

Стратегии макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути реализации / Ред. академик А.Г.Гранберг. М.: Наука, 2004. 720 с. (Сер. экономическая наука современной России)

Издание монографии под редакцией академика А.Г.Гранберга, посвященной стратегическому планированию социально-экономического развития России, – заметное событие в научной жизни страны. Несомненным достоинством данной книги, выделяющим ее из ряда других работ по этой проблеме, является пространственный подход, заложенный в основу предлагаемых читателям методологических и практических разработок.

Макроэкономический подход к социально-экономической политике, превалирующий в деятельности федеральных органов власти и в исследованиях большинства ученых-экономистов и управленцев в последние годы, задает приоритеты развития, но слабо учитывает региональный аспект. Такой подход явно противоречит не только реальной социально-экономической практике, он – шаг назад по сравнению с достижениями советской и российской научной школы в области экономического планирования и управления, экономической географии и региональной экономики. Книга, посвященная формированию стратегий развития макрорегионов, продолжает диалог федеральной и региональной властей и науки о формировании более продуктивной социально-экономической политики.

В коллектив авторов были привлечены ученые ведущих академических научно-исследовательских экономических (в первую очередь региональных) и отраслевых НИИ, ряда вузов, а также практические специалисты.

В каждой из глав (со второй по восьмую) последовательно рассмотрены стратегии развития макрорегионов, территориально соответствующих или близких федеральным округам. В первую очередь хотелось бы остановиться на приоритетах стратегий макрорегионов и предлагаемых путях их реализации. Выбор приоритетов развития макрорегионов основывается на выделении ряда ключевых проблем. Как следует из данной книги, для центральной европейской части России такими проблемами являются: износ основных производственных фондов и объектов инфраструктуры, низкие эффективность и конкурентоспособность ключевых секторов экономики, а также обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами, недостатки в функционировании оборонно-промышленного комплекса, интенсивность инновационной деятельности, отрицательная демографическая динамика и низкое качество жизни населения.

Наряду с этим для Южного и Поволжского федеральных округов актуальны проблемы криминализации экономики, тенденции сепаратизма и терроризма и, как следствие, – низкая инвестиционная привлекательность.

Для регионов Урала, Сибири, Забайкалья и Дальнего Востока ключевыми проблемами являются ресурсная специализация экономики, слабое развитие инженерной инфраструктуры, сильная зависимость от мировой конъюнктуры на сырьевых рынках при низкой конкурентоспособности местного производства и низкой емкости внутреннего рынка, неблагоприятные природно-климатические условия, низкий уровень благосостояния и сокращение численности населения. Очевидно, что

простых рецептов решений этих проблем быть не может, в данной книге они и не приводятся. Авторами поставлена и решена другая задача – определить приоритетные направления реализации государственной региональной экономической политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. По сути, данная работа становится в ряд исследований, закладывающих основу формирования новой национальной стратегии развития. Однако целостная картина развития России в ближайшие 5–10 лет складывается с трудом, поскольку авторами использованы весьма разнообразные методологические подходы.

При раскрытии путей и методов формирования региональных стратегий развития в большей или меньшей степени затронута задача повышения конкурентоспособности региональных экономик. Наиболее глубоко в данном направлении продвинулись разработчики стратегии развития Южного федерального округа, они предложили оригинальный подход к формированию и реализации региональной стратегии, включающий проблемы конкурентоспособности, повышения устойчивости экономики и безопасности. В Приволжском федеральном округе в качестве механизма развития региональной конкурентоспособности детально рассматривают мегапроектный подход, который включает мегапроекты, основанные на имеющихся ресурсах и конкурентных преимуществах. Идея создания конкурентных преимуществ – основа стратегии развития Уральского федерального округа. При разработке стратегии Северо-Западного региона авторы делают акцент на проблему качества, в частности в таких ее проявлениях, как качество жизни населения и производства. Авторами стратегии развития Дальнего Востока и Забайкалья глубоко исследована проблема модификации пространственной экономической политики на основе рыночных принципов и сочетания отраслевых, национальных и региональных приоритетов. Выявлены качественные изменения во взаимоотношениях Центра с регионами: «децентрализация экономики» и «дерегионализация экономической политики» (с. 98–600).

Вместе с тем в данной книге не удалось достичь синтеза методологических подходов. Так, термин «стратегия» встречается в трех разных формулировках (с. 7, 99, 185). Впрочем, трудно было бы ожидать, что в рамках одной книги могут быть отражены результаты многолетних теоретических исследований в области стратегического планирования регионального развития.

Немало внимания авторами уделено обзору истории государственного регулирования регионального развития начиная со времен бывшего СССР до новейшей истории периода Ельцина–Путина. Рассматривается и анализируется региональная политика Центра с точки зрения эволюции задач, методов их решения, выделяемых ресурсов и практических результатов. Лейтмотив каждой региональной стратегии – необоснованное самоустранение Центра от проблем регионального развития, ожидание их разрешения с помощью механизмов саморегулирования рынка, что, как доказывают авторы, является крайне непродуктивным и приводит к нарастанию региональной дифференциации и дезинтеграции экономического пространства России. Наиболее глубоки и интересны в этом плане разделы, посвященные Дальнему Востоку и Забайкалью, Сибири, Уральскому федеральному округу.

Большое внимание в книге уделено современной практике разработки и реализации федеральных целевых программ (ФЦП) территориального развития. В число рассматриваемых вошли ФЦП «Юг России», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период 1996–2005 гг. и до 2010 г.», «Сибирь» – это те программы, в разработке и реализации которых возникли существенные проблемы. Вместе с тем авторы региональных стратегий, на территории

которых реализуются ФЦП, находящиеся в более привилегированном положении с точки зрения финансирования, о таких программах умолчали.

Обращают на себя внимание обширные справочно-аналитические сведения, благодаря им предложения по социально-экономическому развитию регионов России выглядят весьма обоснованными, а данная книга выполняет функцию справочно-энциклопедического пособия для широкого круга читателей. Приведенный анализ позволяет сформировать представление об экономике современной России, в первую очередь в региональном разрезе. Особенно выгодно в этом плане отличается глава, посвященная Центральному федеральному округу.

Однако нельзя не отметить, что авторы некоторых региональных стратегий упустили из виду необходимость рассмотрения внутрорегиональных пространственных взаимодействий, проблем развития территорий, формирующих макрорегионы, сосредоточившись на макроэкономических и отраслевых проблемах и приоритетах. Несомненно, каждый субъект Российской Федерации, входящий в рассматриваемые макрорегионы, вполне может являться самостоятельным объектом анализа и стратегического планирования, что делает вполне обоснованным ограничение широты пространственного объекта. В то же время единый подход к внутрорегиональному аспекту макрорегиональных стратегий развития придал бы книге большую стройность и содержательность.

Необходимо отметить, что данная книга является редкой в последнее время попыткой объединить подходы, формируемые сегодня различными школами региональной экономики. Привлечение в коллектив авторов широкого круга ученых и практиков из регионов хотя и внесло некоторую эклектичность, однако позволило представить максимально широкий спектр взглядов на проблемы экономического развития России в прошлом и в обозримой перспективе.

Некоторые недостатки книги вполне понятны: при таком масштабном замысле трудно ожидать равной детальной проработки и взаимосвязи изложенного. Видимо, возможны и другие методологические подходы к формированию стратегий регионального развития, иная система приоритетов и механизмов их реализации. Однако следует учитывать и то, что в современной России региональная экономическая наука переживает период становления, и синтез научных исследований и прикладных разработок в этом направлении крайне актуален.

Данная монография – переход на новый качественный уровень знания о пространственном экономическом развитии, и это очень важно. Несомненно, книга носит этапный характер и открывает простор исследованиям и практическим разработкам, дальнейшим научным дискуссиям по выработке комплексного подхода к формированию новой региональной экономической науки и политики.

*П.Я.БАКЛАНОВ,
академик, директор ТИГ ДВО РАН,
В.Е.ПОПОВ,
кандидат экономических наук,
зав. сектором ИЭИ ДВО РАН*