высокое качество городской среды, происходит прорыв в развитии экономики, растет благосостояние и качество жизни населения.

В связи с этим администрацией города Липецка был проведен ряд мероприятий в рамках разработки Стратегии с участием представителей научного сообщества Казахстана, Украины, Греции, Италии, Министерства регионального развития Российской Федерации, института социально-политических исследований Российской академии наук, ведущих российских консультационных компаний, а также руководителей городов Центрального Федерального округа:

- международная научно-практическая конференция: "Липецк 2035. Стратегия развития", которая стала стартовой площадкой для определения вектора развития города Липецка на долгосрочную перспективу;

- 2 форсайт-сессии с целью выявления возможных путей развития города и перспективных ниш в городской и региональной экономике, способных сбалансировать негативные последствия отраслевых кризисов и изменений в структуре рынка труда, а также сформулировать необходимые шаги по обеспечению устойчивого развития города;

- международный научно-практический Форум "Стратегическое планирование развития территорий. Опыт. Современные тенденции. Перспективы".

Форум стал эффективной площадкой для конструктивного обсуждения методологии и техники построения долгосрочного видения, определения перспективных направлений развития города путем обмена опытом, реагирования на новые вызовы, основанного на мобилизации экспертных и широких общественных возможностей.

Также, в рамках общественного этапа разработки проекта "Стратегии развития города Липецка до 2035 года", была определена миссия города Липецка: "Город многоотраслевой, сбалансированной экономики и комфортной среды проживания". В миссии раскрывается смысл и предназначение существования города, она определяет картину желаемого будущего города, которая понимается, поддерживается и реализуется населением.

Таким образом, на момент формирования новой городской Стратегии город имел солидную наработанную аналитическую и информационную базу. Наиболее важным представлялось извлечь уроки из 10-летнего опыта внедрения стратегического подхода в практику городского управления и сделать Стратегию максимально конкретной, определить, с помощью каких механизмов, через реализацию каких мероприятий и проектов, за счет каких ресурсов могут быть достигнуты поставленные стратегические цели.

2016 год является годом рождения новой стратегии - Стратегии социально-экономического развития города до 2035 года. Безусловно, приступая к ее разработке, был проведен анализ реализации предыдущей стратегии 2006 - 2016. Были исследованы вопросы: что удалось достичь

за десятилетие, где находятся самые проблемные зоны и узкие места, что помешало реализации всех намеченных планов?

С целью вовлечения жителей в определение перспектив дальнейшего развития, на оживленных улицах и в общественных местах города Липецка был проведен опрос общественного мнения. Всего в опросе приняли участие около 1000 граждан старше 18 лет.

Завершающим этапом подготовки Стратегии стало проведение ряда стратегических сессий с привлечением широкого круга экспертов и заинтересованных участников, что позволило разработать концепцию Стратегии, конкретизировать приоритетные направления развития города и поставить долгосрочные стратегические цели по всем направлениям. По каждому приоритетному направлению была создана рабочая группа, в которую вошли представители всех заинтересованных сторон гражданского сообщества: населения, бизнеса, науки и власти. В активных дискуссиях выработывались первоочередные задачи по развитию города, ставились целевые показатели, рождались идеи и проекты по их реализации.

Таким образом, Стратегия, родившаяся в результате плодотворных и конструктивных дискуссий, прошедшая путем открытого общественного обсуждения, является настоящим "продуктом общественного согласия", что позволяет надеяться на искреннюю заинтересованность всего городского сообщества в ее успешной реализации.

Итоги реализации Стратегического плана развития города Липецка до 2016 года

Стратегический [план](#) развития города Липецка до 2016 года разрабатывался в 2006 году.

Перспективные направления развития города представлены в нем в рамках трех основных блоков: "Городское хозяйство", "Производственно-хозяйственный комплекс" и "Социальная сфера", которые наполнены перечнем конкретных мероприятий.

Результативность реализации плана определяется на основе значений 33 показателей эффективности.

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2005	01.01.2015 (факт)	2016 (план)
1.	Численность постоянного населения	тыс. чел.	502,0	510,2	497,28
2.	Комплексный индекс загрязнения атмосферы (КИЗА ₅)	ед.	8,99	менее 5	7 - 13
3.	Уровень безработицы	%	0,9	0,49	0,7
4.	Среднедушевые денежные доходы	рублей	6000	25200	16000
5.	Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. населения	шт.	80	36,4	80
6.	Амбулаторно-поликлинические учреждения	ед.	32	27	33
		пл. мощ.	16835	16800	17635
		посещ.	6422997	4154777	6539000
7.	Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения	чел.	36,1	25,7	41
8.	Обеспеченность средне-медицинскими работниками на 10 тыс. населения	чел.	94,1	62,4	114,3
9.	Среднее время приезда скорой помощи	мин.	25	25	20
10.	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных учреждениях	%	47	89,0	92
11.	Обеспеченность учреждений дошкольного образования педагогическими кадрами (воспитатели)	%	95	98,8	100

12.	Численность учащихся государственных школ, занимающихся в первую смену	%	70,7	79,8	100
13.	Охват детей образованием повышенного уровня (лицеи, гимназии, профильное обучение)	%	36,3	28,6	50
14.	Охват детей образованием в режиме "полного дня"	%	2	4,4	14
	Обеспеченность спортивно-оздоровительными учреждениями				
15.	спортивными залами	%	23,2	30,0	26,8
16.	бассейнами	%	4,7	7,4	5,3
17.	плоскостными спортивными сооружениями	%	27,7	30,1	31,7
18.	Доля городского населения, организовано занимающегося физкультурой и спортом	%	17,2	25	27
19.	Доля учащихся в музыкальных, художественных школах и школах искусств	%	12	15	15
20.	Обеспеченность жильем	кв. м/на 1 чел.	20,9	24,8	24,4
21.	Ввод нового жилья	кв. м/на 1 чел.	0,53	1,0	0,8
22.	Доля ветхого жилищного фонда во всем жилищном фонде	%	0,3	0,569	0,1

23.	Индекс промышленного производства	%	100	- <*>	107
24.	Количество малых предприятий	ед.	5538	10794	7000
25.	Количество индивидуальных предпринимателей	тыс. чел.	14,6	12,8	27,0
26.	Число основных телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования - всего	тыс. ед.	182,38	152,24	213
27.	Количество абонентов сети Интернет	тыс. аб.	22,8	133,6	62
28.	Количество подвижного состава	ед.	1048	724	1257
29.	Протяженность маршрутной сети	км	1132	1273,0	1290,7
30.	Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям	млн. руб.	8143	51800	18000
31.	Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей	кв. м	296	648	700
32.	Обеспеченность посадочными местами в открытой сети предприятий общественного питания на 1000 жителей	ед.	21	37,9	40
33.	Объем бытовых услуг на душу населения	руб.	2716	- <*>	6000

<*> Показатель не рассчитывается Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области

На основании приведенных в [таблице](#) данных можно сделать вывод о фактическом достижении и перевыполнении 55% плановых показателей.

Так, на 2016 год прогнозировался демографический спад, однако в 2014 году население Липецка превысило отметку 510 тысяч человек.

Аналогичным образом ситуация сложилась и с обеспеченностью спортивно-оздоровительными учреждениями (спортивные залы, бассейны). Улучшение инфраструктурного обеспечения произошло за счет ввода в эксплуатацию новых объектов как муниципалитетом, так и частными инвесторами.

Рекордно низкий уровень комплексного индекса загрязнения атмосферы (менее 5) для города Липецка зафиксирован в 2014 году. Это - во многом результат системной и успешной работы ПАО "НЛМК" по сокращению воздействия на окружающую среду в рамках "Экологической программы 2020". Металлургическим гигантом был реализован целый ряд природоохранных мероприятий, которые позволили предприятию не только нивелировать воздействие на атмосферу, вызванное ростом производства, но и сократить его.

Выше прогнозируемого оказался рост среднемесячных доходов на душу населения, которые сегодня составляют более 25 тысяч рублей. Превышены плановые значения по показателям обеспеченности жильем на 1,6% и вводу нового жилья на одного жителя на 25%.

Развитие потребительского рынка характеризуется положительной динамикой. Обеспеченность населения торговыми площадями в 2014 году превысила нормативный уровень на 6,8% и составила 648 кв. м на тысячу человек. Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям практически в три раза превысил значение, которое предполагалось достичь в 2016 году.

Однако по количеству индивидуальных предпринимателей плановые значения достигнуты не были. К 2016 году людей, занимающихся этой деятельностью, должно было быть не менее 27 тысяч, но по факту 2014 года можно сделать вывод о том, что заявленной "нормы" достигнуть не удастся. Это обусловлено прежде всего тем, что в 2011 году в 2 раза увеличились ставки по страховым взносам, в результате большинство индивидуальных предпринимателей изменили организационно-правовую форму собственности. Также на величину данного показателя повлияла корректировка налоговыми органами базы налогоплательщиков в части исключения из своих реестров предпринимателей, фактически не осуществляющих деятельность.

Обеспеченность больничными койками характеризует потенциальные возможности здравоохранения города Липецка. Снижение данного показателя в 2014 году связано с реструктуризацией и оптимизацией сети лечебных учреждений.

Снижение охвата детей образованием повышенного уровня обусловлено необходимостью приведения правового статуса общеобразовательных учреждений в соответствие с требованиями Федерального [закона](#) "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ, отменившего существующую до 2013 года их видовую классификацию.

Доля детей, обучающихся в образовательных учреждениях во вторую смену, ежегодно сокращалась, но запланированного результата по данному показателю достичь не удалось в связи с ежегодным (с 2009 года) увеличением контингента школьников в среднем на тысячу человек.

Также для итоговой оценки действующей Стратегии использовались результаты социологических опросов населения.

Первый опрос был проведен в начале 2006 года, то есть в период разработки действующего Стратегического [плана](#), второй - в конце 2015 года.

Сравнивая итоги исследований, можно сделать следующие выводы:

- в городе в основном преобладает коренное население, большая часть которого родилась в Липецке и уезжать не собирается. В то же время за 9 лет доля респондентов, которые готовы сменить место жительства при определенных условиях, увеличилась с 5% до 22%. Реальные планы по переезду имеют 6%, тогда как ранее к этому был готов только 1% населения;

- среди причин, по которым люди хотят уехать, основными являются: "перспективная работа и рост карьеры" - 46%; для 29% отъезд связан с учебой и будущим детей. Для 25% респондентов "экологическое состояние окружающей среды" также является веской причиной для смены места жительства;

- на вопрос "Сколько всего детей планируется иметь в вашей семье?" ответы распределились следующим образом: 82% респондентов "не планируют больше появление детей в своей семье", 13% планируют, что в их семье будет не больше одного ребенка, 3% - что не больше двух, 2% намерены иметь троих детей. Необходимо отметить, что ранее рождение двоих детей предусматривали 11% респондентов.

По-прежнему среднемесячный доход семьи в основном тратится на питание - 43% и коммунальные услуги - 28%. Доля расходов граждан на образование и организацию досуга увеличилась с 6% до 10% и с 4% до 12% соответственно.

Определение самими респондентами своего материального благосостояния в сравнении с официальным прожиточным минимумом, установленным на региональном уровне, свидетельствует, что ниже прожиточного минимума проживает 28% опрошенных; выше - 26%, на уровне прожиточного минимума - 43%.

За прошедшие 9 лет доля респондентов, проживающих на уровне прожиточного минимума, увеличилась на 10%. Данные результаты нельзя однозначно отнести к разряду позитивных, так как количество липчан, проживающих ниже прожиточного минимума, практически не изменилось, а доля граждан, оценивающих свой доход выше данной величины, снизилась на 15%.

Определяя свое материальное положение безотносительно официального минимума, оценки людей становятся более категоричными: 57% считают, что живут обеспеченно, к бедным причисляет себя 21%.

И субъективная, и объективная оценки своего материального положения свидетельствуют о том, что большинство липчан причисляют себя к категории средне обеспеченных граждан.

Как и несколько лет назад "постоянная нехватка денег" является основной причиной неудовлетворенности от жизни. Но нельзя не отметить, что доля граждан, которые испытывают дефицит финансовых ресурсов, снизилась на 11%. Особенно остро переживают эту проблему возрастные категории от 50 лет и старше. Вторая по значимости причина, негативно влияющая на социальное самочувствие респондентов, - отсутствие хорошей работы. Наиболее этим обеспокоены липчане в возрасте от 18 до 35 лет. Ранее отсутствие работы волновало 9% респондентов, сейчас их доля увеличилась до 23%. Плохим состоянием здоровья озабочены только 8% опрошенных, как и прежде, это - люди старше 50 лет. На 6% снизилось число горожан, не удовлетворенных состоянием жилищных условий, сейчас их 11%.

Практически половина опрошенных считают, что "материальное благополучие человека"

зависит от самого человека, 34% - от экономической обстановки, остальные связывают его с работой органов власти.

Около 77% респондентов ответили, что довольны своей жизнью, 23% - частично или совсем недовольны. Но в целом перевес оптимистических настроений над пессимистическими преобладает довольно значительно. Следует отметить, что позитивно настроенных граждан стало больше на 18%.

Оценить динамику развития города за последние 10 лет не смогли 36% липчан.

Жизнь в городе "изменилась к лучшему" - так считает только треть участников опроса, тогда как ранее в позитивных изменениях были уверены 67%.

Итоги социологического опроса показали, что для населения наиболее значимыми являются следующие направления: условия проживания, здоровье, экологическая обстановка, состояние транспортной инфраструктуры, проблемы детей, социальная защита, воспринимаемая как страховка и помощь от государства.

На 17% снизилась доля липчан, считающих, что "охране общественного порядка" надо уделять больше внимания. В то же время значительно увеличилось количество респондентов, которые хотят, чтобы больше усилий было направлено на "работу общественного транспорта" и "содержание дорог".

Основными приоритетами социально-экономической политики города для повышения уровня жизни из представленного анкетного выбора, по мнению респондентов, являются: "создание условий для решения жилищных проблем" - 51%, "развитие производственной сферы" - 36%, а также "создание условий для всестороннего развития личности" - 36%.

В ближайшие 20 лет, в результате реализации Стратегии социально-экономического развития города, 51% липчан хотели бы видеть Липецк "крупным промышленным центром с многоотраслевой экономикой". Кардинальная смена стратегического развития города, будь то развитие города как туристического либо как образовательного центра Центральной России, находит поддержку только у 22% и 14% опрошенных соответственно.

36% респондентов уверены, что через 20 лет жизнь в городе "изменится к лучшему". 42% затруднились сделать прогноз, 6% ожидают ухудшения ситуации, а 16% считают, что ничего меняться не будет.

Анализ конкурентоспособности города Липецка
(SWOT-анализ по отраслям)

Социальная сфера	
Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - стабильная демографическая ситуация; - относительно высокие доходы у значительной части населения; - наличие дифференцированного содержания общего образования; - развитая система дополнительного образования; - наличие системы общественного самоуправления; - качественная культурная компонента; - наличие высших учебных заведений различной профильной направленности 	<ul style="list-style-type: none"> - естественная убыль населения; - недостаточная обеспеченность населения объектами социальной сферы; - низкий уровень материально-технической оснащенности объектов социальной сферы; - "старение" кадров в социальной сфере; - низкий уровень правовой грамотности населения; - низкая обеспеченность (9%) городских объектов средствами доступа для маломобильных групп населения; - недостаточная ориентация культурного досуга на молодежь
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - формирование опережающего социального заказа на переподготовку высвобождающихся трудовых ресурсов высшими и профессиональными учебными заведениями; - значительный туристско-рекреационный потенциал; - формирование "безбарьерной" среды"; - формирование потребности у населения в здоровом образе жизни; - вовлечение населения в систему управления городскими территориями; - использование механизмов совместной работы группы пользователей и совместного пользовательского финансирования для 	<ul style="list-style-type: none"> - рост численности населения пенсионного возраста; - высвобождение сотрудников крупных предприятий; - рост асоциальных явлений среди населения; - рост инвалидизации населения

<p>решения социальных проблем; - возможность социальной включенности для лиц пенсионного возраста; - развитие волонтерства</p>	
Городское хозяйство	
Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - развитая мультимодальная транспортная система с выходом на федеральные трассы; - большой объем жилищного строительства; - достаточная обеспеченность зелеными насаждениями на душу населения (18,92 кв. м при нормативе 16 кв. м); - относительно невысокий удельный вес общей площади аварийных домов жилищного фонда; - устойчивое функционирование инженерно-коммунальной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> - сложная транспортная ситуация; - высокая степень изношенности коммунальных сетей и жилищного фонда; - недостаточно благоприятная экологическая ситуация
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - использование инновационных технологий во всех сферах городского хозяйства; - расширение территории города; - отдельный сбор мусора с целью извлечения вторичного сырья из отходов и переработка в готовую продукцию 	<ul style="list-style-type: none"> - диспропорция градостроительного освоения и транспортного обеспечения территории города; - увеличение объемов аварийного жилищного фонда; - проблемы очистки сточных вод и утилизации осадков
Экономика	
Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение; - привлекательность города для компаний 	<ul style="list-style-type: none"> - моноотраслевая структура экономики; - низкие темпы инновационного развития;

<p>федерального уровня;</p> <ul style="list-style-type: none"> - участие в реализации федеральных программ; - наличие устойчиво функционирующих предприятий, обеспечивающих стабильное поступление налогов в бюджет и рабочие места для населения; - емкий потребительский рынок; - высокая доля населения трудоспособного возраста 	<ul style="list-style-type: none"> - слабая конкуренция на рынке труда вследствие низкого уровня безработицы; - низкая дисциплина исполнения налогового законодательства; - высокая степень зависимости бюджета города от региональных и федеральных трансфертов; - отсутствие механизмов экономического стимулирования долгосрочного инвестирования и НПА, гарантирующих права частных инвесторов при реализации проектов в различных сферах
<p>Возможности</p>	<p>Угрозы</p>
<ul style="list-style-type: none"> - диверсификация экономики города благодаря развитию промышленных кластеров, расположенных на территории города и области, формированию агломеративной структуры с близлежащими муниципальными районами; - развитие малого и среднего бизнеса; - формирование туристско-рекреационного кластера; - повышение инвестиционной привлекательности города; - привлечение средств из внебюджетных источников и бюджетов вышестоящих уровней в экономику города; - формирование новых источников собственных доходов городского бюджета; - развитие конституциональной среды в сфере муниципально-частного партнерства 	<ul style="list-style-type: none"> - финансово-экономические проблемы, связанные с введением санкций со стороны западных стран; - наличие конкуренции с крупными городами ЦФО; - расширение "теневое" сектора экономики; - сокращение свободных площадей и территорий для размещения производственных объектов; - дисбаланс спроса и предложения на квалифицированных специалистов; - отток активной молодежи в крупные города с более привлекательными условиями трудоустройства и досуга

Анализ конкурентоспособности города Липецка
(SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение; - развитая мультимодальная транспортная система с выходом на федеральные трассы; - стабильная демографическая ситуация; - высокая доля населения трудоспособного возраста; - относительно высокие доходы у значительной части населения; - наличие емкого потребительского рынка; - наличие финансово стабильных компаний; - большой объем жилищного строительства; - качественная культурная компонента; - развитая система дополнительного образования; - наличие высших учебных заведений различной профильной направленности; - наличие системы общественного самоуправления 	<ul style="list-style-type: none"> - слабая конкуренция на рынке труда вследствие низкого уровня безработицы; - моноотраслевая структура экономики определяет сильную зависимость города Липецка от экономической ситуации на ПАО "НЛМК"; - низкие темпы инновационного развития; - относительно сложная экологическая ситуация; - наличие конкуренции с крупными городами ЦФО; - недостаточная обеспеченность населения объектами социальной сферы; - недостаточная материально-техническая оснащенность объектов социальной сферы; - "старение" кадров в социальной сфере; - высокая степень изношенности коммунальных сетей и жилого фонда; - высокая степень зависимости бюджета города от региональных и федеральных трансфертов; - низкая дисциплина исполнения налогового законодательства
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - высокая доля населения трудоспособного возраста оказывает благоприятное воздействие на формирование и развитие трудовых ресурсов; - относительно высокие доходы у значительной части населения создают предпосылки для развития малого бизнеса; - наличие емкого потребительского рынка 	<ul style="list-style-type: none"> - рост численности населения пенсионного возраста; - финансово-экономические проблемы, связанные с введением санкций со стороны западных стран; - высвобождение сотрудников крупных предприятий; - усиление конкуренции со стороны компаний

<p>является положительным фактором для размещения и развития крупных производств в городе;</p> <ul style="list-style-type: none">- диверсификация экономики города;- развитие конституциональной среды в сфере муниципально-частного партнерства;- привлекательность города для компаний федерального уровня;- значительный туристско-рекреационный потенциал;- расположение города внутри одного из самых привлекательных сельскохозяйственных регионов России создает условия для развития пищевой и перерабатывающей промышленности;- наличие перспектив для развития транспортно-логистического комплекса;- улучшение состояния инвестиционного климата;- формирование агломеративной структуры с близлежащими муниципальными районами;- развитие промышленных кластеров на территории Липецкой области и города;- участие в реализации федеральных программ	<p>федерального уровня, что сможет осложнить условия работы местного бизнеса;</p> <ul style="list-style-type: none">- естественная убыль населения;- диспропорция градостроительного освоения и транспортного обеспечения территории города;- снижение доли собственных доходов бюджета муниципального образования
---	--

МИССИЯ И ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА

Стратегические приоритеты и направления устойчивого социально-экономического развития города Липецка на долгосрочную перспективу определяются необходимостью максимально эффективного использования существующих возможностей в сочетании с минимизацией объективных внешних и внутренних ограничений развития.

Стратегия социально-экономического развития города Липецка до 2035 года (далее - Стратегия) определяет миссию города, которая раскрывает смысл и предназначение его существования, определяет картину желаемого будущего, понимается, поддерживается и реализуется населением.

Миссия Липецка - город многоотраслевой, сбалансированной экономики и комфортной среды проживания.

Выработка миссии города послужила необходимым условием для определения главной цели развития города.

Главная цель - устойчивый рост качества жизни населения.

В основе качества жизни населения лежат: обеспечение рабочими местами, доход, гарантирующий приемлемый уровень благосостояния, высокое качество медицинского обслуживания, основных социальных услуг. Кроме того, качество жизни предполагает возможность для всех членов общества участвовать в принятии жизненно важных решений для города и использование возможностей, предоставляемых социальными, экономическими и политическими свободами.

В Стратегии качество жизни рассматривается как система показателей, характеризующих степень реализации жизненных стратегий людей, удовлетворения их жизненных потребностей.

Главная цель реализуется через достижение стратегических подцелей.

Подцель 1.

- Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе укрепления института семьи, образования, культуры, здорового образа жизни, повышения уровня общественной безопасности, улучшения условий труда.

Подцель 2.

- Повышение экономического потенциала на основе развития инновационных производств, комплекса сферы услуг и эффективного использования ресурсов муниципалитета, обеспечивающих рост инвестиционных вложений, создание новых рабочих мест, рост прибыли предприятий, развитие импортозамещающих производств.

Подцель 3.

- Создание комфортной городской среды путем устойчивого функционирования и развития систем жизнеобеспечения города, реализации современной политики в градостроительстве и благоустройстве, улучшения экологической обстановки.

Подцель 4.

- Формирование гражданского общества на основе создания правовых, экономических и организационных условий для развития гражданских инициатив, сотрудничества органов

местного самоуправления города Липецка с гражданским обществом, общественными объединениями.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

1. Сохранение и развитие человеческого капитала

Целевой вектор.

Сохранение и развитие физического и духовного здоровья горожан на основе:

- развития профессиональных, интеллектуальных и личностных качеств, повышения образовательного и культурного уровня;
- роста инновационной активности человеческих ресурсов;
- создания условий для профессиональной и социальной мобильности населения;
- обеспечения социальной защищенности путем совершенствования и развития социальной среды города;
- повышения мотивации населения города Липецка к ведению здорового образа жизни.

Основные задачи:

- улучшение здоровья жителей, усиление профилактической направленности здравоохранения через формирование системы доступной медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать уровню заболеваемости, передовым достижениям медицинской науки;
- формирование социально и профессионально компетентного горожанина путем развития непрерывного и мобильного образования, интегрированного в российское и мировое информационное и образовательное пространство, повышения доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого горожанина;
- сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития горожан, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей;
- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех горожан, развитие спортивной инфраструктуры, в том числе спортивной инфраструктуры дворовых территорий и образовательных учреждений;
- формирование нравственной культуры горожан в соответствии с национальными и общекультурными ценностями, системой моральных принципов;
- формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма;
- укрепление института семьи через формирование активной жизненной позиции горожан, развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи;
- создание благоприятной социальной среды для лиц с ограниченными возможностями

здоровья и других маломобильных групп населения;

- формирование толерантного отношения к культуре, обычаям и традициям представителей других национальностей.

Основные методы решения задач:

- увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи в государственных медицинских организациях Липецкой области и федеральных учреждениях здравоохранения;

- расширение комплекса услуг, предоставляемых в сфере здравоохранения;

- обеспечение опережающего характера образования, укрепление преемственных связей в парадигме непрерывного образования;

- обновление содержания образования, совершенствование образовательной деятельности в соответствии с новыми трендами и тенденциями мирового сообщества;

- обеспечение доступности и качества предоставляемых образовательных услуг;

- содействие осознанному выбору обучающимися профессиональной карьеры с учетом профессионально-квалификационных требований рынка труда;

- совершенствование ресурсов социально-культурной сферы города;

- повышение уровня социальной привлекательности города путем развития сети культурных учреждений современного уровня;

- развитие Липецка как историко-культурного и образовательного центра, в том числе путем создания музеев, способствующих военно-патриотическому воспитанию молодежи: Музея военной техники и стрелкового оружия и т.д.;

- создание условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы;

- обеспечение безопасных условий жизни населения;

- создание условий для трудоустройства граждан в возрасте 14 - 18 лет;

- содействие обеспечению временной занятости безработных граждан;

- повышение профессиональной адаптивности безработных граждан на рынке труда;

- создание условий труда, позволяющих обеспечить сохранение трудоспособности работающих на всем протяжении профессиональной карьеры;

- разработка и реализация комплекса мер по возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений, повышению ценности семейного образа жизни, престижа многодетной семьи, роли отцовства и материнства;

- создание условий, направленных на поддержку молодых семей;

- организация эффективного взаимодействия органов власти, работодателей, общественных объединений, некоммерческих организаций в целях улучшения социального положения семей с детьми;

- повышение информированности населения по вопросам профилактики заболеваемости, в том числе социально значимыми заболеваниями, сохранения здоровья, здорового образа жизни;
- повышение уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан;
- реализация комплекса мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, с учетом многонациональной основы государства, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;
- формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью;
- создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, вовлечения молодежи в социальную практику и совершенствование форм взаимодействия молодежи с органами местного самоуправления.

Ожидаемые результаты:

- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения - до 50%;
- доля объектов социальной инфраструктуры, оборудованных средствами доступа для людей с ограниченными физическими возможностями и маломобильных групп населения от количества объектов, подлежащих обустройству средствами доступа, составит 50%;
- доля детей от 1 до 7 лет, обеспеченных местами в дошкольных образовательных учреждениях, в общей численности детей данной возрастной категории, поставленных на учет по предоставлению места в ДОУ, увеличится до 95,2%;
- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям к реализации основных общеобразовательных программ, в общем количестве общеобразовательных учреждений составит 100%;
- доля молодых людей, вовлекаемых в реализацию мероприятий по работе с молодежью по основным направлениям молодежной политики, реализуемых органами местного самоуправления, в общей численности граждан от 14 до 30 лет увеличится до 41%;
- повышение степени удовлетворенности населения качеством общего до 48%, в том числе дошкольного до 58% и дополнительного образования до 58%, уровнем спортивных и культурно-массовых мероприятий, а также услуг, предоставляемых в сфере здравоохранения до 66%.

2. Липецк - экономически развитый региональный центр с диверсифицированной экономикой

Целевой вектор.

Создание в городе условий для организации и развития эффективных, конкурентоспособных и экологически безопасных производств.

Удовлетворение спроса населения на товары и услуги в широком ассортименте по доступным ценам и в пределах территориальной доступности при гарантированном качестве, культурном обслуживании и безопасности, интеграция города в мировую систему товародвижения.

Основные задачи:

- создание благоприятного инвестиционного климата на территории города Липецка;
- создание условий для активизации процессов технологического обновления производственных фондов;
- увеличение количества инновационно активных организаций, внедряющих технологические инновации;
- содействие продвижению продукции промышленности на внутреннем и внешнем рынках;
- содействие повышению конкурентоспособности промышленных предприятий и их продукции;
- содействие модернизации и внедрению инновационных, энергосберегающих технологий на предприятиях;
- содействие в формировании комфортной среды для создания современных производств с высокопроизводительными рабочими местами;
- содействие в реализации кадровой политики организаций города;
- содействие развитию приоритетных направлений промышленной деятельности;
- формирование благоприятной среды для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства;
- повышение самообеспеченности города продукцией местного производства, рост ее конкурентоспособности на основе внедрения инновационных технологий в производство;
- интеграция системы менеджмента качества в сфере рынка товаров и услуг.

Основные методы решения задач:

- предоставление муниципальной поддержки предприятиям, реализующим проекты, включенные в реестр инновационных проектов и направленные на создание инновационной, нанотехнологической, энергосберегающей продукции, а также технологий безотходных, экологически чистых производств;
- реновация освобождающихся промышленных территорий под иной вид использования (бизнес-центры, бизнес-инкубаторы, экспо-центры, центры профориентации и пр.);
- внедрение инвестиционного стандарта города Липецка;
- участие в процессах кластеризации социально-экономического пространства города, создание индустриальных парков;
- техническое перевооружение на ряде предприятий города;
- содействие развитию экспорта и промышленной кооперации;
- стимулирование создания предприятий, производящих импортозамещающую продукцию;
- содействие развитию машиностроительной отрасли;
- содействие созданию инновационного сектора в промышленности на основе интеграции организаций науки и промышленности и предприятий малого бизнеса;
- расширение территории региональной ОЭЗ технико-внедренческого типа;

- подготовка/редевелопмент производственных территорий под иные экологически ориентированные виды производств;
- создание условий для развития рынка труда, восполнения дефицита высококвалифицированных кадров промышленных предприятий;
- формирование и реализация комплексных мер по подготовке, переподготовке и закреплению кадров на предприятиях;
- содействие развитию предприятий и производств машиностроения, встроенных в кооперацию с перспективами сбыта конечной продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- формирование условий для развития и создания новых производств, новых малых промышленных предприятий, использующих уникальные наукоемкие производства;
- стимулирование развития производств, использующих местные сырьевые ресурсы, технологии по переработке отходов производства, очистке сточных вод и вредных выбросов в атмосферу;
- развитие взаимоотношений с промышленными предприятиями, объединениями промышленников, общественности и профсоюзами для успешной реализации промышленной политики;
- развитие межрегиональных и международных связей;
- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе по подготовке площадок для размещения резидентов технопарка;
- обеспечение информационной поддержки субъектов малого бизнеса через средства массовой информации и сеть Интернет, пропаганда идей предпринимательства и передового опыта;
- расширение делового сотрудничества предпринимателей города с представителями бизнеса других регионов, участие в выставках, ярмарках;
- обеспечение имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства;
- создание условий для расширения емкости рынка товаров и услуг;
- координация процессов интеграции в сфере производства, продвижения и реализации товаров и услуг;
- проведение аналитических исследований в сфере потребительского рынка;
- формирование нормативной правовой базы для устранения административных барьеров развития бизнеса и создание благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей.

Ожидаемые конечные результаты:

- диверсификация промышленного сектора;
- обеспечение роста производительности труда;

- увеличение объема промышленного производства до 540,0 млрд. рублей в год;
- увеличение доли прибыльных предприятий до 83,0%;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 24400 единиц;
- увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних организаций в среднесписочной численности работников всех организаций до 40,3%;
- увеличение количества резидентов технопарка до 35 единиц;
- увеличение обеспеченности населения торговыми площадями на 1000 жителей до 700,0 кв. м;
- увеличение оборота розничной торговли (по крупным и средним предприятиям) до 54,0 млрд. рублей в год;
- увеличение оборота общественного питания (по крупным и средним предприятиям) до 850,0 млн. рублей в год.

3. Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города

Целевой вектор.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства на основе обеспечения комфортных и безопасных условий проживания граждан, устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры города, повышение качества предоставления и доступности жилищно-коммунальных услуг для всех категорий граждан.

Основные задачи:

- формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом города Липецка;
- удовлетворение требований населения к качеству жилищно-коммунальных услуг, бесперебойность подачи энергоресурсов населению и повышение уровня технической безопасности жилищного фонда;
- содействие формированию устойчивой экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда на основе функционирования и эффективного управления фондом капитального ремонта многоквартирных домов;
- обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;
- создание комплексной системы развития кадрового потенциала отрасли и повышения уровня правовых и технических знаний населения (потребителей жилищно-коммунальных услуг).

Основные методы решения задач:

- создание нового организационного механизма управления жилищным фондом города;
- содействие образованию и деятельности товариществ собственников жилья;

- модернизация системы управления жилищным фондом за счет вовлечения в нее общественных объединений потребителей и производителей жилищно-коммунальных услуг;
- организация повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников ЖКХ путем формирования и распределения постоянного заказа от саморегулируемых организаций среди учебных заведений города;
- привлечение частных инвесторов для расширения, укрепления и модернизации технической базы жилищно-коммунального хозяйства и решения вопросов благоустройства территорий общего пользования, примыкающих территорий;
- реконструкция существующих и строительство новых объектов инженерной инфраструктуры;
- строительство локальных теплоисточников в местах с низкой и средней плотностью заселения;
- создание и внедрение автоматизированной информационной системы, позволяющей организовать процессы контроля и управления коммунальным комплексом;
- повсеместное внедрение и применение приборов учета, сберегающих технологий, доведение уровня потерь энергоресурсов до минимума;
- использование передовых технологий и современных материалов при сооружении, ремонте и эксплуатации жилых домов и инженерных сетей.
- применение обоснованной ценовой политики при установлении тарифов в зависимости от качества предоставленных услуг и технических характеристик многоквартирных домов;
- создание экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда за счет формирования резервных фондов капитального ремонта.

Ожидаемые результаты:

- увеличение удовлетворенности населения города Липецка деятельностью органов местного самоуправления в сфере вопросов жилищно-коммунального хозяйства до 28%;
- увеличение доли многоквартирных домов вновь вводимых и капитально отремонтированных, которые соответствуют действующим требованиям энергоэффективности, в общем объеме многоквартирных домов вновь построенных и капитально отремонтированных до 71,4% в 2035 году;
- увеличение доли паспортизированных инженерных сетей и объектов от количества выявленных бесхозных сетей и объектов до 100% в 2035 году;
- обеспечение требуемого нормативными документами качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению;
- снижение степени износа систем жизнеобеспечения путем реконструкции существующих сетей инфраструктуры города;
- эффективное, социально ориентированное управление жилищным фондом;
- обеспечение надежности инженерных систем жизнеобеспечения, их экономической эффективности и экологической безопасности, гарантированное снабжение энергоресурсами всех районов и объектов с учетом развития города, его энергетической безопасности;

- повышение уровня правовой и технической информированности населения.

4. Формирование сбалансированной транспортной системы города

Целевой вектор.

Создание транспортной системы города, удобной для жизни населения в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения сбалансированной транспортной политики, включающей в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта и совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

Основные задачи:

- развитие общественного транспорта, создание приоритета его движения по улично-дорожной сети, модернизация автобусного парка и инженерных коммуникаций, создание новых видов скоростного общественного транспорта;

- повышение качества обслуживания пассажиров и создание комфортных условий для поездок;

- развитие магистральной улично-дорожной сети путем увеличения пропускной способности внутренних транспортных колец, строительство многоуровневых развязок на магистральных улицах и транспортных кольцах, а также внеуличных пешеходных переходов, пешеходных зон, велосипедных велодорожек, развитие инфраструктуры парковочных пространств с созданием системы автостоянок (временного и постоянного пользования, перехватывающих, подземных) с дифференцированным регулированием их режимов работы, улучшение организации дорожного движения на улично-дорожной сети;

- принятие мер по снижению транспортной нагрузки на центральную часть города, обеспечение транспортной сетью районов нового строительства, организация новых поперечных связей в центральной части города, в том числе путем строительства новых мостов через Каменный лог;

- приведение асфальтового покрытия и искусственных сооружений автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также дворовых территорий в соответствие с нормативными требованиями.

Основные методы решения задач:

- программно-целевой подход к решению задач по соблюдению баланса интересов всех участников дорожного движения;

- развитие системы общественного транспорта, обладающего собственной выделенной полосой движения и не зависящего от ситуации на автомобильных дорогах;

- организация транспортных карманов у посадочных площадок остановочных павильонов в соответствии с нормами проектирования;

- установка устройств, фиксирующих нарушение правил дорожного движения;

- применение нормативно-правового и административно-управленческого инструментария для решения задач по улучшению организации движения общественного автотранспорта и ограничению использования личного автотранспорта на улично-дорожной сети города;

- развитие электротранспорта нового поколения, в том числе общественного;

- строительство скоростного трамвая, усиление внешних связей путем строительства и реконструкции дополнительных связей, обходных магистралей, реконструкции аэропорта Липецк;
- строительство 3-го мостового перехода в створе с ул. Водопьянова до ул. 9 Мая, пл. Metallургов;
- использование административно-управленческого и финансово-кредитного инструментария для решения задач по строительству дорог, транспортных развязок, а также по замене подвижного состава;
- привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры;
- формирование логистического центра в районе планируемой станции высокоскоростной железнодорожной магистрали ВСМ Москва - Адлер;
- использование механизмов муниципально-частного партнерства для развития скоростных видов транспорта и дорожной инфраструктуры;
- проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования включая дворовые территории и искусственные сооружения на автомобильных дорогах местного значения;
- реструктуризация транспортных потоков за счет изменения организации поворотов и съездов с основных улиц города;
- проведение исследования, разработка и внедрение системы комплексного управления транспортным потоком на основных улицах города.

Ожидаемые результаты:

- ослабление транспортной нагрузки на центр города благодаря перераспределению потоков транспорта по большему количеству магистралей;
- расширение проезжих частей ряда основных магистралей города (до 2 - 3 полос в каждом направлении);
- применение реверсивного движения на мостах через р. Воронеж в зависимости от времени суток: утром - 3 полосы на Левый берег и одна - на Правый, вечером - наоборот;
- введение автоматизированной системы управления автодорожным движением в центральной зоне города (внедрение интеллектуальной транспортной системы ITS);
- увеличение обеспеченности населения транспортом общего пользования до 1,4 ед. на 1 тыс. жителей в 2035 году;
- увеличение доли остановочных пунктов, обустроенных посадочными площадками и каркасно-металлическими остановочными павильонами, от общего количества остановочных пунктов до 48,3% в 2035 году;
- снижение доли протяженности дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, к общей протяженности дорог общего пользования местного значения до 38,0% в 2035 году.

5. Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды

Целевой вектор.

Создание функциональной и пространственно сбалансированной городской среды на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства городских территорий. Обеспечение экологической устойчивости и повышение экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей города экологического мировоззрения и культуры.

Основные задачи:

- проведение активной политики природосбережения на основе внедрения научных и инженерно-технических достижений, введения экономических мер, стимулирующих использование природосберегающих технологий;
- приведение территории города Липецка в соответствие с требованиями [Правил благоустройства территории города Липецка](#);
- снижение уровня антропогенного воздействия на окружающую среду;
- создание и формирование системы экологически чистых территорий, развитие особо охраняемых природных зон как компоненты городского природного комплекса;
- улучшение качества благоустройства городской территории, совершенствование процесса управления ее содержанием;
- снижение нагрузки на окружающую среду от автотранспорта;
- улучшение состояния водных объектов, расположенных на территории города Липецка;
- охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитанием, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

Основные методы решения задач:

- благоустройство и озеленение городской территории, санитарно-защитных зон;
- снижение негативного воздействия автотранспорта на качество воздуха в жилой части города за счет комплексного строительства улиц и дорог, автомобильных развязок, реконструкции и строительства мостовых переходов, установки современных светофорных объектов, модернизации АСУДД "Зеленая волна", создание условий для увеличения доли экологически безопасного транспорта в структуре городского автотранспорта;
- создание социально и визуально комфортной городской среды с использованием малых архитектурных форм, элементов городской мебели, цветowych и световых эффектов;
- создание общественных зон, мест отдыха населения;
- организация бульваров, безопасных пешеходных аллей, не пересекаемых транспортом;
- обеспечение жителей города стоянками для хранения индивидуального автотранспорта;
- проведение организационно-массовых образовательных мероприятий в целях повышения экологической просвещенности населения;
- привлечение инвестиций и создание производств в сфере обращения с отходами;
- контроль за состоянием зеленых насаждений в городе Липецке;

- рекультивация нарушенных земель полигонов размещения отходов;
- совершенствование системы экологического мониторинга по всем компонентам природной среды путем координации действий органов контроля всех уровней;
- сохранение и развитие парков и озелененных территорий общего пользования;
- мониторинг качества атмосферного воздуха, водных объектов, восстановление почв, предотвращение их загрязнений;
- минимизация образования промышленных отходов;
- внедрение современных методов сбора, сортировки и переработки твердых бытовых отходов.

Ожидаемые результаты:

- уменьшение объема валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сохранение низкого уровня загрязненности атмосферы (КИЗА);
- увеличение доли озелененных территорий до 21%;
- увеличение доли построенных и благоустроенных объектов к общему числу объектов, требующих строительства и благоустройства до 36,6%;
- улучшение качества атмосферного воздуха в селитебной части города;
- создание условий для формирования будущего поколения с высоким уровнем экологической культуры, ориентированного на здоровый образ жизни.

6. Развитие гражданского общества и местного самоуправления

Целевой вектор.

Создание правовых, экономических и организационных условий для развития гражданских инициатив, сотрудничества органов местного самоуправления города Липецка с гражданским обществом, общественными объединениями.

Основные задачи:

- создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;
- формирование и развитие системы общественного самоуправления в городе Липецке;
- создание устойчиво функционирующей системы участия городского сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;
- формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности).

Основные методы решения задач:

- выявление интересов населения и социальных запросов;
- создание регламентированной публичной системы обсуждения и внедрения гражданских

инициатив;

- развитие системы общественного самоуправления;
- организация круглых столов, общественных форумов и слушаний;
- возрождение меценатства и благотворительности;
- популяризация деятельности добровольных народных дружин города по охране общественного порядка;
- подъем активности граждан во всех сферах жизни города, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;
- обеспечение возможности реализации общественными объединениями и жителями города Липецка социально значимых проектов;
- оказание поддержки некоммерческим организациям.

Ожидаемые результаты:

- развить разнообразные формы и виды гражданской активности граждан;
- создать систему социального партнерства власти и населения;
- сформировать систему общественного согласия, отношения толерантности в обществе;
- повысить удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления до 44%;
- повысить удовлетворенность населения города Липецка информационной открытостью органов местного самоуправления до 50%.

7. Липецк - город, удобный для проживания

Целевой вектор.

Создание функциональной и пространственно сбалансированной городской среды для комфортного проживания населения.

Основные задачи:

- повышение экономической эффективности использования территории муниципального образования на основе инновационных градостроительных решений;
- формирование благоприятной среды жизнедеятельности горожан средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры; обеспечение участия населения в планировке города;
- опережающее развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного строительства на новых площадках и на территориях реконструируемых районов;
- сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия города.

Основные методы решения задач:

- выявление площадок для градостроительного освоения с учетом нормативных требований;
- резервирование территорий для жилищного строительства, науки, производства, бизнеса, торговли, управления, здравоохранения, отдыха и других функций;
- разработка мероприятий по качественному улучшению состояния среды проживания - реконструкция, новое строительство, благоустройство, формирование общественных пространств;
- редевелопмент городской среды, реконструктивные градостроительные мероприятия в центральной зоне города с наполнением ее объектами общественно-делового, культурно-исторического, социального назначения;
- разработка мероприятий по развитию транспортной и инженерной инфраструктур;
- развитие туристско-рекреационного потенциала города;
- создание общественных пространств на территории города, развитие системы зеленых насаждений, благоустройство городских территорий с использованием эстетики и ландшафта, колористики и мест общего пользования;
- комплексное развитие новых и эффективное использование существующих городских территорий, реновация старой городской застройки;
- увеличение объемов, улучшение качества и оптимизация структуры жилищного строительства на основе новых архитектурно-планировочных и технических решений, строительных и энергосберегающих конструкций.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение устойчивого развития и осуществление рационального использования территории города;
- увеличение объемов введенного нового жилья до 1,1 кв. м на 1 жителя;
- повышение туристской привлекательности города Липецка.

"ТОЧКИ РОСТА" ЭКОНОМИКИ ГОРОДА ЛИПЕЦКА

Определяющими "точками роста", задающими вектор развития экономики в городе Липецке (федеральный, региональный, муниципальный уровни), являются:

- оптимизация производства, экологизация пространства ПАО "НЛМК";
- развитие кооперационных связей между ОЭЗ ППТ "ЛИПЕЦК" и предприятиями малого и среднего бизнеса;
- техническое перевооружение на ряде предприятий города;
- диверсификация экономики, создание и развитие интегрированного в экономику города и области кластера технико-внедренческого типа;
- развитие особой экономической зоны регионального уровня технико-внедренческого типа (далее - ОЭЗ РУ ТВТ) с расширением спектра профессиональных и образовательных услуг;
- внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий на системах жизнеобеспечения города;

- редевелопмент городской среды в основном ядре города;
- строительство жилого района Романово (с выделением I очереди строительства);

- проектирование и строительство ключевых городских проектов (многофункциональный спортивный комплекс "Катящиеся Камни", возрождение "Нижнего Парка", городская набережная с парком, Тайпарк в Романово, детский музыкальный театр, киноконцертный зал "Липецкое городище", Ледовый Дворец с легкоатлетическим комплексом, центры культуры и досуга в микрорайонах Елецкий и Университетский, музей народных промыслов, центр зимнего отдыха, ботанический сад, парк фауны и флоры);

- строительство пускового комплекса скоростного трамвая;
- развитие водного туризма;
- развитие логистического центра ВСМ Центр.

Диверсификация экономики

Промышленная диверсификация и инновационное развитие означают проведение модернизации и развитие секторов экономики, преобразование непрофильных активов (технологий) предприятий в малые инновационные предприятия, создание высокотехнологичных производств в смежных с базовыми секторами.

При этом ожидается увеличение количества предприятий малого и среднего предпринимательства и работающих на них физических лиц, а также формирование благоприятного инвестиционного климата к появлению в Липецке высокотехнологичных промышленных кластеров.

Еще одним из инструментов диверсификации экономики города по ее выводу на инновационный путь развития является формирование в городе Липецке уникальной среды для активного развития инновационного бизнеса, производства научно-технической продукции.

Одним из ключевых инвестиционных проектов по данному направлению является развитие на территории города особой экономической зоны регионального уровня технико-внедренческого типа "Липецк-Технополус". Деятельность участников особой экономической зоны будет ориентирована на создание и реализацию научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий.

Цель создания ОЭЗ РУ ТВТ - развитие инновационной деятельности в области высоких технологий посредством коммерциализации научных разработок и создания наукоемких производств новых видов продукции, конкурентоспособной на внутреннем рынке РФ и на мировых рынках.

Приоритетные направления развития ОЭЗ РУ ТВТ в г. Липецке:

- металлургия;
- машиностроение;
- информационные технологии;
- энергосберегающие технологии;
- химические технологии;

- нанотехнологии;
- технологии производства новых конструкционных и функциональных материалов.

Деятельность участников ОЭЗ обеспечит освоение качественно нового технологического уровня производства, увеличение производительности труда как в наукоемких секторах экономики региона (металлургия, машиностроение, энергосберегающие технологии, новые материалы и нанотехнологии), так и в смежных, поддерживающих отраслях.

Редевелопмент промышленных территорий

Новое строительство производственных объектов осуществляется как на новых, так и на старых производственных площадях, в порядке полного перепрофилирования производства или строительства новых цехов (с использованием имеющейся инженерной инфраструктуры, складского хозяйства).

Реконструкция производственных объектов осуществляется с техническим перевооружением, модернизацией производства с целью повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности предприятий.

Развитие новых видов экономической деятельности - "экономики потребления".

Перспективная экономика характеризуется высокими темпами развития сферы обслуживания, как необходимого условия высокого стандарта жизни населения.

С повышением уровня доходов населения будет повышаться не только объем оказанных услуг, но и усложняться их отраслевая структура, станет востребовано все больше видов услуг. Совершенствование организационных форм торговли и сферы услуг будет способствовать постепенному преобразованию отрасли в современную индустрию сервиса.

Кроме этого, с целью поддержания высокого качества человеческого капитала и повышения привлекательности территории для проживания, существует необходимость развития в городе профессионального образования, малого и среднего бизнеса, потребительского рынка, туристско-рекреационного кластера.

Развитие туризма и рекреации

Любимые места отдыха липчан - бывшие базы отдыха промышленных предприятий города на берегу Матырского водохранилища (МО Ярлуковское сельское поселение).

Объектами экскурсионного показа в Липецке являются: территория Липецкого курорта, центральная часть города с сохранившимися историко-архитектурными и культурными памятниками, Древне-Успенская церковь, впечатляющая панорама "Липецкой Магнитки", открывающаяся с высокого берега р. Воронеж, непосредственно территории Новолипецкого металлургического комбината, выступления пилотажных групп "Соколы России" на военном аэродроме, в перспективе - организация водного маршрута от порога на р. Воронеж до г. Воронеж.

Липецк имеет достаточную стартовую инфраструктуру для развития туризма. Для развития индустрии туризма необходимы не только сами объекты экспозиции - ее природно-ландшафтные и историко-культурные составляющие, но и создание сети предприятий обслуживающей сферы. Последовательное возникновение в городе сферы туристического сервиса явится в равной мере необходимым и для обеспечения других функций города. Это касается, прежде всего, развития гостиничного сервиса, торгово-бытового обслуживания, создания бизнес-центров, информационного и коммуникационного обеспечения.

В новых районах города планируется осуществить строительство гостиниц.

В общественных центрах предусматриваются территории не только для размещения учреждений культурно-бытового обслуживания, но и деловых, коммерческих учреждений, а также для развития производственно-предпринимательской деятельности.

Креативное пространство в центральной зоне города Липецка.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Генерального [плана](#) города Липецка предполагается редевелопмент городской среды с реновацией освобождающихся промышленных территорий, формирование разнопрофильных тематических парковых и торгово-развлекательных центров и объектов, сохранение и развитие объектов культурного наследия и исторической среды как базового элемента формирования инфраструктуры туристического бизнеса, повышение уровня социальной и туристической привлекательности. Одним из вариантов решения поставленных задач, а также создания туристско-рекреационного кластера является создание в центральной части Липецка полиструктурного креативного пространства.

Формирование креативного пространства в центральной части города Липецка планируется осуществлять на следующих территориях:

- 1) промышленные территории ОАО ЛМЗ "Свободный Сокол", на настоящий момент используемые арендаторами (~80 га);
- 2) территории, ранее относимые к категории санитарно-защитных зон ОАО ЛМЗ "Свободный Сокол";
- 3) территория Нижнего и Верхнего парка;
- 4) территория Зеленого острова;
- 5) пространство вдоль улицы Ленина.

Промышленные территории ОАО ЛМЗ "Свободный Сокол".

ОАО "Липецкий металлургический завод "Свободный Сокол", введенный в эксплуатацию в 1900 году, в апреле 2010 года претерпел процедуру банкротства и последующую реструктуризацию, следствием которой стало высвобождение части производственных территорий (~80 га). На настоящий момент эти территории используются арендаторами.

В рамках организации реконструктивных градостроительных мероприятий в центральной зоне города и редевелопмента городской среды возможно формирование на неиспользуемой в производственных целях территории ОАО ЛМЗ "Свободный Сокол", а также прилегающих к ней территорий, относимых к категории санитарно-защитных зон завода, креативного пространства, специализированного на обмене идеями и информацией и экспонировании и оценке творчества. Целевой аудиторией креативного пространства является молодое население города и туристы.

Базовым объектом создаваемого креативного пространства "Свободный Сокол" должен стать международный выставочный центр "Липецк-Экспо", специализирующийся на проведении универсальных и тематических выставок, театрально-концертных мероприятий, специализированных ярмарок, конгрессов, симпозиумов и семинаров. Строительство МВЦ "Липецк-Экспо" возможно на освободившихся территориях ОАО ЛМЗ "Свободный Сокол" и граничащих с ними территориях санитарно-защитных зон. Создание МВЦ "Липецк-Экспо" планируется в соответствии с индивидуальным проектом для придания ему архитектурной уникальности. Художественное оформление внутреннего и внешнего пространства МВЦ должно быть осуществлено в соответствии с современными тенденциями дизайна и изобразительного

искусства. Площадь создаваемого МВЦ должна составлять не менее 15 тыс. м² (площадь выставочного павильона), вместимость паркинга на территории МВЦ - не менее 2 тыс. машино-мест.

Исходя из поставленной цели формирования туристско-рекреационного кластера, необходимо реализовать создание на территории ОАО ЛМЗ "Свободный Сокол" - одного из старейших предприятий области Музея промышленности Липецкой области. Необходимо отметить, что на настоящий момент Липецк не обладает диверсифицированной сетью музеев, полностью удовлетворяющей культурные потребности населения города, исходя из чего, следует рассчитывать создаваемый музей как объект, ориентированный как на туристический сектор, так и на местных жителей. В качестве варианта размещения Музея предлагается реструктуризация заводских помещений и использование без капитальных изменений ряда корпусов завода, имеющих статус региональных памятников архитектуры. Результатом реализации этого проекта станет формирование нового туристического объекта, создание публичного пространства музейного типа и сохранение ряда объектов культурного наследия (объекты промышленной архитектуры).

Территория Нижнего и Верхнего парка.

Выбор парковых зон в качестве плацдармов размещения креативных объектов обусловлен их высокой степенью привлекательности для населения города и туристов. В рамках реализации проекта по созданию полиструктурного креативного пространства в центральной зоне города Липецка предполагается сформировать на территории Верхнего парка интерактивный развлекательный центр для детей.

Детский интерактивный развлекательный центр планируется разместить на благоустроенной парковой территории общей площадью не менее 100 тыс. м², разделенной на следующие функциональные зоны:

- культурно-просветительские мероприятия (7 - 8% от общей площади территории);
- массовые мероприятия, в том числе аттракционы (15 - 17% от общей площади территории);
- отдых детей (12 - 15% от общей площади территории);
- физкультурно-оздоровительные мероприятия (10 - 12% от общей площади территории);
- прогулочная (до 50% от общей площади территории);
- хозяйственная (2 - 4% от общей площади территории).

На территории Нижнего парка планируется осуществить формирование туристско-рекреационного кластера.

В целях рационального использования территории Нижнего парка необходимо выполнить следующие мероприятия, ориентированные на повышение креативности паркового пространства:

- планирование сети аллей, тротуаров и проездов с обеспечением удобных внешних транспортных связей с прилегающими территориями;
- создание центров и подцентров культурно-развлекательного и бытового обслуживания;
- планирование различных зон спортивного, рекреационного, развлекательного и познавательного характера;
- развитие общего и инженерного благоустройства территории.

Территория Зеленого острова.

В рамках реализации комплексного благоустройства территории города Липецка предлагается сформировать креативную зону "Зеленый остров". Проект предполагает девелопмент территории острова с созданием мультифункционального культурного и коммерческого комплекса, включающего развлекательный и культурный секторы, рассчитанные на одновременное посещение 600 человек. В рамках реализации проекта предполагается реализовать:

- создание дифференцированного арт-пространства, специализирующегося на следующих креативных отраслях: мода, современное искусство, гастрономия;

- формирование единого выставочного пространства, мастерских ("Город мастеров"), объектов ритейла, площадок для проведения мастер-классов, показов, дегустаций, ярмарок, фестивалей и т.п.;

- использование в рекреационных целях водного окружения острова (развитие водного туризма);

- строительство комплекса нежилых зданий, выполненных в едином архитектурном стиле (рекомендуемая этажность - не выше 2 этажей).

Пространство вдоль улицы Ленина.

Проект формирования креативной зоны туристической направленности "Улица Ленина - улица Зегеля" включает в себя комплекс мероприятий:

- осуществление косметического ремонта зданий в едином архитектурном стиле для формирования эстетически благоприятного образа улицы;

- преобразование первых этажей жилых зданий в стрит-ритейл туристической направленности (сувениры, косметика и парфюмерия, салоны дизайнерской одежды, обуви и аксессуаров, салоны красоты, туристические фирмы, кафе и рестораны, места отдыха и развлечений), площадь объектов стрит-ритейла - до 50 м²;

- реконструкция и создание предприятий сферы общественного питания, в том числе новых объектов - общей площадью 500 м²;

- размещение офисов компаний мелкого и среднего бизнеса сферы графического и интерьерного дизайна и моды;

- создание площадок для размещения временных экспозиций и фотовыставок;

- использование ландшафтного дизайна в оформлении и благоустройстве улицы.

Реализация указанных проектов обеспечит комплексное благоустройство и редевелопмент территории, будет способствовать развитию внешних экономических связей города, формированию привлекательного инвестиционного климата, а также положительно повлияет на размер доходной части бюджета города.

ПОКАЗАТЕЛИ

№ п/п	Стратегическая подцель	Наименование показателя	Ед. изм.	2015	2020	2025	2030	2035
<p>Подцель 1. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни, повышения уровня общественной безопасности, улучшения условий труда</p>								
1.	Демография	- Численность населения	тыс. чел.	510,0	517,0	525,0	532,0	540,0
		- Ожидаемая продолжительность жизни	чел.	72,5	73,4	74,9	75,3	76,0
		- Число родившихся	чел.	6433	6700	6800	6900	7000
		- Число умерших	чел.	6533	6800	6900	7000	7100
		- Количество разводов	ед.	2318	2250	2200	2100	2000
		- Количество браков	ед.	4278	4350	4400	4500	4550
2.	Здравоохранение, здоровый образ жизни	- Численность врачей на 10 тыс. населения	ед.	25,7	26,2	26,7	27,2	27,7
		- Численность среднего медицинского персонала на 10 тыс. населения	чел.	62,4	63,0	63,5	64,0	64,5
		- Смертность от сердечно-сосудистой патологии, на 100 тыс. чел.	чел.	532,4	526,9	516,9	510,9	505,8
		- Смертность от онкологических заболеваний, на 100 тыс.	чел.	215,3	215,0	212,0	210,0	208,0

		населения						
		- Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	чел.	11,0	8,4	8,1	7,8	7,6
		- Общая заболеваемость населения, на 1 тыс. жителей	ед.	1557,5	1552,5	1548,0	1543,5	1538,0
		- Заболеваемость алкоголизмом с впервые установленным диагнозом на 100 тыс. чел.	ед.	46,8	45,7	45,1	45	44,8
		- Заболеваемость наркоманией с впервые установленным диагнозом на 100 тыс. чел.	ед.	5,3	5,0	4,8	4,6	4,2
		- Распространенность табакокурения среди населения	%	42	40	39	38	37
		- Удовлетворенность населения качеством предоставления услуг в сфере здравоохранения	%	52,0	57,0	60,0	63,0	66,0
3.	Образование	- Доля детей от 1 до 7 лет, обеспеченных местами в дошкольных образовательных учреждениях, в общей	%	94,6	94,8	95,0	97,0	100,0

		численности детей данной возрастной категории, поставленных на учет по предоставлению места в ДОУ						
		- Доля граждан до 18 лет, осваивающих дополнительные образовательные программы, в общей численности детей и подростков до 18 лет	%	46,2	46,3	46,5	47,5	48,0
		- Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям к реализации основных общеобразовательных программ, в общем количестве общеобразовательных учреждений	%	85,3	88,0	89,0	90,5	100,0
		- Доля муниципальных образовательных учреждений, имеющих условия доступной среды, в общем количестве муниципальных образовательных	%	28,6	38,5	46,6	56,7	63,3

	учреждений						
	- Доля детей дошкольного возраста, посещающих образовательные учреждения дошкольного образования сверх установленных нормативов наполняемости групп	%	26,0	25,5	20,0	15,0	10,0
	- Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	70,0	70,0	75,0	77,0	80,0
	- Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	18,0	3,0	0,0	0,0	0,0
	- Охват детей от 6,5 до 15 лет различными формами отдыха и оздоровления	%	21,4	23,0	25,0	27,0	30,0
	- Удовлетворенность	%	45,0	46,0	46,0	47,0	48,0

		населения (города) качеством предоставления услуг в сфере общего образования						
		- Удовлетворенность населения (города) качеством предоставления услуг в сфере дошкольного образования	%	54,0	55,0	56,0	57,0	58,0
		- Удовлетворенность населения (города) качеством предоставления услуг в сфере дополнительного образования	%	- <*>	51,5	53,0	55,0	58,0
4.	Физическая культура и спорт	- Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	29,0	40,0	43,0	45,0	50,0
		- Уровень обеспеченности населения города спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности	%	15,4	15,6	15,8	16,0	16,2
		- Обеспеченность	%	32,4	33,0	35,0	38,0	40,0

		населения спортивными залами						
		- Обеспеченность населения бассейнами	%	8,5	10,8	11,6	12,4	13,2
		- Обеспеченность населения плоскостными спортивными сооружениями	%	32,7	34,0	37,0	39,0	42,0
		- Количество детей и подростков 5 - 18 лет, осваивающих программы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, в общей численности населения города данной возрастной категории	чел.	13841	14000	14200	14500	15000
		- Удовлетворенность населения качеством предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта	%	85,0	85,8	86,0	86,5	87,0
5.	Культура	- Количество культурно-досуговых мероприятий, концертов, спектаклей, выставок, проводимых в сфере культуры	ед.	7268	7318	7368	7382	7400
		- Удельный вес населения,	%	62,0	74,0	76,0	78,0	80,0

		участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры						
		- Доля учащихся школ дополнительного музыкально-художественного образования к общему числу учащихся общеобразовательных учреждений	%	15,0	15,2	15,3	15,4	15,5
		- Обеспеченность муниципальных библиотек автоматической системой книговыдачи	%	19,0	40,0	54,0	75,0	100,0
		- Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: домами и дворцами культуры	%	52,0	57,0	62,0	67,0	74,0
		- Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: библиотеками	%	63,0	67,0	71,0	74,5	78,0

		- Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: парками культуры и отдыха	%	80,0	80,0	100,0	100,0	100,0
		- Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры	%	89,0	78,0	67,0	56,0	45,0
		- Обеспеченность 1 учащегося площадью, необходимой для проведения занятий в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры	кв. м	2,3	2,5	2,6	2,8	3,0
		- Удовлетворенность населения качеством оказываемых услуг учреждениями культуры и искусства	%	62,0	70,0	74,0	80,0	80,0
6.	Социальная защита населения	- Доля объектов социальной	%	27,6	30,0	35,0	40,0	50,0

		инфраструктуры, оборудованных средствами доступа для людей с ограниченными физическими возможностями и маломобильных групп населения, от количества объектов, подлежащих обустройству средствами доступа						
		- Доля инвалидов, принимающих участие в социокультурных, спортивно-оздоровительных мероприятиях, к общему количеству инвалидов, проживающих в городе Липецке	%	6,1	6,2	6,3	6,4	6,5
		- Удовлетворенность отдельных категорий граждан качеством предоставленных им социальных услуг на муниципальном уровне	%	98,8	98,9	99,0	99,1	99,2
		- Удовлетворенность граждан уровнем доступности социальной среды на муниципальном уровне	%	29,0	35,0	40,0	45,0	50,0

7.	Работа с молодежью	- Доля молодых людей, вовлекаемых в реализацию мероприятий по работе с молодежью по основным направлениям молодежной политики, реализуемых органами местного самоуправления, в общей численности граждан от 14 до 30 лет	%	31	33,5	36	38,5	41
		- Количество жителей города Липецка, принявших участие в мероприятиях по повышению престижа института семьи	чел.	650	2700	2750	2800	2850
		- Удовлетворенность населения условиями, созданными городом для развития молодежи	%	40	42	44,5	47	50
		- Удовлетворенность населения мерами поддержки молодых семей, многодетных семей	%	36	37	38	39	40
<p>Подцель 2. Повышение экономического потенциала на основе развития инновационных производств и комплекса сферы услуг, обеспечивающих рост инвестиционных вложений, создание новых рабочих мест, увеличение прибылей предприятий, эффективное использование муниципального имущества, развитие импортозамещающих производств</p>								
1.	Экономика	- Объем отгруженных	млрд.	418,9	460,0	490,0	510,0	540,0

		товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству (по крупным и средним организациям)	руб.					
		- Инвестиции в основной капитал	млрд. руб.	31,3	38,0	40,8	43,0	45,0
		- Доля прибыльных предприятий	%	79,4	77,5	80,0	82,0	83,0
		- Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства	%	12,5	15,0	17,0	19,0	20,0
		- Число новых созданных рабочих мест	мест	4761	4100	4150	4200	4250
2.	Предпринимательство	- Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом ИП)	ед.	23968	24566	25164	25762	26360
		- Доля среднесписочной	%	38,0	39,4	39,9	40,1	40,3

		численности работников малых и средних организаций в среднесписочной численности работников крупных и средних организаций						
		- Количество резидентов на территории технопарка	ед.	10	22	25	30	35
		- Обеспеченность населения торговыми площадями на 1000 жителей	кв. м	673,0	679,8	687,2	694,8	700,0
		- Оборот розничной торговли (по крупным и средним предприятиям)	млрд. руб.	52,0	52,5	53,0	53,5	54,0
		- Оборот общественного питания (по крупным и средним предприятиям)	млн. руб.	740,0	768,0	795,0	822,0	850,0
		- Обеспеченность посадочными местами в открытой сети предприятий общественного питания, ед. на 1 тыс. жителей (на конец года)	ед.	38,1	39,8	41,5	43,2	45,0
3.	Финансы	- Отношение объема муниципального долга города Липецка по	%	64,2	<=100	<=50	<=50	<=50

		состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), в %						
		- Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам к утвержденному плану	%	100,4	>=100	>=100	>=100	>=100
		- Отношение дефицита бюджета к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	%	4,6	<=10	<=10	<=10	<=10
4.	Труд и занятость населения	- Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению	%	0,62	0,64	0,64	0,64	0,64
		- Количество занятых в экономике	тыс. чел.	270	269	250	245	240
5.	Муниципальное имущество	- Доля доходов от использования и	%	38,5	20,7	15,4	10,1	5,6

		реализации нежилых помещений, включенных в состав муниципальной казны, в общей сумме неналоговых доходов бюджета						
		- Сумма неналоговых платежей от муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, учредителем которых является город Липецк (выполнение плановых показателей по неналоговым доходам бюджета городского округа)	тыс. руб.	3571	1536	1823	2144	2662
<p>Подцель 3. Создание комфортной городской среды путем устойчивого функционирования и развития систем жизнеобеспечения города, реализации современной политики в градостроительстве и благоустройстве, улучшения экологической обстановки</p>								
1.	Градостроительство и архитектура	- Обеспеченность населения жильем на 1 жителя	кв. м	25,2	31,2	36,0	40,4	44,7
		- Ввод в действие жилых домов, в том числе индивидуальных жилых домов	кв. м	553443	560000	570000	580000	595000
		- Ввод нового жилья на 1 жителя	кв. м	1,08	1,085	1,09	1,095	1,1

		- Доля построенных и благоустроенных объектов к общему числу объектов, требующих строительства и благоустройства	%	31,3	32,5	35,0	38,0	40,0
		- Удовлетворенность населения города Липецка деятельностью органов местного самоуправления в сфере градостроительства и архитектуры	%	73,0	78,0	83,0	88,0	93,0
2.	Жилищно-коммунальное хозяйство	- Удельный вес общей площади ветхих и аварийных домов во всем жилищном фонде	%	0,69	0,90	1,06	1,17	1,28
		- Доля многоквартирных домов, вновь вводимых и капитально отремонтированных, которые соответствуют действующим требованиям энергоэффективности, в общем объеме многоквартирных домов, вновь построенных и капитально отремонтированных	%	4,9	21,2	37,9	54,7	71,4

		- Доля паспортизированных инженерных сетей и объектов от количества выявленных бесхозяйных сетей и объектов	%	46,1	46,9	69,9	84,9	100,0
		- Удовлетворенность населения города Липецка деятельностью органов местного самоуправления в сфере вопросов жилищно-коммунального хозяйства	%	19,0	21,0	23,0	25,0	28,0
3.	Экология	- Комплексный индекс загрязнения атмосферы (КИЗА)	уров.	Низкий	Низкий	Низкий	Низкий	Низкий
		- Доля рекультивированных земель полигонов размещения отходов	%	43,9	52,0	57	63,0	70,0
		- Доля озелененных территорий в городе Липецке общего пользования	%	18,7	19,5	20,0	20,5	21,0
		- Масса твердых коммунальных отходов, направленных на получение вторсырья	тыс. тонн	7,53	7,60	7,60	7,65	7,70
		- Доля твердых	%	88,4	90,0	92,0	93,5	94,0

		коммунальных отходов, перерабатываемых механизированным способом на спецпредприятиях						
4.	Дорожное хозяйство, транспорт	- Доля протяженности дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, к общей протяженности дорог общего пользования местного значения	%	42,3	40,0	38,0	35,0	30,0
		- Доля остановочных пунктов, обустроенных посадочными площадками и каркасно-металлическими остановочными павильонами, от общего количества остановочных пунктов	%	40,0	50,0	60,0	65,0	70,0
		- Обеспеченность населения транспортом общего пользования на 1 тыс. населения	ед.	1,3	1,4	1,5	1,8	2,0
5.	Безопасность населения	- Покрытие зон города Липецка комплексной системой экстренного	кв. км	42,9	55,0	65,0	75,0	85,0

		оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - КСЭОН), необходимых к оповещению						
		Число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, чел. на 10 тыс. жителей	чел.	1,00	0,96	0,94	0,92	0,90
		- Удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах	%	45,3	47,71	47,57	47,37	47,19
		- Удельный вес уличных преступлений	%	27,1	31,39	31,90	32,31	32,65
<p>Подцель 4. Формирование гражданского общества на основе создания правовых, экономических и организационных условий для развития гражданских инициатив, сотрудничества органов местного самоуправления города Липецка с гражданским обществом, общественными объединениями</p>								
<p>КонсультантПлюс: примечание. Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.</p>								
6.	Гражданское общество	- Доля населения, участвующего в решении	%	22,0	27,0	27,5	28,0	28,5

	вопросов местного значения						
	- Удовлетворенность населения города Липецка информационной открытостью органов местного самоуправления	%	49,5	52,7	56,2	60,7	64,0
	- Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления (по данным социологических опросов, проводимых органами местного самоуправления)	%	42,0	66,2	68,8	71,7	74,1

<*> В 2015 году исследование удовлетворенности населения (города) качеством предоставления услуг в сфере дополнительного образования не проводилось

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизм реализации Стратегии является одним из важнейших элементов стратегического управления, так как без него цели, задачи и направления деятельности, как бы хорошо и правильно они ни были поставлены в Стратегии, так и останутся просто формальностью.

Стратегия определяет лишь основные ориентиры развития и общие пути их достижения. Основная задача Стратегии - донести идею и содержание плана до всех участников социально-экономического развития территории города (как внутренних, так и внешних). Механизмы стратегического управления должны реализовываться на пересечении интересов различных общественных групп.

Для соответствия процесса планирования этим принципам в 2012 году был создан Координационный совет по стратегическому планированию развития города Липецка (далее - Координационный совет). Координационный совет является консультативно-координирующим органом, обеспечивающим согласование действий органов государственной власти и местного самоуправления, бизнеса и общественности, всех заинтересованных организаций, участвующих в стратегическом планировании развития города Липецка. Члены Координационного совета осуществляют рассмотрение и утверждение основных стратегических целей и приоритетных направлений развития города.

Однако без участия широких кругов общественности и бизнеса Стратегия может остаться просто документом. Поэтому контроль увязки Стратегии с реальностью - основная функция 12 рабочих групп, в которые входят представители населения, бизнеса, науки и власти.

Разработка Стратегии является первым этапом реализации процесса планирования, когда ради общих целей повышения качества жизни населения и развития конкурентоспособности города воедино сводятся разнонаправленные интересы. В этом процессе Координационный совет играет центральную, хотя и не определяющую роль. В первую очередь, это - организационно-техническое сопровождение работы Координационного совета как органа, решающего общие вопросы реализации и корректировки Стратегии. Кроме того, администрация города Липецка осуществляет общее руководство и контроль за реализацией Стратегии.

Основу реализации Стратегии составляют следующие стратегические проекты:

- сохранение и развитие человеческого капитала;
- Липецк - экономически развитый региональный центр с диверсифицированной экономикой;
- развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города;
- формирование сбалансированной транспортной системы города;
- формирование комфортной, экологически благополучной городской среды;
- развитие гражданского общества и местного самоуправления;
- Липецк - город, удобный для проживания.

Указанные проекты выполняются посредством мероприятий муниципальных программ, а также деятельности предприятий, организаций и общественных объединений города. Достаточно детальное деление проектов позволяет повысить их управляемость и, в целом, реализуемость Стратегии. Для этих же целей выработаны единые методические подходы к разработке стратегических проектов.

Подобно тому, как разработка (актуализация) Стратегии начинается с анализа имеющихся тенденций, так и его реализация с первых же шагов сопровождается аналитической работой. Мониторинг Стратегии базируется на перечне основных показателей, необходимых для каждого направления, представляющих собой прогнозные параметры до 2035 года, с разбивкой на пятилетия. Сравнение достигнутых результатов в отчетные периоды с прогнозами на пятилетний период позволяет оценить правильность выбранных в Стратегии направлений деятельности и способов достижения целевых ориентиров.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

1. Мониторинг реализации Стратегии осуществляется на основе анализа исполнения плана мероприятий реализации Стратегии (далее - план мероприятий) и достижения значений показателей социально-экономического развития, предусмотренных Стратегией (далее - показатели Стратегии).

2. План мероприятий разрабатывается на срок, соответствующий этапам реализации Стратегии, и содержит перечень мероприятий с указанием сроков их исполнения и ответственных исполнителей.

3. План мероприятий разрабатывается в срок до 31 января первого года этапа реализации Стратегии департаментом экономического развития администрации города Липецка (далее - департамент экономического развития) совместно со структурными подразделениями администрации города Липецка, являющимися исполнителями Стратегии (далее - ответственные исполнители), и выносится на рассмотрение Координационного совета по стратегическому планированию развития города Липецка (далее - Координационный совет).

4. План мероприятий утверждается распоряжением администрации города Липецка.

5. Ответственные исполнители в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным, направляют в департамент экономического развития отчет о выполнении плана мероприятий и достижении плановых показателей Стратегии, а также, при необходимости, предложения о корректировке показателей Стратегии на плановый период.

6. Департамент экономического развития до 01 мая года, следующего за отчетным, на основании отчетов ответственных исполнителей о выполнении плана мероприятий подготавливает отчет об оценке эффективности реализации Стратегии на основе оценки достижения показателей Стратегии и исполнения плана мероприятий.

7. Оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации (P_j) определяется по формуле:

$$P_j = \text{СУММ}_j / K_j,$$

где:

СУММ_j - число показателей, достигших прогнозного значения в j -м году реализации Стратегии. Допускается значение показателя не ниже 90 процентов прогнозного значения. Значение показателя уточняется по мере поступления официальной статистической информации;

K_j - количество показателей социально-экономического развития, достижение которых предусмотрено в j -м году реализации Стратегии.

8. Оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии (ПЛ $_j$) определяется по формуле:

$$ПЛ_j = \text{ВЫП}_j / \text{КПЛ}_j,$$

где:

ВЫП $_j$ - количество исполненных пунктов плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии;

КПЛ $_j$ - количество пунктов плана мероприятий, подлежащих исполнению в j -м году реализации Стратегии.

9. Оценка эффективности реализации Стратегии определяется в соответствии со следующими критериями:

9.1. эффективность реализации Стратегии оценивается как низкая, если оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации или оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии меньше 0,66;

9.2. эффективность реализации Стратегии оценивается как средняя, если:

- оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации больше или равна 0,66 и меньше 1, а оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации стратегии равна 1;

- оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации равна 1, а оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии больше или равна 0,66 и меньше 1;

- оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации и оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии больше или равны 0,66 и меньше 1;

9.3. эффективность реализации Стратегии оценивается как высокая, если оценка достижения показателей Стратегии в j -м году ее реализации и оценка исполнения плана мероприятий в j -м году реализации Стратегии равны 1.

10. По результатам проведения мониторинга реализации Стратегии департамент экономического развития в срок до 15 мая года, следующего за отчетным, представляет на рассмотрение Координационному совету отчет об оценке эффективности реализации Стратегии, предложения по корректировке плана мероприятий и показателей Стратегии на плановый период.

11. После утверждения Координационным советом отчет об оценке эффективности реализации Стратегии (и предложения по корректировке показателей на плановый период, в случае их наличия) направляется в Липецкий городской Совет депутатов для рассмотрения, после чего подлежит размещению на официальном сайте администрации города Липецка www.lipetsksity.ru.

Глава города Липецка
С.В.ИВАНОВ

