

Городской округ – город Барнаул Алтайского края Система стратегического планирования

Название раздела	Пояснения
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	
1. Название муниципального образования	Городской округ — город Барнаул Алтайского края.
2. Численность населения	на 01.01.2022 — 692148 человек; на 01.01.2010 — 652647 человек; на 01.01.2000 — 645163 человека.
А. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ИСТОРИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МО	
1. Первая стратегия	<p>Концепция долгосрочного социально-экономического развития города Барнаула до 2020 года (решение Барнаульской городской Думы от 10.06.2010 №305) (далее — Концепция). Период действия с июня 2010 по декабрь 2013 года.</p> <p>Главная цель — повышение благосостояния жителей города, защита их интересов и обеспечение безопасности во всех сферах деятельности.</p> <p>Беря во внимания непродолжительный срок действия Концепции, в данный период не было реализовано крупных проектов.</p>
2. Действующая стратегия, выносимая на конкурс	<p>Стратегия социально-экономического развития города Барнаула на период до 2025 года (далее — Стратегия) принята решением Барнаульской городской Думы от 19.12.2013 №234 (в ред. решения от 15.06.2020 №522). Является действующим документом стратегического планирования с 2013 по 2025 годы. Реализация Стратегии разделена на два этапа: I этап (подготовительный) — 2013-2017 годы; II этап (основной) — 2018-2025 годы. Главная цель Стратегии — формирование новой комфортной среды для жителей города, в которой есть все необходимое для семейного благополучия, здоровья, гармоничного развития личности и профессиональной реализации.</p> <p>Достижение стратегической цели осуществляется по пяти направлениям: Обеспечение динамичного развития экономики города; Развитие человеческого капитала; Развитие инвестиционной деятельности; Развитие инфраструктурной системы; Интеграционное развитие в рамках Ассоциации «Барнаульская агломерация интеграционного развития территорий». С целью оценки эффективности полученных результатов также утверждены целевые показатели.</p> <p>В 2017 году завершился первый этап реализации Стратегии. Достигнуты стратегические значения по 26 (68,4%) из 38 показателей. Наибольшие положительные эффекты отмечены в социальной сфере.</p> <p>В 2020 году с учетом полученных результатов, новых задач и угроз экономического и эпидемиологического характера проведена корректировка документа.</p> <p>Период реализации Стратегии с 2013 по 2021 годы можно охарактеризовать поэтапной сменой кризисных и посткризисных явлений. Однако городу удалось добиться качественных результатов, закрепленных документами стратегического планирования. Рассмотрим некоторые из них.</p> <p>Как уже было отмечено, наибольших эффектов удалось достичь по направлению социального развития. С целью повышения доступности и качества услуг в сфере дошкольного образования за 2013-2021 годы в результате строительства новых детских садов и модернизации действующих создано более 2,2 тыс. мест. В результате обеспечена 100% доступность дошкольного образования. Относительно развития общего образования за счет модернизации действующих школ и строительства новых дополнительно создано около 6 тыс. мест, в одну смену обучается почти 67% школьников.</p> <p>Активное развитие получило жилищное строительство. За девять лет введено более 4,5 млн. кв.м жилой площади. Обеспеченность жильем в расчете на душу населения по сравнению с 2012 годом увеличилась на 5,6 кв.м до 27 кв.м.</p>

	<p>Параллельно с возведением новых кварталов проведена работа по формированию комфортной городской среды и озеленению. При участии жителей города в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» с 2017 года благоустроено 19 общественных территорий, 400 дворов.</p> <p>Ещё одним перспективным и успешно реализованным направлением развития города, закрепленным в Стратегии, является создание туристско-рекреационного кластера «Барнаул — горнозаводской город» (далее — туркластер). В настоящее время завершен первый этап — восстановлено более 30 объектов, появились новые точки притяжения: нагорный парк, набережная, пешеходная улица.</p> <p>С целью решения проблемы износа инженерных сетей в Барнауле заключены и реализуются четыре концессионных соглашения на общую сумму более 2,3 млрд рублей. Кроме того, в 2017 году подписано соглашение о создании ценовой зоны теплоснабжения.</p> <p>Значительно преобразилась благодаря реализации Стратегии улично-дорожная сеть города за счет реализации как муниципальных программ, так и участия города в федеральном проекте – «Безопасные качественные дороги» (далее — БКД). С 2017 года в рамках БКД отремонтировано и построено 176 объектов улично-дорожной сети. В результате 74,4% автомобильных дорог соответствуют нормативным требованиям против 43,9% в 2017 году. Реализация названного проекта стала возможной благодаря интеграционному объединению в рамках Барнаульской агломерации.</p> <p>Продолжает развитие Барнаульская агломерация, созданная в 2009 году на основе соглашения между тремя муниципальными образованиями — городскими округами Барнаулом и Новоалтайском, Первомайским районом, ей посвящен отдельный блок Стратегии. В настоящее время границы Барнаульской агломерации расширены за счет присоединения Павловского района (в 2019 году), в перспективах включение в ее состав Калманского, Косихинского и Тальменского районов, с которыми уже подписаны соглашения о социально-экономическом взаимодействии.</p> <p>Помимо реализации БКД на территории Барнаульской агломерации сформирован и развивается краевой медицинский кластер, который образуют семь организаций здравоохранения, некоторые из них не имеют аналогов в ближайших регионах.</p> <p>В 2018 году в пределах агломерации появилась территория опережающего развития — город Новоалтайск.</p> <p>Реализован крупный проект по обустройству Гребного канала, благодаря которому на территории агломерации проведены соревнования по гребле на байдарках и каноэ международного масштаба.</p> <p>Учитывая тот факт, что агломерационное развитие в современных условиях является приоритетным в пространственной политике России, в 2021 году началась разработка собственной Стратегии социально-экономического развития Барнаульской агломерации на период до 2035 года.</p>
Б. СИСТЕМА РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
1. Подразделение, ответственное за разработку	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула.
2. Организации, привлекавшиеся к разработке (при наличии)	Фонд «Центр стратегических разработок – Регион».
3. Создававшиеся структуры стратегического планирования (советы, комиссии, рабочие группы...)?	<p>Экономический совет при главе администрации города Барнаула;</p> <p>Рабочая группа по синхронизации Стратегии и градостроительной документации;</p> <p>Совет по экономическому развитию и приоритетным проектам при главе города Барнаула.</p>
4. Как было организовано участие в разработке стейкхолдеров: региональные органы власти, подразделения местной администрации, представители поселений, входящих в состав муниципальных райо-	<p>Разработка Стратегии проходила в течение 2013 года. Для оценки деловой среды проведено анкетирование с представителями городского бизнеса. Представленные разработчиком материалы рассматривались и обсуждались на рабочих площадках в администрации города с представителями общественности и бизнеса, на заседаниях Экономического совета при главе администрации города, на коллегии</p>

нов, представители бизнеса, научно-экспертного сообщества и общественных организаций?	администрации города. В оценке проекта Стратегии приняли участие депутаты Барнаульской городской Думы, представители бизнеса, краевых и городских органов власти, общественных организаций. Высказанные замечания и предложения учтены при формировании итогового документа. После публичного обсуждения Стратегия утверждена решением Барнаульской городской Думы в декабре 2013 года.			
5. Были ли предложены гражданами, представителями бизнеса и научно-экспертного сообщества конкретные флагманские проекты или подпроекты, мероприятия	Все мероприятия и ключевые проекты, закрепленные в действующей Стратегии, являются результатом совместного диалога между властью, бизнесом и обществом.			
6. Устойчивость системы планирования	В городе Барнауле сформирована система документов стратегического планирования в соответствии с нормами Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которая включает в себя Стратегию, План мероприятий по ее реализации, среднесрочный прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы. Стратегия представляет собой документ целеполагания и отражает желаемое видение развития Барнаула в долгосрочной перспективе. В качестве механизмов осуществления заложенных в Стратегии ориентиров, а также гибкого реагирования на меняющиеся социально-экономические условия, разработаны оперативные документы стратегического планирования: план мероприятий по реализации Стратегии и муниципальные программы, содержащие комплекс мер, взаимосвязанных по задачам, времени, ресурсам и исполнителям.			
В. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ				
1. Оргструктуры	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула, отраслевые комитеты администрации города Барнаула и иные органы местного самоуправления города Барнаула.			
2. Отчеты о реализации	Ежегодный отчет о реализации Стратегии формируется посредством мониторинга Плана мероприятий по её реализации и размещается на официальном Интернет-сайте города до 01 апреля, года следующего за отчетным, а также в единой системе ГАСУ.			
3 Результаты реализации стратегических направлений, флагманских проектов и мероприятий	Эффективность реализации заложенных в Стратегии целей прослеживается через взаимосвязь: цель - задачи - мероприятия - целевой индикатор. Данная схема легла в основу утвержденных Плана мероприятий по реализации Стратегии и муниципальных программ. Для примера приведены выборочные ключевые показатели, достигнутые в рамках поставленных в Стратегии целей по каждому стратегическому направлению по итогам I этапа (2017 год):			
	Показатель	Базовый период	Факт за 2017 год	План 2017 года
	Цель: развитие предпринимательства			
	Удельный вес поступлений в доходах бюджета города от субъектов малого и среднего предпринимательства, %	41,9	44,2	43,6
	Цель: Развитие туризма			
	Туристский поток, тыс. человек в год	305,0	419,1	390,0
	Стабилизация демографических и миграционных процессов, Повышение уровня и качества жизни			
	Средняя ожидаемая продолжительность жизни, лет	70	72,85	71
	Цель: Развитие образование и науки			
	Охват детей дошкольного возраста всеми формами дошкольного образования, %	77,1	83,6	77,6
	Доля школьников, обучающихся в образовательных организациях, отвечающих современным требованиям, %	75,0	85,0	85,0

	<p>Цель: Развитие физической культуры и спорта</p> <table border="1"> <tr> <td>Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %</td> <td>29,1</td> <td>37,4</td> <td>29,5</td> </tr> </table> <p>Цель: Повышение инвестиционной привлекательности города</p> <table border="1"> <tr> <td>Доля частных (внебюджетных) инвестиций в общем объеме инвестиций, %</td> <td>56,5</td> <td>72,7</td> <td>58,0</td> </tr> </table> <p>Цель: Интеграционное развитие в рамках Ассоциации «Барнаульская агломерация интеграционного развития территорий»</p> <table border="1"> <tr> <td>Количество реализуемых агломерационных проектов, ед.</td> <td>0</td> <td>2</td> <td>2</td> </tr> </table>	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	29,1	37,4	29,5	Доля частных (внебюджетных) инвестиций в общем объеме инвестиций, %	56,5	72,7	58,0	Количество реализуемых агломерационных проектов, ед.	0	2	2
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	29,1	37,4	29,5										
Доля частных (внебюджетных) инвестиций в общем объеме инвестиций, %	56,5	72,7	58,0										
Количество реализуемых агломерационных проектов, ед.	0	2	2										
4. Механизм обратной связи и управления изменениями	<p>В 2017 году закончился первый этап реализации Стратегии. На основании полученных результатов, а также с учетом новых целей и задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», возможных угроз социально-экономического развития в условиях сложной эпидемиологической обстановки, проведена корректировка документа. При актуализации Стратегии учитывалось мнение широкого круга лиц. Проведены круглые столы с представителями депутатского корпуса Барнаульской городской Думы, бизнеса и общественности. Проект документа выносился на общественное обсуждение путем размещения на официальном Интернет-сайте города. Все поступившие предложения и замечания были учтены и утверждены в отредактированной версии Стратегии.</p>												
5. Актуализация стратегии	<p>Да. Актуализированная Стратегия принята на заседании Барнаульской городской Думы №522 от 15.06.2020. В документ добавлены проекты, направленные на цифровизацию управления городским хозяйством (внедрение интеллектуальной транспортной системы, строительство «умных» остановок и др.), модернизацию объектов инженерной инфраструктуры, добавлены значимые для города проекты по реконструкции восьми- и трехпролетного путепроводов, соединяющих две части города, проработка решения острого вопроса по строительству нового полигона и мусоросортировочных комплексов, реновация центральной части города. Скорректированы целевые показатели Стратегии вследствие того, что некоторые уже достигнуты или утратили свою актуальность, а также с учетом общегосударственной и региональной политики, внешнеэкономической и эпидемиологической обстановки.</p> <p>Кроме того, в период с 2020 по 2021 год команда города Барнаула принимала участие в реализации образовательной программы МРА для управленцев из 100 крупнейших городов России, организованной ВЭБ.РФ и Московской школой управления СКОЛКОВО. По ходу обучающего процесса проведен комплексный анализ каждой из городских систем, выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития. На их основе конкретизирована стратегическая ставка перспективного развития территории.</p> <p>Стратегическая ставка города включает в себя крупные инвестиционные проекты и программы по направлениям развития инфраструктурных и социально-экономических городских систем с активным внедрением цифровых технологий до 2030 года, в том числе проекты, заложенные в действующей Стратегии. Новое видение стратегического развития города, включая ключевые проекты, будет также отражено в Плане мероприятий по реализации Стратегии города, который в настоящее время находится на этапе корректировки.</p>												